

ООО «Центр поставок Профит»

<.....>

Администрация Выгоничского
района

<.....>

АО «ЕЭТП»

<.....>

Решение по делу № 213

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«13»

ноября

2017

года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии:

<.....> – должностное лицо Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

<.....>,

в присутствии:

<.....> – представителя заказчика Администрация Выгоничского района, действующей на основании доверенности № 3100 от 10.11.2017 г.;

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы заявителя ООО « Центр поставок Профит», рассмотрев жалобу участника закупки ООО « Центр поставок Профит» на действия заказчика Администрация Выгоничского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство полигона ТБО в пос. Выгоничи Выгоничского района Брянской области" за № 0127300006817000040 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила следующее:

21.09.2017 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство полигона ТБО в пос. Выгоничи Выгоничского района Брянской области" за № 0127300006817000040 (далее – электронного аукциона).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 593 940,00 (шесть миллионов пятьсот девяносто три тысячи девятьсот сорок) рублей.

20.10.2017 года заказчиком Администрация Выгоничского района внесены

изменения в документацию об электронном аукционе за № 0127300006817000040 с продлением срока подачи заявок до 04.11.2017 года.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 3 (три) заявки. Согласно [протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.11.2017 №0127300006817000040-1](#) единой комиссией заказчика Администрация Выгоничского района принято решение о соответствии всех поступивших заявок требованиям документации об электронном аукционе.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого аукциона в электронной форме на момент рассмотрения жалобы не заключен.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

Заявитель ООО «Центр поставок Профит» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика, сформировавшего документацию об электронном аукционе с нарушением требований Закона о контрактной системе:

- во-первых, заказчиком в извещении и документации об электронном аукционе с нарушением установлена дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, чем сокращен срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на один день;
- во-вторых, к закупочной документации не приложен обязательный файл с внесенными изменениями;
- в-третьих, в документации об электронном аукционе отсутствуют минимальные и максимальные значения показателей используемых в процессе выполнения работ материалов;
- в-четвертых, срок оплаты в контракте установлен заказчиком «с момента завершения работ» вместо предусмотренных законом «подписания документов о приемке»;
- в-пятых, проект контракта не содержит информацию о сроке проведения экспертизы, а также сроки приемки работ в случае, когда экспертиза не назначается;
- в-шестых, в проекте контракта не предусмотрены пороговые значения размеров штрафов, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 N 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063» (далее – Постановление Правительства РФ № 1042);

- в-седьмых, в связи с тем, что проект контракта не содержит срока окончания действия договора, невозможно определить срок действия банковской гарантии, предоставляемой участником закупки в качестве обеспечения исполнения контракта.

В рамках рассмотрения жалобы представитель заказчика Администрация Выгоничского района Вольфина А.М. доводы поступившей жалобы признал частично обоснованными, указав на факт размещения в единой информационной системе в сфере закупок проектной документации.

Заслушав представителя заказчика, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закон о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком Администрация Выгоничского района при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования ч. 3 ст. 63 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, поскольку заказчиком не соблюдены требования вышеуказанной нормы в части пятнадцатидневного срока.

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок, извещение о внесении изменений в документацию об электронном аукционе размещено заказчиком не позднее 20 октября 2017 года. Следовательно, датой окончания срока подачи заявок является 05 ноября 2017 года.

Поскольку [Закон](#) о контрактной системе не регулирует правила исчисления сроков для целей указанного [Закона](#), с учетом [статьи 2](#) Закона о контрактной системе следует руководствоваться общими нормами гражданского законодательства Российской Федерации.

По общему правилу вопросы исчисления сроков регулируются [главой 11](#) ГК РФ, из анализа которой следует, что во всех случаях, когда закон не содержит специального указания, сроки должны исчисляться в календарных днях. Согласно [статьям 191, 193](#) Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем

окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, в извещении и документации об электронном аукционе за № 0127300006817000040 дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе должна быть установлена на следующий за ним рабочий день - 6 ноября 2017 г. Тем самым, заказчиком Администрация Выгоничского района сокращен срок подачи заявок на один день.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Довод заявителя о том, что заказчик не приложил к закупочной документации обязательный файл с внесенными изменениями не нашел подтверждения Комиссией Брянского УФАС России, поскольку заказчиком внесены изменения в документацию об электронном аукционе 20.10.2017 года путем размещения в единой информационной системе нового файла с измененным извещением и документацией об электронном аукционе за № 0127300006817000040. Обязанности заказчика по размещению в единой информационной системе отдельного файла с внесенными изменениями Законом о контрактной системе не предусмотрено.

3. Заказчиком Администрация Выгоничского района не нарушены положения части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, согласно которым документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Законодательство РФ о контрактной системе не раскрывает понятие «показатели», следовательно, заказчик самостоятельно определяет состав и содержание показателей товаров, используемых при выполнении работ.

В рамках рассмотрения жалобы установлено, что сметная документация об аукционе за № 0127300006817000040 содержит наименование и характеристики материалов, используемых при выполнении строительно-монтажных работ, а также их максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Кроме того, заявителем не указано, максимальные и(или) минимальные показатели каких именно материалов в документации об электронном аукционе отсутствуют.

4. Заказчиком Администрация Выгоничского района при осуществлении рассматриваемой закупки не нарушены положения ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта *не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке*, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) настоящего Федерального закона, поскольку вышеуказанное условие об оплате установлено в контракте в строгом соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Так, в п. 2 проекта контракта оплата производится по безналичному расчету, без аванса, *после подписания актов выполненных работ КС-2, справок формы КС-3*, включая устранение выявленных дефектов, в течение 15 рабочих дней, с момента завершения работ. Из анализа данного положения контракта следует, что с момента завершения работ заказчик подписывает акты выполненных работ и в течение 15 рабочих дней производит оплату работ по безналичному расчету.

5. Заказчиком Администрация Выгоничского района при осуществлении рассматриваемой закупки не нарушены требования ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, поскольку заказчиком требования вышеуказанной нормы соблюдены.

Согласно положениям п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе, контракт включает в себя, в том числе, приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, *включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги*, а также отдельных этапов исполнения контракта,

Согласно части 7 ст. 94 Закона о контрактной системе в случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке

результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Учитывая положения части 7 ст. 94, пункта 1 части 1 ст. 94 Закона о контрактной системе срок проведения экспертизы результатов выполненных работ входит в установленный заказчиком срок приемки таких работ, следовательно, заказчиком срок приемки работ установлен в проекте муниципального контракта с учетом уже запланированного заказчиком срока проведения экспертизы.

6. Заказчиком Администрация Выгоничского района при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования ч. 5, 7, 8 ст. 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми предусмотрена ответственность в случае просрочки исполнения заказчиком и подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения сторонами обязательств, предусмотренных контрактом, а также положения Постановления Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 года, которым утверждены [Правила](#) определения размеров штрафов, начисляемых в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, поскольку в проекте контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство полигона ТБО в пос. Выгоничи Выгоничского района Брянской области" размеры штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком и подрядчиком обязательств по настоящему контракту установлены без учета возможности снижения цены контракта ниже 3 млн. руб.

Однако, учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 593 940 рублей, то заказчику необходимо было также в проекте контракта в соответствии Правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 г., установить пороговые значения размеров штрафов в случае, если цена контракта будет снижена до 3 млн. рублей, чтобы до участника закупки заранее была доведена вся необходимая информация о размерах штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, что соответствует принципу открытости и прозрачности информации в соответствии со ст. 7 Закона о контрактной системе.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Довод заявителя о том, что заказчиком Администрация Выгоничского района Брянской области в проекте контракта не установлен конкретный срок действия контракта, в связи, с чем невозможно предоставление банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта со сроком действия, превышающего срок действия контракта, что является нарушением части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, также не нашел подтверждения комиссией Брянского УФАС России по следующим основаниям.

Согласно в извещении и п. 9 информационной карты электронного аукциона, п. 3 проекта контракта установлен срок выполнения работ: в течение 30 календарных дней с даты заключения контракта.

В соответствии с п. 15 информационной карты электронного аукциона, пунктом 2 проекта контракта определено, что окончательный расчет за выполненные работы по объекту производится заказчиком в течение 15 рабочих дней с момента подписания актов приемки выполненных работ. Приемка выполненных работ с подписанием акты выполненных работ осуществляется в течение пяти дней после получения соответствующих документов от подрядчика утверждаются заказчиком в течение 5-ти дней с момента их предоставления.

Срок действия контракта определен заказчиком с момента подписания и до момента исполнения сторонами обязательств по настоящему контракту.

На основании вышеизложенного, срок действия банковской гарантии исчисляется от даты заключения контракта путем сложения срока выполнения работ (20 дней), срока оплаты (15 дней), сроков приемки и оформления приемки (5 дней) и с учетом месячного срока, на который должна превышать банковская гарантия.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу участника закупки ООО «Перспектива» на действия заказчика Администрация Выгоничского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: "Строительство полигона ТБО в пос. Выгоничи Выгоничского района Брянской области" за № 0127300006817000040 обоснованной в части установления срока подачи заявок на участие в электронном аукционе с нарушением требований ч. 3 ст. 63 Закона о контрактной системе, а также отсутствия в проекте контракта пороговых

значений размеров штрафов в качестве меры ответственности в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, предусмотренных Постановлением Правительства № 1042 от 30.08.2017 г..

2. Признать в действиях заказчика Администрация Выгоничского района нарушение ч.ч. 5, 7, 8 ст. 34, ч. 3 ст. 63 Закона о контрактной системе, а также требований Постановления Правительства РФ № 1042 от 30.08.2017 г.

3. Поскольку на участие в электронном аукционе поступило 3 (три) заявки, нарушения ч. 3 ст. 63 Закона о контрактной системе признать не повлиявшими на итоги осуществляемой закупки.

4. Поскольку предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе выдано в рамках рассмотрения жалобы ООО «Перспектива», по итогам рассмотрения жалобы ООО «Центр поставок Профит» принято решение предписание не выдавать.

5. Направить копию предписания, выданного по итогам рассмотрения жалобы участника закупки ООО «Перспектива», в адрес ООО «Центр поставок Профит».

6. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

