

## РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №078/01/11-3/2022

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 18 мая 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 31 мая 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее Комиссия Управления) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель:

Тукаев В.А. – заместитель руководителя управления,

члены:

Троянов Я.О. – начальник отдела по борьбе с картелями управления,

Реуцкая Н.А. – ведущий специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями управления,

рассмотрев дело № 078/01/11-3/2022, возбужденное по признакам нарушения ООО «СЗЭК» (ИНН 7842128822), ООО «БСГ» (ИНН 7805516344) и ООО «Служба эксплуатации СПб» (ИНН 7801486272) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при участии в закупочных процедурах: №№ 0372100052919000766, 0372200024020000077, 0372200100519000045, 0372200163019000023, 0372200247619000171, 0372200247620000127, 0372200256819000018, 0372200256819000019, 0372200256819000020, 0372200268119000038, 0372200282719000066, 0372100052920000902, 0372200006619000077, 0172200002220000018, 0372200263419000026, 0372200263419000389, 0372200256818000021, 0372200263419000192, 0372200290019000037, 0172200002220000246, 0372200135020000014, 0172200002221000151,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) поступило заявление гр. Рогожиной Ю.В. (вх. № 34440-ЭП/21 от 08.11.2021 года) по вопросу возможного наличия нарушений антимонопольного законодательства ООО «СЗЭК» (ИНН 7842128822), ООО «БСГ» (ИНН 7805516344) и ООО «Служба эксплуатации СПб» (ИНН 7801486272) при участии в электронных торгах на выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений, их элементов, инженерных систем и оборудования и аварийно-восстановительным работам на инженерных сетях.

По результатам рассмотрения представленной информации были выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в действиях ООО «СЗЭК» (ИНН 7842128822), ООО «БСГ» (ИНН 7805516344) и ООО «Служба эксплуатации СПб» (ИНН 7801486272) при участии в закупочных процедурах: №№ 0372100052919000766,

0372200024020000077, 0372200100519000045, 0372200163019000023,  
0372200247619000171, 0372200247620000127, 0372200256819000018,  
0372200256819000019, 0372200256819000020, 0372200268119000038,  
0372200282719000066, 0372100052920000902, 0372200006619000077,  
0172200002220000018, 0372200263419000026, 0372200263419000389,  
0372200256818000021, 0372200263419000192, 0372200290019000037,  
0172200002220000246, 0372200135020000014, 0172200002221000151.

Статьей 11 Закона о защите конкуренции установлен запрет на заключение антиконкурентных соглашений. Согласно пункту 2 части 1 данной статьи признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного был принят Приказ №3/22 от 10.01.2022 года о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела №078/01/11-3/2022 о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «СЗЭК» (ИНН 7842128822), ООО «БСГ» (ИНН 7805516344) и ООО «Служба эксплуатации СПб» (ИНН 7801486272).

Определением от 17.01.2022 о назначении дела № 078/01/11-3/2022 к рассмотрению (исх. № 78/857/21 от 17.01.2022 года) рассмотрение дела назначено на 07.02.2022 года.

В ходе изучения материалов дела № 078/01/11-3/2022 было установлено, что IP адрес 172.18.82.104 использовался не только участниками антимонопольного дела, но и иными третьими лицами при участии в открытом конкурсе в электронной форме № 0172200002221000151.

В соответствии с частью 3 статьи 42 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия установит, что признаки нарушения антимонопольного законодательства содержатся в действиях (бездействии) иного лица, чем ответчик по делу, комиссия привлекает такое лицо в качестве ответчика по делу.

В случае, если комиссией не выявлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях одного из ответчиков по делу признаков нарушения антимонопольного законодательства, комиссия выносит определение о прекращении участия такого ответчика в рассмотрении дела. Копия определения о прекращении участия ответчика по делу в рассмотрении дела незамедлительно направляется лицам, участвующим в деле. Определением № 78/6369/22 от 18.03.2022 года прекращено рассмотрение дела № 078/01/11-3/2022 в отношении ООО «Служба эксплуатации СПб» (ИНН 7801486272).

В соответствии со статьей 41.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Учитывая тот факт, что на дату вынесения определения № 78/10145/22 от 29.04.2022 года по делу № 078/01/11-3/2022 истек срок давности по закупкам: №№0372200263419000026, 0372200256818000021, 0372200290019000037, состоявшимся в период с 17.01.2019 года по 25.03.2019 года, действия участников указанного аукциона не могут быть рассмотрены Комиссией Управления на предмет наличия признаков нарушения пункта

2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции и подлежат исключению из рассматриваемого дела № 078/01/11-3/2022. 29.04.2022 года данные торги были исключены из перечня рассматриваемых закупочных процедур по делу № 078/01/11-3/2022.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции Санкт-Петербургским УФАС России составлен аналитический отчет. В данном отчете отражены все необходимые сведения, предусмотренные пунктом 10.10 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке.

Проведя анализ сведений, полученных от торговых площадок, интернет-провайдеров, сведений налоговых служб, а также иных источников, установлено следующее.

#### **1. Анализ подконтрольности ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» одному лицу.**

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ ООО «БСГ» зарегистрировано в качестве юридического лица 29.03.2010 года. Со дня регистрации данного общества в качестве юридического лица его генеральным директором являлись >...< до 15.03.2016 года и >...< с 16.03.2016 года по 26.11.2020 года, с 27.11.2020 года генеральным директором является >...<, с 26.08.2021 года он же является учредителем с долей уставного капитала 50%, вторым учредителем с 26.08.2021 года является >...< с долей уставного капитала 50%.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ ООО «СЗЭК» зарегистрировано в качестве юридического лица 22.02.2017 года. Со дня регистрации данного общества в качестве юридического лица его генеральным директором являлась >...<, а с 23.07.2020 — >...<, он же учредитель с долей уставного капитала 50%, вторым учредителем с 21.09.2021 с долей уставного капитала является >...<.

>...< одновременно являлся генеральным директором ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» с 23.07.2020 года по 26.11.2020 года.

>...< и >...< также являются владельцами 33% долей уставного капитала ООО «Дарьяна» (ИНН 780709876790).

Анализ сведений об учредителях выявил взаимосвязи ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» через руководителей и собственников компаний.

На основании вышеизложенного ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» входили в одну группу лиц в период проведения рассматриваемых аукционов с 23.07.2020 года по 26.11.2020 года по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

#### **1. Анализ контактных данных.**

На официальных сайтах ООО «БСГ» <https://bsguk.ru/> и ООО «СЗЭК» <https://szek.ru/> указан одинаковый контактный номер телефона +7(812)702-58-25, зарегистрированный на ООО «БСГ».

В заявлении ООО «БСГ» на изготовление ЭЦП от 27.07.2020 в ООО «Компании «Тензор» указан адрес электронной почты >...<, само заявление подписано генеральным директором >...<

В заявлении ООО «СЗЭК» на изготовление ЭЦП от 30.07.2020 в ООО «Компании «Тензор»

указан адрес электронной почты >...<, само заявление подписано генеральным директором >...<

В заявлении на изготовление ЭЦП и в листе ознакомления с информацией, содержащейся в квалификационном сертификате в ООО «Компании «Тензор» от 23.04.2018, 19.03.2019, 11.03.2020 компанией ООО «БСГ» указан адрес электронной почты tender-18@mail.ru. Тот же адрес электронной почты указан в заявлении на изготовление ЭЦП и в листе ознакомления с информацией, содержащейся в квалификационном сертификате в ООО «Компании «Тензор» от 26.02.2019 компанией ООО «СЗЭК».

Электронный адрес sevzar\_ek@mail.ru ООО «СЗЭК», указанный в качестве контактного на электронных площадках, зарегистрирован 28.02.2017 на генерального директора (бывшего) >...< с IP адреса **91.219.65.198**, принадлежащего ООО «БСГ».

Фактический адрес на площадках АО «Сбербанк-АСТ» и АО «ЕЭТП» у ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» указан одинаковый: 192029, г. Санкт-Петербург, Большой Смоленский проспект, дом 10, литер А, помещение 113-Н, комната 5. На площадке АО «АГЗРТ» у ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» указан одинаковый юридический адрес: 192029, г. Санкт-Петербург, Большой Смоленский проспект, дом 10, литер А, помещение 113-Н, комната 5.

## 2. Анализ финансовых связей.

Согласно ЕИС Росфинмониторинга (вх. №7964-ДСП/22 от 22.03.2022) с 2018г. по 2022г. Между ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» совершены взаиморасчеты по счетам, открытым в ПАО «Сбербанк», АО «Альфа-банк», на сумму около 11,7 млн рублей по договорам беспроцентного займа.

**Вышеизложенное свидетельствует о тесной взаимосвязи между ответчиками по делу, использовании единой инфраструктуры, что не свойственно отношениям, складывающимся между хозяйствующими субъектами-конкурентами.**

## 3. Анализ поведения при участии в электронных аукционах.

Проведя анализ сведений, полученных от АО «Единая электронная торговая площадка» (вх. № 35885-ЭП/21 от 18.11.2021), ООО «РТС-тендер» (вх. №35792-ЭП/21 от 17.11.2021) и АО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 35707-ЭП/21 от 17.11.2021), установлено следующее поведение ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» при участии в электронных торгах:

| порядковый № закупки | Временной интервал исследования рынка          |                                     | определение продуктовых границ объекта закупки |      | определение состава хозяйствующих субъектов-конкурентов | оценка состояния конкуренции по результатам проведения электронного аукциона |                |            | Примечания |
|----------------------|--|-------------------------------------|--|------|---|--|----------------|------------|------------|
|                      | дата опубликования извещения о проведении ОАЭФ | дата окончания исполнения контракта | заказчик (потребитель товара)                  | НМЦК | участники   | победитель   | цена контракта | % снижения |            |
|                      |  |                                     | ФГБОУ ВОВ "СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ                     |      |   |  |                |            |            |

|                                       |            |  |  |                  |                          |               |                  |     |  |
|---------------------------------------|------------|--|--|------------------|--------------------------|---------------|------------------|-----|--|
| №<br>0372100052919000766              | 17.12.2019 | 30.01.2021                               | ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.И. МЕЧНИКОВА" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ                              | 9 495<br>290,00  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 9 352<br>860,65  | 1,5 | 2 участника                                    |
| №<br>0372200100519000045              | 28.11.2019 | 31.12.2020                               | СПб ГБУЗ "ДЕТСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 30"  | 2 074<br>933,32  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО "БСГ"     | 2 064<br>558,65  | 0,5 | единственное<br>ценовое<br>преджл              |
| №<br>0372200163019000023              | 11.11.2019 | 31.12.2019                               | ГБОУ ШКОЛА № 432 КОЛПИНСКОГО РАЙОНА СПб  | 669<br>097,90    | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО "БСГ"     | 665<br>752,41    | 0,5 | 4 заявки,<br>единственное<br>ценовое<br>преджл |
| №<br>0372200247619000171              | 09.12.2019 | 31.12.2020                               | СПб ГБУЗ "ГОРОДСКАЯ ТУБЕРКУЛЕЗНАЯ БОЛЬНИЦА №2"   | 5 053<br>946,64  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 4 839<br>342,04  | 4,2 | 6 заявок, 4<br>отклонили, 2<br>участника       |
| №<br>0372200247620000127              | 28.12.2020 | 31.12.2021                               | СПб ГБУЗ "ГОРОДСКАЯ ТУБЕРКУЛЕЗНАЯ БОЛЬНИЦА №2"   | 4 208<br>744,24  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО "БСГ"     | 4 208<br>744,24  | 0,0 | 2 участника,<br>никто не<br>подал цен<br>предл |
| №<br>0372200256819000018              | 12.12.2019 | 31.12.2020                               | ГБОУ СОШ № 639 С УГЛУБЛЕННЫМ ИЗУЧЕНИЕМ ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКОВ НЕВСКОГО РАЙОНА СПб  | 1 792<br>599,96  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО "БСГ"     | 1 783<br>636,00  | 0,5 | 1 уч, подано 1<br>цен предл                    |
| №<br>0372200256819000019              | 12.12.2019 | 31.12.2020                               | ГБОУ СОШ № 639 С УГЛУБЛЕННЫМ ИЗУЧЕНИЕМ ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКОВ НЕВСКОГО РАЙОНА СПб  | 2 883<br>162,72  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 2 868<br>746,04  | 0,5 | 1 ценовое<br>предложени                        |
| №<br>0372200256819000020              | 12.12.2019 | 31.12.2020                               | ГБОУ СОШ № 639 С УГЛУБЛЕННЫМ ИЗУЧЕНИЕМ ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКОВ НЕВСКОГО РАЙОНА СПб  | 1 113<br>309,00  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 1 102<br>175,04  | 1,0 | 2 участника                                    |
| №<br>0372200268119000038              | 20.11.2019 | 31.12.2020                               | СПб ГКУЗ "ДЕТСКИЙ САНАТОРИЙ "БЕРЕЗКА"  | 2 575<br>253,54  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО "БСГ"     | 2 562<br>377,27  | 0,5 | 1 участник, 1<br>ценовое<br>предложение        |
| №<br>0372200282719000066              | 12.11.2019 | 31.12.2020                               | СПб ГБУ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ "ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ НЕВСКОГО РАЙОНА СПб" | 1 690<br>890,07  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО "БСГ"     | 1 673<br>981,17  | 1,0 | 2 участника                                    |
| №<br>0172200002220000246              | 23.12.2020 | 31.12.2021                               | АДМИНИСТРАЦИЯ ФРУНЗЕНСКОГО РАЙОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА   | 7 303<br>317,40  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 6 652<br>064,90  | 8,9 | 2 участника                                    |
| №<br>0172200002221000151<br>(конкурс) | 19.07.2021 | 31.12.2023,<br>31.12.2023,<br>31.01.2024 | АДМИНИСТРАЦИЯ ФРУНЗЕНСКОГО РАЙОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА   | 20 326<br>743,24 | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 19 951<br>276,84 | 1,8 | 2 участника                                    |
| №<br>0372100052920000902              | 31.12.2020 | 30.01.2022                               | ФГБОУ ВО "СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.И. МЕЧНИКОВА" МИНИСТЕРСТВА                       | 11 798<br>140,00 | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 11 680<br>158,60 | 1,0 | 2 участника                                    |

|                          |            |            |  |                 |                          |               |                 |     |                       |
|--------------------------|------------|------------|--|-----------------|--------------------------|---------------|-----------------|-----|-----------------------|
| №<br>0372200006619000077 | 28.11.2019 | 31.12.2020 | ЗДРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ СЕМЬЕ И ДЕТАМ КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО РАЙОНА* | 1 364<br>659,68 | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 1 341<br>869,33 | 1,7 | 1 ценовое предложение |
| №<br>0172200002220000018 | 17.02.2020 | 31.12.2020 | АДМИНИСТРАЦИЯ ФРУНЗЕНСКОГО РАЙОНА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА                                   | 6 086<br>097,83 | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 6 055<br>667,34 | 0,5 | 1 ценовое предложение |
| №<br>0372200263419000389 | 06.12.2019 | 31.12.2020 | СПб ГБУЗ "ГОРОДСКАЯ АЛЕКСАНДРОВСКАЯ БОЛЬНИЦА"  | 1 118<br>000,00 | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 1 106<br>820,00 | 1,0 | 2 участника           |
| №<br>0372200263419000192 | 21.08.2019 | 31.12.2019 | СПб ГБУЗ "ГОРОДСКАЯ АЛЕКСАНДРОВСКАЯ БОЛЬНИЦА"  | 926<br>989,27   | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО "БСГ"     | 917<br>719,37   | 1,0 | 2 участника           |

В соответствии с действующим законодательством все участники торгов, признанные соответствующими требованиям к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами за право заключения государственного (муниципального) контракта.

Каждый из ответчиков осознанно направил заявку на участие в торгах, что предполагает соперничество за заключение государственного контракта, однако, будучи допущенными к участию в торгах, осуществляли минимальное снижение начальной (максимальной) цены контракта, создавая видимость конкуренции.

**В ходе анализа первых и вторых частей заявок ответчиков, представленных электронными торговыми площадками, установлены следующие совпадения в свойствах файлов:**

Закупки, проведенные на АО «Сбербанк-АСТ»

|                          |                       |                       |
|--------------------------|-----------------------|-----------------------|
| № 0372100052919000766    |                       |                       |
| Участники торгов         | ООО «СЗЭК»            | ООО «БСГ»             |
| Имя файла                | реквизиты             | реквизиты             |
| Название                 | ТЕКОС УБК             | ТЕКОС УБК             |
| Заголовок                |                       |                       |
| Авторы                   | Uzer                  | Uzer                  |
| Сохранен                 | r.nurgaliev           | r.nurgaliev           |
| Создан                   | 12.02.2014 в 16.56    | 12.02.2017 16:56      |
| Изменен                  |                       |                       |
| Приложение/имя программы | Microsoft Office Word | Microsoft Office Word |

|                       |            |           |
|-----------------------|------------|-----------|
| № 0372200247619000171 |            |           |
| Участники торгов      | ООО «СЗЭК» | ООО «БСГ» |
| Имя файла             |            |           |

| Название                 | ТЕКОС УБК             | ТЕКОС УБК             |
|--------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Заголовок                |                       |                       |
| Авторы                   | Uzer                  | Uzer                  |
| Сохранен                 | r.nurgaliev           | r.nurgaliev           |
| Создан                   | 12.02.2014 15:56      | 12.02.2012 15:56      |
| Дата посл. сохр.         | 15.11.2019 10:17      | 21.05.2019 12:03      |
| Приложение/имя программы | Microsoft Office Word | Microsoft Office Word |

| № 0372200247620000127    |                |                |
|--------------------------|----------------|----------------|
| Участники торгов         | ООО «СЗЭК»     | ООО «БСГ»      |
| Имя файла                |                |                |
| Название                 |                |                |
| Заголовок                |                |                |
| Авторы                   | expert.fz-44   | expert.fz-44   |
| Сохранен                 |                |                |
| Создан                   |                |                |
| Дата посл. сохр.         |                |                |
| Приложение/имя программы | Microsoft Word | Microsoft Word |

| № 0372200256819000020    |                       |                       |
|--------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Участники торгов         | ООО «СЗЭК»            | ООО «БСГ»             |
| Авторы                   | Uzer                  | Uzer                  |
| Сохранен                 | r.nurgaliev           | r.nurgaliev           |
| Создан                   |                       |                       |
| Дата посл. сохр.         |                       |                       |
| Приложение/имя программы | Microsoft Office Word | Microsoft Office Word |

| № 0372200282719000066    |                       |                       |
|--------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Участники торгов         | ООО «СЗЭК»            | ООО «БСГ»             |
| Имя файла                |                       |                       |
| Название                 |                       |                       |
| Заголовок                |                       |                       |
| Авторы                   | Uzer                  | Uzer                  |
| Сохранен                 | r.nurgaliev           | r.nurgaliev           |
| Создан                   |                       |                       |
| Дата посл. сохр.         |                       |                       |
| Приложение/имя программы | Microsoft Office Word | Microsoft Office Word |

| № 0172200002220000018    |  |                               |
|--------------------------|--|-------------------------------|
| Участники торгов         | ООО «СЗЭК»                                 | ООО «БСГ»                     |
| Имя файла                | Первая часть заявки<br>0172200002220000018 | Заявка<br>0172200002220000018 |
| Название                 | ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ                        | ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ           |
| Организация              | Home                                       | Home                          |
| Авторы                   | Uzer                                       | Uzer                          |
| Сохранен                 | Сашок                                      | Сашок                         |
| Создан                   | 04.02.2016 22:33                           | 04.02.2016 22:33              |
| Дата посл. сохр.         | 26.02.2020 15:28                           | 26.02.2020 15:27              |
| Приложение/имя программы | Microsoft Office Word                      | Microsoft Office Word         |

**Вышеустановленные факты указывают на использование обществами общей инфраструктуры при подготовке документов для участия в торгах, а также привлечения для данных целей одних лиц.**

Учётная запись - это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи, создавшей и/или изменившей файл, возможно только в случае ее создания на одном устройстве.

**Исходя из проведенного анализа информации, поступившей от электронных торговых площадок, выявлены следующие совпадения в использовании IP-адресов:**

| Где использовался                                    | Кем использовался | Дата, время, IP-адрес подачи заявок          | Дата, время, IP-адрес подачи ценовых предложений   |
|--|-------------------|--|--|
| АО «Сбербанк-АСТ»<br>аукцион<br>№0372100052919000766 | ООО "СЗЭК"        | 25.12.2019 12:46<br>IP= <b>91.219.65.198</b> | 28.01.2020 12:50<br>IP= <b>91.219.65.198</b><br><br>28.01.2020 13:03<br>IP= <b>91.219.65.198</b><br><br>30.12.2019 12:52<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |
| №0372100052919000766                                 | ООО "БСГ"         | 24.12.2019 17:31<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |  |
| АО «Сбербанк-АСТ»<br>аукцион<br>№0372200163019000023 | ООО "БСГ"         | 18.11.2019 11:21<br>IP= <b>91.219.65.198</b> | 22.11.2019 11:33<br>IP= <b>91.219.65.198</b>   |
| №0372200163019000023                                 | ООО "СЗЭК"        | 15.11.2019 13:24<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |  |
| АО «Сбербанк-АСТ»<br>аукцион<br>№0372200247620000127 | ООО "СЗЭК"        | 11.01.2021 17:04<br>IP= <b>94.242.32.185</b> | 20.01.2021 09:10<br>IP= <b>94.242.32.185</b> 20.01.2021<br>09:14 IP= <b>94.242.32.185</b>  |
| №0372200247620000127                                 | ООО "БСГ"         | 11.01.2021 16:16<br>IP= <b>94.242.32.185</b> | 20.01.2021 09:31<br>IP= <b>94.242.32.185</b>   |
| АО «Сбербанк-АСТ»<br>аукцион                         | ООО "СЗЭК"        | 25.11.2019 13:29<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |  |



|                           |            |  |   |
|---------------------------|------------|--|---|
| №0372200268119000038      |            |  |   |
| №0372200268119000038      | ООО "БСГ"  | 28.11.2019 11:51<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |   |
| АО «Сбербанк-АСТ» аукцион | ООО "БСГ"  | 20.11.2019 12:27<br>IP= <b>91.219.65.198</b> | 25.11.2019 10:57<br>IP= <b>91.219.65.198</b>  |
| №0372200282719000066      |            |  |   |
| №0372200282719000066      | ООО "СЗЭК" | 18.11.2019 15:26<br>IP= <b>91.219.65.198</b> | 25.11.2019 10:55<br>IP= <b>91.219.65.198</b>  |
| ООО «РТС-тендер» аукцион  | ООО "СЗЭК" | 12.02.2021 18:45<br>IP= <b>94.242.32.185</b> | 17.02.2021 9:29<br>IP= <b>94.242.32.185</b>   |
| №0172200002220000246      |            |  |   |
| №0172200002220000246      | ООО "БСГ"  | 12.02.2021 18:28<br>IP= <b>94.242.32.185</b> |   |
| ООО «РТС-тендер» конкурс  | ООО "СЗЭК" |  | 30.09.2021 6:30<br>IP= <b>178.67.181.138</b>  |
| №0172200002221000151      |            |  |   |
| №0172200002221000151      | ООО "БСГ"  |  | 30.09.2021 18:17<br>IP= <b>178.67.181.138</b> |
| ООО «РТС-тендер» аукцион  | ООО "СЗЭК" | 15.01.2021 8:22<br>IP= <b>94.242.32.185</b>  | 19.01.2021 10:31<br>IP= <b>94.242.32.185</b>  |
| №0372100052920000902      |            |  |   |
| №0372100052920000902      | ООО "БСГ"  | 15.01.2021 8:33<br>IP= <b>94.242.32.185</b>  | 19.01.2021 10:50<br>IP= <b>94.242.32.185</b>  |
| АО «ЕЭТП» аукцион         | ООО "СЗЭК" | 26.02.2020 17:56<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |   |
| №0172200002220000018      |            |  |   |
| №0172200002220000018      | ООО "БСГ"  | 27.02.2020 17:01<br>IP= <b>91.219.65.198</b> | 03.03.2020 11:28<br>IP= <b>91.219.65.198</b>  |

Из вышеприведенной информации видно, что общества использовали одинаковые IP-адреса при участии в электронных торгах.

Ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках указаны следующие фактические адреса:

- ООО «БСГ» 192029, г. Санкт-Петербург, Большой Смоленский проспект, дом 10, литер А, помещение 113-Н, комната 5.

- ООО «СЗЭК» -192029, г. Санкт-Петербург, Большой Смоленский проспект, дом 10, литер А, помещение 113-Н, комната 5-Н.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых торгов ответчики находились по одному адресу, с которого мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговых площадках.

**Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единых инфраструктур и согласованном и скоординированном участии в торгах, что возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются**

**для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.**

Комиссия отмечает, что ни одним из ответчиков не представлены пояснения/возражения, которые опровергают факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения заявления и дела.

21.04.2022 в адрес Санкт-Петербургского УФАС России поступило заявление № 1 (вх. № 11123-ДСП/22 от 21.04.2022) в порядке примечания к ст. 14.32 КоАП РФ, где были представлены сведения о наличии антиконкурентного соглашения между обществами, которыми Управление не располагало.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с нормами действующего законодательства, для заключения государственного контракта для государственных и муниципальных нужд требуется проведение торгов, которые подразумевают состязательность хозяйствующих субъектов. Любое нарушение предусмотренной процедуры, и тем более заключение участниками торгов соглашения, препятствующего выявлению реальной цены, по которой субъекты рынка готовы заключить государственный контракт, а также истинного победителя, не может не влиять на конкуренцию.

Согласно пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

**Следовательно, даже в отсутствие иных участников аукциона при добросовестном поведении на торгах ответчиков на основе принципа состязательности, могло и должно было произойти снижение начальной максимальной цены аукционов до суммы, которую каждое лицо определяло бы самостоятельно, исходя из своей финансово-хозяйственной деятельности.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Из толкования пункта 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, картельные соглашения запрещаются сами по себе (per se), то есть антимонопольный орган или суд, применяющие такой запрет, не устанавливают вредоносное воздействие картеля на конкуренцию, а квалифицируют такое соглашение как незаконное по формальным основаниям, то есть по цели соглашения и природе отношений, в которых состоят стороны соглашения - конкуренты (пп.1 - 5 п.1 ст.11 Закона о защите конкуренции).

**При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется (предполагается), следовательно, не доказывается, ввиду чего на**

антимонопольный орган не возложено обязанности по установлению фактов, квалифицирующих согласованные действия хозяйствующих субъектов на торгах. Данный вывод также закреплен в п.22 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства».

При этом в соответствии с вышеуказанным пунктом при установлении наличия картельного соглашения подлежит доказыванию факт того, что участники картеля являются конкурентами на товарном рынке и достигнутые между ними договоренности имеют предмет, определенный в пунктах 1 - 5 части 1 статьи 11 Закона.

**Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, рентабельности снижения цены и ее адекватности как таковой не входит в предмет доказывания по указанной категории дел (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.02.2019 по делу №А40-88709/2018, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 27.10.2021 по делу №А40-180679/2020).**

В соответствии с Разъяснениями №3 Президиума Федеральной антимонопольной службы «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утв. протоколом Президиума Федеральной антимонопольной службы от 17 февраля 2016 г. № 3) при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

К косвенным доказательствам относят: использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах, фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу, формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом, оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо и любые иные сведения, позволяющие сделать предположительный вывод о наличии или отсутствии соглашения между лицами.

По смыслу статьи 11 Закона о защите конкуренции антиконкурентное соглашение не предполагает обязательное согласование его участниками конкретных торгов, участие в которых предполагается, обязательную определенность относительно их формы (способа проведения торгов), количества, места и времени их проведения, а также выбор заранее той или иной стратегии поведения. Общая противоправная цель картельного соглашения не исключает относительно «спонтанную» реакцию на объявленные торги, «от случая к случаю», на неопределенном отрезке времени.

Антиконкурентное соглашение при необязательности письменной формы допускает устную согласованность действий его участников по факту оценки конкретной ситуации на торгах, конкретного состава участников, который заранее не известен никому.

**При этом для сторон антиконкурентного соглашения может быть исключена в потребность в каждом конкретном случае (по каждым торгам) дополнительно согласовывать участие в них в том или ином составе и (или) в полном составе. Общее антиконкурентное соглашение на относительную перспективу не требует «дополнительных соглашений», «дополнительных согласований» и само по себе является «рамочным», но при этом не менее, а более противоправным и посягающим на**

## **охраняемую законом конкурентную борьбу.**

Для квалификации действий хозяйствующих субъектов как противоправных применительно к пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции необходимо установление антимонопольным органом таких фактов, как намеренное поведение каждого хозяйствующего субъекта определенным образом для достижения заранее оговоренной участниками торгов (аукционов) цели, причинно-следственная связь между действиями участников аукциона и поддержанием цены на торгах, соответствие результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомая осведомленность о будущих действиях друг друга, а также взаимная обусловленность действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка. Соглашение в устной или письменной форме предполагает наличие договоренности между участниками рынка, которая может переходить в конкретные согласованные действия.

Таким образом, квалифицирующее значение для доказывания вмененного антимонопольным органом нарушения антимонопольного законодательства имеет совершение хозяйствующими субъектами отвечающих интересам каждого и заранее известных каждому противоправных согласованных действий на одном товарном рынке относительно синхронно и единообразно при отсутствии к тому объективных причин.

Доказывание наличия фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

**В рамках рассмотрения дела установлено, что хозяйствующие субъекты-конкуренты осуществляли совместную подготовку для участия в торгах, использовали единую инфраструктуру как при подготовке и участии в торгах, так и в рамках осуществления обычной финансово-хозяйственной деятельности. При этом объективных обстоятельств, свидетельствующих об «обычности» таких обстоятельств, ответчиками не представлено.**

Квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправных действий (противоправного соглашения) по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предполагает установление антимонопольным органом намеренного поведения каждого хозяйствующего субъекта определенным образом для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели, причинно-следственной связи между действиями участников аукциона и поддержанием цены на торгах, соответствием результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомой осведомленностью о будущих действиях друг друга. При этом правовое значение придается также взаимной обусловленности действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка. Данная позиция указана в Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 13.02.2019 №Ф05-24214/2018 по делу №А40-88709/2018.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10, **для заключения вывода о наличии нарушений антимонопольного законодательства, выражающихся в создании картеля (заключении антиконкурентного соглашения), не требуется доказывание антимонопольным органом фактического исполнения участниками картеля условий соответствующего противоправного соглашения, а также фактического наступления последствий, перечисленных в ч.1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, поскольку, в силу буквального толкования названной нормы, рассматриваемое нарушение состоит в самом достижении участниками картеля договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в ч. 1**

## **ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ последствиям.**

Таким образом, для квалификации действий хозяйствующих субъектов-конкурентов или субъектов, осуществляющих деятельность на одном товарном рынке, в качестве создания картеля, ограничивающего конкуренцию, достаточно установить сам факт заключения такими субъектами противоправного соглашения и направленность такого соглашения на повышение, снижение или поддержание цен на торгах. Данная позиция подтверждается Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10.10.2018 №Ф07-11844/2018 по делу №А52-3855/2017.

Таким образом, квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправных действий (противоправного соглашения) по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона № 135-ФЗ предполагает установление антимонопольным органом намеренного поведения каждого хозяйствующего субъекта для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели, причинно-следственной связи между действиями участников аукциона и снижением цены на торгах, соответствием результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомой осведомленностью о будущих действиях друг друга. При этом правовое значение придается также взаимной обусловленности действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка. Соглашение в устной или письменной форме предполагает наличие договоренности между участниками рынка, которая может переходить в конкретные оговоренные действия. (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 18.03.2019 № Ф07-17183/2018 по делу № А66-18766/2017). В рамках дела какие-либо обстоятельства, спровоцировавшие единообразное синхронное поведение участников рынка сразу в нескольких аукционах, Управлением не установлены, ответчиками не озвучены и не представлены.

Проведенный управлением анализ, а также собранные материалы дела свидетельствуют о том, что лица по данному делу отказывались от участия в конкурентной борьбе при проведении торгов путем невнесения ценовых предложений и подачи единственного ценового предложения на максимально возможном для тех участников соглашения, которые по его условиям получили «право на победу», либо внесения двумя хозяйствующими субъектами одинаковых ценовых предложений с минимальным снижением, при невнесении предложений остальными. Таким образом, в ходе рассматриваемых торгов по сути имитировалась конкурентная борьба (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 12.03.2018 № Ф07-16015/2017 по делу № А44-185/2017).

При доказывании факта заключения антиконкурентного соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России исследовала весь объем фактических обстоятельств, подлежащих установлению согласно нормам Закона о защите конкуренции.

В совокупности и взаимосвязи все фактические обстоятельства исключают случайность и указывают на наличие и исполнение ответчиками антиконкурентного соглашения, по результатам побед на рассмотренных аукционах, прошедших в условиях реализации антиконкурентного соглашения хозяйствующими субъектами.

По мнению антимонопольного органа, результат, имевший место при проведении указанных торгов был невозможен в отсутствии взаимных договоренностей и информированности участников торгов. Такая договоренность могла быть достигнута исключительно до проведения торгов. Победители торгов, заключив указанное соглашение, реализовывали его в ходе торгов.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России 29 апреля 2022 года было принято заключение об обстоятельствах дела № 078/01/11-3/2022 (исх. № 78/10164/22).

Возражений на заключение об обстоятельствах дела от сторон по делу не поступало.

№ 078/01/11-3/2022

Совокупность установленных Управлением фактов и обстоятельств свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения между: ООО «СЗЭК» и ООО «БСГ» при участии в закупочных процедурах: №№ 0372100052919000766, 0372200100519000045, 0372200163019000023, 0372200247619000171, 0372200247620000127, 0372200256819000018, 0372200256819000019, 0372200256819000020, 0372200268119000038, 0372200282719000066, 0372100052920000902, 0372200006619000077, 0372200263419000389, 0372200263419000192, 0172200002220000246, 0172200002221000151, 0172200002220000018.

В связи с чем, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия между ними в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п.12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 г. № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом расходов. В данном случае под выручкой необходимо понимать цену контракта, заключенного между поставщиком и заказчиком.

Антиконкурентная деятельность картеля, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности.

В соответствии с п.13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

Совокупный объем дохода, извлеченный ООО «СЗЭК» и ООО «БСГ» по контрактам, заключенным по результатам торговых процедур №№ 0372100052919000766, 0372200100519000045, 0372200163019000023, 0372200247619000171, 0372200247620000127, 0372200256819000018, 0372200256819000019, 0372200256819000020, 0372200268119000038, 0372200282719000066, 0372100052920000902, 0372200006619000077, 0372200263419000389, 0372200263419000192, 0172200002220000246, 0172200002221000151, 0172200002220000018 составил 78,83 млн. рублей, в связи с чем, в действиях указанных лиц усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного ст.178 УК РФ.

Проведя анализ информации и сведений, полученных в ходе рассмотрения антимонопольного дела № 078/01/11-3/2022, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» при участии в закупочных процедурах: №№ 0372100052919000766, 0372200100519000045, 0372200163019000023,

0372200247619000171, 0372200247620000127, 0372200256819000018,  
0372200256819000019, 0372200256819000020, 0372200268119000038,  
0372200282719000066, 0372100052920000902, 0372200006619000077,  
0372200263419000389, 0372200263419000192, 0172200002220000246,  
0172200002221000151, 0172200002220000018.

2. Передать материалы дела № 078/01/11-3/2022 уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» и их должностных лиц производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

В.А. Тукаев

Члены Комиссии:

Я.О. Троянов

Н.А. Реуцкая

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.*

### **РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №078/01/11-3/2022**

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 18 мая 2022 года

В полном объеме решение изготовлено 31 мая 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее Комиссия Управления) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель:

Тукаев В.А. – заместитель руководителя управления,

члены:

Троянов Я.О. – начальник отдела по борьбе с картелями управления,

Реуцкая Н.А. – ведущий специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями управления,

рассмотрев дело № 078/01/11-3/2022, возбужденное по признакам нарушения ООО «СЗЭК» (ИНН 7842128822), ООО «БСГ» (ИНН 7805516344) и ООО «Служба эксплуатации СПб» (ИНН 7801486272) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при участии в закупочных процедурах: №№ 0372100052919000766, 0372200024020000077, 0372200100519000045, 0372200163019000023, 0372200247619000171, 0372200247620000127, 0372200256819000018, 0372200256819000019, 0372200256819000020, 0372200268119000038, 0372200282719000066, 0372100052920000902, 0372200006619000077, 0172200002220000018, 0372200263419000026, 0372200263419000389, 0372200256818000021, 0372200263419000192, 0372200290019000037, 0172200002220000246, 0372200135020000014, 0172200002221000151,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) поступило заявление гр. Рогожиной Ю.В. (вх. № 34440-ЭП/21 от 08.11.2021 года) по вопросу возможного наличия нарушений антимонопольного законодательства ООО «СЗЭК» (ИНН 7842128822), ООО «БСГ» (ИНН 7805516344) и ООО «Служба эксплуатации СПб» (ИНН 7801486272) при участии в электронных торгах на выполнение работ по техническому обслуживанию зданий, сооружений, их элементов, инженерных систем и оборудования и аварийно-восстановительным работам на инженерных сетях.

По результатам рассмотрения представленной информации были выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в действиях ООО «СЗЭК» (ИНН 7842128822), ООО «БСГ» (ИНН 7805516344) и ООО «Служба эксплуатации СПб» (ИНН 7801486272) при участии в закупочных процедурах: №№ 0372100052919000766, 0372200024020000077, 0372200100519000045, 0372200163019000023, 0372200247619000171, 0372200247620000127, 0372200256819000018, 0372200256819000019, 0372200256819000020, 0372200268119000038, 0372200282719000066, 0372100052920000902, 0372200006619000077, 0172200002220000018, 0372200263419000026, 0372200263419000389, 0372200256818000021, 0372200263419000192, 0372200290019000037, 0172200002220000246, 0372200135020000014, 0172200002221000151.

Статьей 11 Закона о защите конкуренции установлен запрет на заключение антиконкурентных соглашений. Согласно пункту 2 части 1 данной статьи признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного был принят Приказ №3/22 от 10.01.2022 года о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела №078/01/11-3/2022 о нарушении пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «СЗЭК» (ИНН 7842128822), ООО «БСГ» (ИНН 7805516344) и ООО «Служба эксплуатации СПб» (ИНН 7801486272).

Определением от 17.01.2022 о назначении дела № 078/01/11-3/2022 к рассмотрению (исх. № 78/857/21 от 17.01.2022 года) рассмотрение дела назначено на 07.02.2022 года.

В ходе изучения материалов дела № 078/01/11-3/2022 было установлено, что IP адрес



172.18.82.104 использовался не только участниками антимонопольного дела, но и иными третьими лицами при участии в открытом конкурсе в электронной форме № 0172200002221000151.

В соответствии с частью 3 статьи 42 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия установит, что признаки нарушения антимонопольного законодательства содержатся в действиях (бездействии) иного лица, чем ответчик по делу, комиссия привлекает такое лицо в качестве ответчика по делу.

В случае, если комиссией не выявлено фактов, свидетельствующих о наличии в действиях одного из ответчиков по делу признаков нарушения антимонопольного законодательства, комиссия выносит определение о прекращении участия такого ответчика в рассмотрении дела. Копия определения о прекращении участия ответчика по делу в рассмотрении дела незамедлительно направляется лицам, участвующим в деле. Определением № 78/6369/22 от 18.03.2022 года прекращено рассмотрение дела № 078/01/11-3/2022 в отношении ООО «Служба эксплуатации СПб» (ИНН 7801486272).

В соответствии со статьей 41.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Учитывая тот факт, что на дату вынесения определения № 78/10145/22 от 29.04.2022 года по делу № 078/01/11-3/2022 истек срок давности по закупкам: №№0372200263419000026, 0372200256818000021, 0372200290019000037, состоявшимся в период с 17.01.2019 года по 25.03.2019 года, действия участников указанного аукциона не могут быть рассмотрены Комиссией Управления на предмет наличия признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции и подлежат исключению из рассматриваемого дела № 078/01/11-3/2022. 29.04.2022 года данные торги были исключены из перечня рассматриваемых закупочных процедур по делу № 078/01/11-3/2022.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции Санкт-Петербургским УФАС России составлен аналитический отчет. В данном отчете отражены все необходимые сведения, предусмотренные пунктом 10.10 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке.

Проведя анализ сведений, полученных от торговых площадок, интернет-провайдеров, сведений налоговых служб, а также иных источников, установлено следующее.

#### **1. Анализ подконтрольности ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» одному лицу.**

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ ООО «БСГ» зарегистрировано в качестве юридического лица 29.03.2010 года. Со дня регистрации данного общества в качестве юридического лица его генеральным директором являлись >...< до 15.03.2016 года и >...< с 16.03.2016 года по 26.11.2020 года, с 27.11.2020 года генеральным директором является >...<, с 26.08.2021 года он же является учредителем с долей уставного капитала 50%, вторым учредителем с 26.08.2021 года является >...< с долей уставного капитала 50%.

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ ООО «СЗЭК» зарегистрировано в качестве юридического лица 22.02.2017 года. Со дня регистрации данного общества в качестве юридического лица его генеральным директором являлась >...<, а с 23.07.2020 — >...<, он же учредитель с долей уставного капитала 50%, вторым учредителем с 21.09.2021 с долей уставного капитала является >...<.

>...< одновременно являлся генеральным директором ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» с 23.07.2020 года по 26.11.2020 года.

>...< и >...< также являются владельцами 33% долей уставного капитала ООО «Дарьяна» (ИНН 780709876790).

Анализ сведений об учредителях выявил взаимосвязи ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» через руководителей и собственников компаний.

На основании вышеизложенного ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» входили в одну группу лиц в период проведения рассматриваемых аукционов с 23.07.2020 года по 26.11.2020 года по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

## 1. Анализ контактных данных.

На официальных сайтах ООО «БСГ» <https://bsguk.ru/> и ООО «СЗЭК» <https://szek.ru/> указан одинаковый контактный номер телефона +7(812)702-58-25, зарегистрированный на ООО «БСГ».

В заявлении ООО «БСГ» на изготовление ЭЦП от 27.07.2020 в ООО «Компании «Тензор» указан адрес электронной почты >...<, само заявление подписано генеральным директором >...<

В заявлении ООО «СЗЭК» на изготовление ЭЦП от 30.07.2020 в ООО «Компании «Тензор» указан адрес электронной почты >...<, само заявление подписано генеральным директором >...<

В заявлении на изготовление ЭЦП и в листе ознакомления с информацией, содержащейся в квалификационном сертификате в ООО «Компании «Тензор» от 23.04.2018, 19.03.2019, 11.03.2020 компанией ООО «БСГ» указан адрес электронной почты tender-18@mail.ru. Тот же адрес электронной почты указан в заявлении на изготовление ЭЦП и в листе ознакомления с информацией, содержащейся в квалификационном сертификате в ООО «Компании «Тензор» от 26.02.2019 компанией ООО «СЗЭК».

Электронный адрес sevzar\_ek@mail.ru ООО «СЗЭК», указанный в качестве контактного на электронных площадках, зарегистрирован 28.02.2017 на генерального директора (бывшего) >...< с IP адреса **91.219.65.198**, принадлежащего ООО «БСГ».

Фактический адрес на площадках АО «Сбербанк-АСТ» и АО «ЕЭТП» у ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» указан одинаковый: 192029, г. Санкт-Петербург, Большой Смоленский проспект, дом 10, литер А, помещение 113-Н, комната 5. На площадке АО «АГЗРТ» у ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» указан одинаковый юридический адрес: 192029, г. Санкт-Петербург, Большой Смоленский проспект, дом 10, литер А, помещение 113-Н, комната 5.

## 2. Анализ финансовых связей.

Согласно ЕИС Росфинмониторинга (вх. №7964-ДСП/22 от 22.03.2022) с 2018г. по 2022г. Между ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» совершены взаиморасчеты по счетам, открытым в ПАО «Сбербанк», АО «Альфа-банк», на сумму около 11,7 млн рублей по договорам беспроцентного займа.

**Вышеизложенное свидетельствует о тесной взаимосвязи между ответчиками по делу, использовании единой инфраструктуры, что не свойственно отношениям, складывающимся между хозяйствующими субъектами-конкурентами.**

### 3. Анализ поведения при участии в электронных аукционах.

Проведя анализ сведений, полученных от АО «Единая электронная торговая площадка» (вх. № 35885-ЭП/21 от 18.11.2021), ООО «РТС-тендер» (вх. №35792-ЭП/21 от 17.11.2021) и АО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 35707-ЭП/21 от 17.11.2021), установлено следующее поведение ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» при участии в электронных торгах:

| порядковый № закупки  | Временной интервал исследования рынка          |                                     | определение продуктовых границ объекта закупки   |              | определение состава хозяйствующих субъектов-конкурентов | оценка состояния конкуренции по результатам проведения электронного аукциона |                |            | Примечания                            |
|-----------------------|--|-------------------------------------|--|--------------|---|--|----------------|------------|---------------------------------------|
|                       | дата опубликования извещения о проведении ОАЭФ | дата окончания исполнения контракта | заказчик (потребитель товара)  | НМЦК         |   | победитель   | цена контракта | % снижения |                                       |
| № 0372100052919000766 | 17.12.2019                                     | 30.01.2021                          | ФГБОУ ВОВ "СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.И. МЕЧНИКОВА" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ | 9 495 290,00 | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК"                                | ООО "СЗЭК"   | 9 352 860,65   | 1,5        | 2 участника                           |
| № 0372200100519000045 | 28.11.2019                                     | 31.12.2020                          | СПб ГБУЗ "ДЕТСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА № 30"  | 2 074 933,32 | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК"                                | ООО "БСГ"  | 2 064 558,65   | 0,5        | единственное ценовое предкл           |
| № 0372200163019000023 | 11.11.2019                                     | 31.12.2019                          | ГБОУ ШКОЛА № 432 КОЛПИНСКОГО РАЙОНА СПб  | 669 097,90   | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК"                                | ООО "БСГ"  | 665 752,41     | 0,5        | 4 заявки, единственное ценовое предкл |
| № 0372200247619000171 | 09.12.2019                                     | 31.12.2020                          | СПб ГБУЗ "ГОРОДСКАЯ ТУБЕРКУЛЕЗНАЯ БОЛЬНИЦА №2"   | 5 053 946,64 | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК"                                | ООО "СЗЭК"   | 4 839 342,04   | 4,2        | 6 заявок, 4 отклонили, 2 участника    |
| № 0372200247620000127 | 28.12.2020                                     | 31.12.2021                          | СПб ГБУЗ "ГОРОДСКАЯ ТУБЕРКУЛЕЗНАЯ БОЛЬНИЦА №2"   | 4 208 744,24 | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК"                                | ООО "БСГ"  | 4 208 744,24   | 0,0        | 2 участника, никто не подал цен предл |
| № 0372200256819000018 | 12.12.2019                                     | 31.12.2020                          | ГБОУ СОШ № 639 С УГЛУБЛЕННЫМ ИЗУЧЕНИЕМ ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКОВ НЕВСКОГО РАЙОНА СПб  | 1 792 599,96 | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК"                                | ООО "БСГ"  | 1 783 636,00   | 0,5        | 1 уч, подано 1 цен предл              |

|                                       |            |  |   |                  |                          |               |                  |     |   |
|---------------------------------------|------------|--|---|------------------|--------------------------|---------------|------------------|-----|---|
| №<br>0372200256819000019              | 12.12.2019 | 31.12.2020                               | ГБОУ СОШ № 639 С<br>УГЛУБЛЕННЫМ<br>ИЗУЧЕНИЕМ<br>ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКОВ<br>НЕВСКОГО РАЙОНА<br>СПБ  | 2 883<br>162,72  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 2 868<br>746,04  | 0,5 | 1 ценовое<br>предложени                 |
| №<br>0372200256819000020              | 12.12.2019 | 31.12.2020                               | ГБОУ СОШ № 639 С<br>УГЛУБЛЕННЫМ<br>ИЗУЧЕНИЕМ<br>ИНОСТРАННЫХ ЯЗЫКОВ<br>НЕВСКОГО РАЙОНА<br>СПБ  | 1 113<br>309,00  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 1 102<br>175,04  | 1,0 | 2 участника                             |
| №<br>0372200268119000038              | 20.11.2019 | 31.12.2020                               | СПб ГКУЗ "ДЕТСКИЙ<br>САНАТОРИЙ "БЕРЕЗКА"  | 2 575<br>253,54  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО "БСГ"     | 2 562<br>377,27  | 0,5 | 1 участник, 1<br>ценовое<br>предложение |
| №<br>0372200282719000066              | 12.11.2019 | 31.12.2020                               | СПб ГБУ<br>СОЦИАЛЬНОГО<br>ОБСЛУЖИВАНИЯ<br>НАСЕЛЕНИЯ "ЦЕНТР<br>СОЦИАЛЬНОЙ<br>РЕАБИЛИТАЦИИ<br>ИНВАЛИДОВ И ДЕТЕЙ-<br>ИНВАЛИДОВ НЕВСКОГО<br>РАЙОНА СПБ" | 1 690<br>890,07  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО "БСГ"     | 1 673<br>981,17  | 1,0 | 2 участника                             |
| №<br>0172200002220000246              | 23.12.2020 | 31.12.2021                               | АДМИНИСТРАЦИЯ<br>ФРУНЗЕНСКОГО<br>РАЙОНА САНКТ-<br>ПЕТЕРБУРГА  | 7 303<br>317,40  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 6 652<br>064,90  | 8,9 | 2 участника                             |
| №<br>0172200002221000151<br>(конкурс) | 19.07.2021 | 31.12.2023,<br>31.12.2023,<br>31.01.2024 | АДМИНИСТРАЦИЯ<br>ФРУНЗЕНСКОГО<br>РАЙОНА САНКТ-<br>ПЕТЕРБУРГА  | 20 326<br>743,24 | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 19 951<br>276,84 | 1,8 | 2 участника                             |
| №<br>0372100052920000902              | 31.12.2020 | 30.01.2022                               | ФГБОУ ВО "СЕВЕРО-<br>ЗАПАДНЫЙ<br>ГОСУДАРСТВЕННЫЙ<br>МЕДИЦИНСКИЙ<br>УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ<br>И.И. МЕЧНИКОВА"<br>МИНИСТЕРСТВА<br>ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ       | 11 798<br>140,00 | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 11 680<br>158,60 | 1,0 | 2 участника                             |
| №<br>0372200006619000077              | 28.11.2019 | 31.12.2020                               | СПб ГБУ "ЦЕНТР<br>СОЦИАЛЬНОЙ<br>ПОМОЩИ СЕМЬЕ И<br>ДЕТЯМ<br>КРАСНОГВАРДЕЙСКОГО<br>РАЙОНА"  | 1 364<br>659,68  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 1 341<br>869,33  | 1,7 | 1 ценовое<br>предложени                 |
| №<br>0172200002220000018              | 17.02.2020 | 31.12.2020                               | АДМИНИСТРАЦИЯ<br>ФРУНЗЕНСКОГО<br>РАЙОНА САНКТ-<br>ПЕТЕРБУРГА  | 6 086<br>097,83  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 6 055<br>667,34  | 0,5 | 1 ценовое<br>предложени                 |
| №<br>0372200263419000389              | 06.12.2019 | 31.12.2020                               | СПб ГБУЗ "ГОРОДСКАЯ<br>АЛЕКСАНДРОВСКАЯ<br>БОЛЬНИЦА"   | 1 118<br>000,00  | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО<br>"СЗЭК" | 1 106<br>820,00  | 1,0 | 2 участника                             |
| №<br>0372200263419000192              | 21.08.2019 | 31.12.2019                               | СПб ГБУЗ "ГОРОДСКАЯ<br>АЛЕКСАНДРОВСКАЯ<br>БОЛЬНИЦА"   | 926<br>989,27    | ООО "БСГ",<br>ООО "СЗЭК" | ООО "БСГ"     | 917<br>719,37    | 1,0 | 2 участника                             |

В соответствии с действующим законодательством все участники торгов, признанные соответствующими требованиями к участникам аукциона, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки в рамках каждого из рассматриваемых аукционов, то есть все участники являются между собой конкурентами за право заключения государственного (муниципального) контракта.

Каждый из ответчиков осознанно направил заявку на участие в торгах, что предполагает соперничество за заключение государственного контракта, однако, будучи

допущенными к участию в торгах, осуществляли минимальное снижение начальной (максимальной) цены контракта, создавая видимость конкуренции.

**В ходе анализа первых и вторых частей заявок ответчиков, представленных электронными торговыми площадками, установлены следующие совпадения в свойствах файлов:**

Закупки, проведенные на АО «Сбербанк-АСТ»

| № 0372100052919000766    |                       |                       |
|--------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Участники торгов         | ООО «СЗЭК»            | ООО «БСГ»             |
| Имя файла                | реквизиты             | реквизиты             |
| Название                 | ТЕКОС УБК             | ТЕКОС УБК             |
| Заголовок                |                       |                       |
| Авторы                   | Uzer                  | Uzer                  |
| Сохранен                 | r.nurgaliev           | r.nurgaliev           |
| Создан                   | 12.02.2014 в 16:56    | 12.02.2017 16:56      |
| Изменен                  |                       |                       |
| Приложение/имя программы | Microsoft Office Word | Microsoft Office Word |

| № 0372200247619000171    |                       |                       |
|--------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Участники торгов         | ООО «СЗЭК»            | ООО «БСГ»             |
| Имя файла                |                       |                       |
| Название                 | ТЕКОС УБК             | ТЕКОС УБК             |
| Заголовок                |                       |                       |
| Авторы                   | Uzer                  | Uzer                  |
| Сохранен                 | r.nurgaliev           | r.nurgaliev           |
| Создан                   | 12.02.2014 15:56      | 12.02.2012 15:56      |
| Дата посл. сохр.         | 15.11.2019 10:17      | 21.05.2019 12:03      |
| Приложение/имя программы | Microsoft Office Word | Microsoft Office Word |

| № 0372200247620000127 |              |              |
|-----------------------|--------------|--------------|
| Участники торгов      | ООО «СЗЭК»   | ООО «БСГ»    |
| Имя файла             |              |              |
| Название              |              |              |
| Заголовок             |              |              |
| Авторы                | expert.fz-44 | expert.fz-44 |
| Сохранен              |              |              |
| Создан                |              |              |
| Дата посл. сохр.      |              |              |

|                          |                |                |
|--------------------------|----------------|----------------|
| Приложение/имя программы | Microsoft Word | Microsoft Word |
|--------------------------|----------------|----------------|

№ 0372200256819000020

|                          |                       |                       |
|--------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Участники торгов         | ООО «СЗЭК»            | ООО «БСГ»             |
| Авторы                   | Uzer                  | Uzer                  |
| Сохранен                 | r.nurgaliev           | r.nurgaliev           |
| Создан                   |                       |                       |
| Дата посл. сохр.         |                       |                       |
| Приложение/имя программы | Microsoft Office Word | Microsoft Office Word |

№ 0372200282719000066

|                          |                       |                       |
|--------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Участники торгов         | ООО «СЗЭК»            | ООО «БСГ»             |
| Имя файла                |                       |                       |
| Название                 |                       |                       |
| Заголовок                |                       |                       |
| Авторы                   | Uzer                  | Uzer                  |
| Сохранен                 | r.nurgaliev           | r.nurgaliev           |
| Создан                   |                       |                       |
| Дата посл. сохр.         |                       |                       |
| Приложение/имя программы | Microsoft Office Word | Microsoft Office Word |

Закупки, проведенные на АО «ЕЭТП»

№ 0172200002220000018

|                          |  |                               |
|--------------------------|--|-------------------------------|
| Участники торгов         | ООО «СЗЭК»                                 | ООО «БСГ»                     |
| Имя файла                | Первая часть заявки<br>0172200002220000018 | Заявка<br>0172200002220000018 |
| Название                 | ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ                        | ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ           |
| Организация              | Home                                       | Home                          |
| Авторы                   | Uzer                                       | Uzer                          |
| Сохранен                 | Сашок                                      | Сашок                         |
| Создан                   | 04.02.2016 22:33                           | 04.02.2016 22:33              |
| Дата посл. сохр.         | 26.02.2020 15:28                           | 26.02.2020 15:27              |
| Приложение/имя программы | Microsoft Office Word                      | Microsoft Office Word         |

**Вышеустановленные факты указывают на использование обществами общей инфраструктуры при подготовке документов для участия в торгах, а также привлечения для данных целей одних лиц.**

Учётная запись - это хранимая в компьютерной системе совокупность данных о пользователе, необходимая для его опознавания (аутентификации) и предоставления доступа к его личным данным и настройкам.

Имя учетной записи задается пользователем и используется в ходе аутентификации при входе в систему. Таким образом, совпадение имени учетной записи, создавшей и/или изменившей файл, возможно только в случае ее создания на одном устройстве.

**Исходя из проведенного анализа информации, поступившей от электронных торговых площадок, выявлены следующие совпадения в использовании IP-адресов:**

| Где использовался                                    | Кем использовался | Дата, время, IP-адрес подачи заявок          | Дата, время, IP-адрес подачи ценовых предложений   |
|--|-------------------|--|--|
| АО «Сбербанк-АСТ»<br>аукцион<br>№0372100052919000766 | ООО "СЗЭК"        | 25.12.2019 12:46<br>IP= <b>91.219.65.198</b> | 28.01.2020 12:50<br>IP= <b>91.219.65.198</b><br><br>28.01.2020 13:03<br>IP= <b>91.219.65.198</b><br><br>30.12.2019 12:52<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |
| №0372100052919000766                                 | ООО "БСГ"         | 24.12.2019 17:31<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |  |
| АО «Сбербанк-АСТ»<br>аукцион<br>№0372200163019000023 | ООО "БСГ"         | 18.11.2019 11:21<br>IP= <b>91.219.65.198</b> | 22.11.2019 11:33<br>IP= <b>91.219.65.198</b>   |
| №0372200163019000023                                 | ООО "СЗЭК"        | 15.11.2019 13:24<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |  |
| АО «Сбербанк-АСТ»<br>аукцион<br>№0372200247620000127 | ООО "СЗЭК"        | 11.01.2021 17:04<br>IP= <b>94.242.32.185</b> | 20.01.2021 09:10<br>IP= <b>94.242.32.185</b> 20.01.2021<br>09:14 IP= <b>94.242.32.185</b>  |
| №0372200247620000127                                 | ООО "БСГ"         | 11.01.2021 16:16<br>IP= <b>94.242.32.185</b> | 20.01.2021 09:31<br>IP= <b>94.242.32.185</b>   |
| АО «Сбербанк-АСТ»<br>аукцион<br>№0372200268119000038 | ООО "СЗЭК"        | 25.11.2019 13:29<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |  |
| №0372200268119000038                                 | ООО "БСГ"         | 28.11.2019 11:51<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |  |
| АО «Сбербанк-АСТ»<br>аукцион<br>№0372200282719000066 | ООО "БСГ"         | 20.11.2019 12:27<br>IP= <b>91.219.65.198</b> | 25.11.2019 10:57<br>IP= <b>91.219.65.198</b>   |
| №0372200282719000066                                 | ООО "СЗЭК"        | 18.11.2019 15:26<br>IP= <b>91.219.65.198</b> | 25.11.2019 10:55<br>IP= <b>91.219.65.198</b>   |
| ООО «РТС-тендер»<br>аукцион<br>№0172200002220000246  | ООО "СЗЭК"        | 12.02.2021 18:45<br>IP= <b>94.242.32.185</b> | 17.02.2021 9:29<br>IP= <b>94.242.32.185</b>  |
| №0172200002220000246                                 | ООО "БСГ"         | 12.02.2021 18:28<br>IP= <b>94.242.32.185</b> |  |
| ООО «РТС-тендер»<br>конкурс<br>№0172200002221000151  | ООО "СЗЭК"        |  | 30.09.2021 6:30<br>IP= <b>178.67.181.138</b>   |
| №0172200002221000151                                 | ООО "БСГ"         |  | 30.09.2021 18:17<br>IP= <b>178.67.181.138</b>  |

|   |            |  |  |
|---|------------|--|--|
| ООО «РТС-тендер»<br>аукцион<br>№0372100052920000902 | ООО "СЗЭК" | 15.01.2021 8:22<br>IP= <b>94.242.32.185</b>  | 19.01.2021 10:31<br>IP= <b>94.242.32.185</b> |
| №0372100052920000902                                | ООО "БСГ"  | 15.01.2021 8:33<br>IP= <b>94.242.32.185</b>  | 19.01.2021 10:50<br>IP= <b>94.242.32.185</b> |
| АО «ЕЭТП» аукцион<br>№0172200002220000018           | ООО "СЗЭК" | 26.02.2020 17:56<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |  |
| №0172200002220000018                                | ООО "БСГ"  | 27.02.2020 17:01<br>IP= <b>91.219.65.198</b> | 03.03.2020 11:28<br>IP= <b>91.219.65.198</b> |

Из вышеприведенной информации видно, что общества использовали одинаковые IP-адреса при участии в электронных торгах.

Ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках указаны следующие фактические адреса:

- ООО «БСГ» 192029, г. Санкт-Петербург, Большой Смоленский проспект, дом 10, литер А, помещение 113-Н, комната 5.

- ООО «СЗЭК» -192029, г. Санкт-Петербург, Большой Смоленский проспект, дом 10, литер А, помещение 113-Н, комната 5-Н.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых торгов ответчики находились по одному адресу, с которого мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговых площадках.

**Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единых инфраструктур и согласованном и скоординированном участии в торгах, что возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.**

Комиссия отмечает, что ни одним из ответчиков не представлены пояснения/возражения, которые опровергают факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения заявления и дела.

21.04.2022 в адрес Санкт-Петербургского УФАС России поступило заявление № 1 (вх. № 11123-ДСП/22 от 21.04.2022) в порядке примечания к ст. 14.32 КоАП РФ, где были представлены сведения о наличии антиконкурентного соглашения между обществами, которыми Управление не располагало.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с нормами действующего законодательства, для заключения государственного контракта для государственных и муниципальных нужд требуется проведение торгов, которые подразумевают состязательность хозяйствующих



субъектов. Любое нарушение предусмотренной процедуры, и тем более заключение участниками торгов соглашения, препятствующего выявлению реальной цены, по которой субъекты рынка готовы заключить государственный контракт, а также истинного победителя, не может не влиять на конкуренцию.

Согласно пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

**Следовательно, даже в отсутствие иных участников аукциона при добросовестном поведении на торгах ответчиков на основе принципа состязательности, могло и должно было произойти снижение начальной максимальной цены аукционов до суммы, которую каждое лицо определяло бы самостоятельно, исходя из своей финансово-хозяйственной деятельности.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Из толкования пункта 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, картельные соглашения запрещаются сами по себе (*per se*), то есть антимонопольный орган или суд, применяющие такой запрет, не устанавливают вредоносное воздействие картеля на конкуренцию, а квалифицируют такое соглашение как незаконное по формальным основаниям, то есть по цели соглашения и природе отношений, в которых состоят стороны соглашения - конкуренты (пп.1 - 5 п.1 ст.11 Закона о защите конкуренции).

**При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется (предполагается), следовательно, не доказывается,** ввиду чего на антимонопольный орган не возложено обязанности по установлению фактов, квалифицирующих согласованные действия хозяйствующих субъектов на торгах. Данный вывод также закреплен в п.22 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства».

При этом в соответствии с вышеуказанным пунктом при установлении наличия картельного соглашения подлежит доказыванию факт того, что участники картеля являются конкурентами на товарном рынке и достигнутые между ними договоренности имеют предмет, определенный в пунктах 1 - 5 части 1 статьи 11 Закона.

**Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, рентабельности снижения цены и ее адекватности как таковой не входит в предмет доказывания по указанной категории дел (Постановление Арбитражного суда Московского округа от 13.02.2019 по делу №А40-88709/2018, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 27.10.2021 по делу №А40-180679/2020).**

В соответствии с Разъяснениями №3 Президиума Федеральной антимонопольной службы «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» (утв. протоколом Президиума Федеральной антимонопольной службы от 17 февраля 2016 г. № 3) при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться прямые и косвенные доказательства.

Прямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть письменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение соглашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы совещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном виде.

К косвенным доказательствам относят: использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах, фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу, формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом, оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо и любые иные сведения, позволяющие сделать предположительный вывод о наличии или отсутствии соглашения между лицами.

По смыслу статьи 11 Закона о защите конкуренции антиконкурентное соглашение не предполагает обязательное согласование его участниками конкретных торгов, участие в которых предполагается, обязательную определенность относительно их формы (способа проведения торгов), количества, места и времени их проведения, а также выбор заранее той или иной стратегии поведения. Общая противоправная цель картельного соглашения не исключает относительно «спонтанную» реакцию на объявленные торги, «от случая к случаю», на неопределенном отрезке времени.

Антиконкурентное соглашение при необязательности письменной формы допускает устную согласованность действий его участников по факту оценки конкретной ситуации на торгах, конкретного состава участников, который заранее не известен никому.

**При этом для сторон антиконкурентного соглашения может быть исключена в потребностях в каждом конкретном случае (по каждому торгам) дополнительно согласовывать участие в них в том или ином составе и (или) в полном составе. Общее антиконкурентное соглашение на относительную перспективу не требует «дополнительных соглашений», «дополнительных согласований» и само по себе является «рамочным», но при этом не менее, а более противоправным и посягающим на охраняемую законом конкурентную борьбу.**

Для квалификации действий хозяйствующих субъектов как противоправных применительно к пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции необходимо установление антимонопольным органом таких фактов, как намеренное поведение каждого хозяйствующего субъекта определенным образом для достижения заранее оговоренной участниками торгов (аукционов) цели, причинно-следственная связь между действиями участников аукциона и поддержанием цены на торгах, соответствие результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомая осведомленность о будущих действиях друг друга, а также взаимная обусловленность действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка. Соглашение в устной или письменной форме предполагает наличие договоренности между участниками рынка, которая может переходить в конкретные согласованные действия.

Таким образом, квалифицирующее значение для доказывания вмененного антимонопольным органом нарушения антимонопольного законодательства имеет совершение хозяйствующими субъектами отвечающих интересам каждого и заранее известных каждому противоправных согласованных действий на одном товарном рынке относительно синхронно и единообразно при отсутствии к тому объективных причин.

Доказывание наличия фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в

рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

**В рамках рассмотрения дела установлено, что хозяйствующие субъекты-конкуренты осуществляли совместную подготовку для участия в торгах, использовали единую инфраструктуру как при подготовке и участии в торгах, так и в рамках осуществления обычной финансово-хозяйственной деятельности. При этом объективных обстоятельств, свидетельствующих об «обычности» таких обстоятельств, ответчиками не представлено.**

Квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправных действий (противоправного соглашения) по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предполагает установление антимонопольным органом намеренного поведения каждого хозяйствующего субъекта определенным образом для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели, причинно-следственной связи между действиями участников аукциона и поддержанием цены на торгах, соответствием результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомой осведомленностью о будущих действиях друг друга. При этом правовое значение придается также взаимной обусловленности действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка. Данная позиция указана в Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 13.02.2019 №Ф05-24214/2018 по делу №А40-88709/2018.

Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10, **для заключения вывода о наличии нарушений антимонопольного законодательства, выражающихся в создании картеля (заключении антиконкурентного соглашения), не требуется доказывание антимонопольным органом фактического исполнения участниками картеля условий соответствующего противоправного соглашения, а также фактического наступления последствий, перечисленных в ч.1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, поскольку, в силу буквального толкования названной нормы, рассматриваемое нарушение состоит в самом достижении участниками картеля договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ последствиям.**

Таким образом, для квалификации действий хозяйствующих субъектов-конкурентов или субъектов, осуществляющих деятельность на одном товарном рынке, в качестве создания картеля, ограничивающего конкуренцию, достаточно установить сам факт заключения такими субъектами противоправного соглашения и направленность такого соглашения на повышение, снижение или поддержание цен на торгах. Данная позиция подтверждается Постановлением Арбитражного суда Северо-Западного округа от 10.10.2018 №Ф07-11844/2018 по делу №А52-3855/2017.

Таким образом, квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправных действий (противоправного соглашения) по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона № 135-ФЗ предполагает установление антимонопольным органом намеренного поведения каждого хозяйствующего субъекта для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели, причинно-следственной связи между действиями участников аукциона и снижением цены на торгах, соответствием результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомой осведомленностью о будущих действиях друг друга. При этом правовое значение придается также взаимной обусловленности действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка. Соглашение в устной или письменной форме предполагает наличие договоренности между участниками рынка, которая может переходить в конкретные оговоренные действия. (Постановление

Арбитражного суда Северо-Западного округа от 18.03.2019 № Ф07-17183/2018 по делу № А66-18766/2017). В рамках дела какие-либо обстоятельства, спровоцировавшие единообразное синхронное поведение участников рынка сразу в нескольких аукционах, Управлением не установлены, ответчиками не озвучены и не представлены.

Проведенный управлением анализ, а также собранные материалы дела свидетельствуют о том, что лица по данному делу отказывались от участия в конкурентной борьбе при проведении торгов путем невнесения ценовых предложений и подачи единственного ценового предложения на максимально возможном для тех участников соглашения, которые по его условиям получили «право на победу», либо внесения двумя хозяйствующими субъектами одинаковых ценовых предложений с минимальным снижением, при невнесении предложений остальными. Таким образом, в ходе рассматриваемых торгов по сути имитировалась конкурентная борьба (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 12.03.2018 № Ф07-16015/2017 по делу № А44-185/2017).

При доказывании факта заключения антиконкурентного соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России исследовала весь объем фактических обстоятельств, подлежащих установлению согласно нормам Закона о защите конкуренции.

В совокупности и взаимосвязи все фактические обстоятельства исключают случайность и указывают на наличие и исполнение ответчиками антиконкурентного соглашения, по результатам побед на рассмотренных аукционах, прошедших в условиях реализации антиконкурентного соглашения хозяйствующими субъектами.

По мнению антимонопольного органа, результат, имевший место при проведении указанных торгов был невозможен в отсутствии взаимных договоренностей и информированности участников торгов. Такая договоренность могла быть достигнута исключительно до проведения торгов. Победители торгов, заключив указанное соглашение, реализовывали его в ходе торгов.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России 29 апреля 2022 года было принято заключение об обстоятельствах дела № 078/01/11-3/2022 (исх. № 78/10164/22). Возражений на заключение об обстоятельствах дела № 078/01/11-3/2022 от сторон по делу не поступало.

Совокупность установленных Управлением фактов и обстоятельств свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения между: ООО «СЗЭК» и ООО «БСГ» при участии в закупочных процедурах: №№ 0372100052919000766, 0372200100519000045, 0372200163019000023, 0372200247619000171, 0372200247620000127, 0372200256819000018, 0372200256819000019, 0372200256819000020, 0372200268119000038, 0372200282719000066, 0372100052920000902, 0372200006619000077, 0372200263419000389, 0372200263419000192, 0172200002220000246, 0172200002221000151, 0172200002220000018.

В связи с чем, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия между ними в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п.12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 г. № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом

расходов. В данном случае под выручкой необходимо понимать цену контракта, заключенного между поставщиком и заказчиком.

Антиконкурентная деятельность картеля, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством РФ и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности.

В соответствии с п.13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

Совокупный объем дохода, извлеченный ООО «СЗЭК» и ООО «БСГ» по контрактам, заключенным по результатам торговых процедур №№ 0372100052919000766, 0372200100519000045, 0372200163019000023, 0372200247619000171, 0372200247620000127, 0372200256819000018, 0372200256819000019, 0372200256819000020, 0372200268119000038, 0372200282719000066, 0372100052920000902, 0372200006619000077, 0372200263419000389, 0372200263419000192, 0172200002220000246, 0172200002221000151, 0172200002220000018 составил 78,83 млн. рублей, в связи с чем, в действиях указанных лиц усматриваются признаки состава преступления, предусмотренного ст.178 УК РФ.

Проведя анализ информации и сведений, полученных в ходе рассмотрения антимонопольного дела № 078/01/11-3/2022, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» при участии в закупочных процедурах: №№ 0372100052919000766, 0372200100519000045, 0372200163019000023, 0372200247619000171, 0372200247620000127, 0372200256819000018, 0372200256819000019, 0372200256819000020, 0372200268119000038, 0372200282719000066, 0372100052920000902, 0372200006619000077, 0372200263419000389, 0372200263419000192, 0172200002220000246, 0172200002221000151, 0172200002220000018.

2. Передать материалы дела № 078/01/11-3/2022 уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении ООО «БСГ» и ООО «СЗЭК» и их должностных лиц производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

В.А. Тукаев

Члены Комиссии:

Я.О. Троянов

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.*