

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 06-04/16-196

31 октября 2016 года

г. Мурманск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Калитина Н.А., действующая на основании статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ, возбужденного 03.10.2016 протоколом заместителя начальника контрольно - ревизионного отдела в сфере деятельности силовых ведомств и судебной системы Управления Федерального казначейства по Мурманской области <...>, в отношении должностного лица – начальника отдела эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами Северного флота ФКУ «Объединенное стратегическое командование Северного флота» <...>,

УСТАНОВИЛ:

28.07.2015 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru>, опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку пиломатериалов для нужд федерального казенного учреждения «Объединенное стратегическое командование Северного флота» в 2015 году (реестровый номер извещения 0849100002815000068) (далее — Электронный аукцион).

07.09.2016 по результатам проведения Электронного аукциона ФКУ «ОСК Северного флота» заключило государственный контракт № 54/1/МТ-2 (далее - Контракт) на сумму 8 175 500,00 руб. с Обществом с ограниченной ответственностью «СтавКМ» на поставку пиломатериалов на условиях, предусмотренных извещением о проведении электронного аукциона.

Пунктом 3.2 Контракта предусмотрено, что срок (период) поставки товара установлен до 15.11.2015 года. Приложение №1 «Наименование и описание объекта закупки» к Контракту также содержит условие о сроке поставки товара до 15.11.2015 года. Пунктом 6.5 Контракта регламентировано, что срок считается существенным условием исполнения контракта.

В силу пункта 15.1 Контракта контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 31.12.2015 года.

Дополнительным соглашением от 16.11.2015 № 1 в условия вышеуказанного контракта (пункт 3.2.2) были внесены изменения в сроки (периоды) поставки в части

увеличения срока (периода) поставки с 15.11.2015 до 05.12.2015 со ссылкой на часть 1.1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (в дополнительном соглашении указано как подпункт 1.1. пункта 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), при этом срок действия контракта не изменялся.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 95 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных подпунктами 1-7 части 1 указанной статьи.

Согласно части 1.1 статьи 95 Закона о контрактной системе в 2015 году допускается изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами (включая государственные контракты, муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона), срок исполнения которых завершается в 2015 году, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) новых условий контракта.

В соответствии с частью 1.1. статьи 95 Закона о контрактной системе постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 №198 утверждены Правила изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2015 году (далее - Правила от 06.03.2015 № 198).

Согласно пункту 3 Правил от 06.03.2015 № 198 настоящие правила применяются к контрактам со сроком исполнения свыше 6 месяцев, исполнение которых по независящим от сторон обстоятельствам без изменения их условий невозможно.

В связи с тем, что срок действия Контракта составляет менее 6 месяцев, то Правила от 06.03.2015 № 198 не применяются к указанному контракту, оснований для внесения изменений в Контракт в соответствии с частью 1.1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не было.

Таким образом, в нарушение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно в нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчиком допущено изменение условий контракта путем заключения и подписания от имени заказчика (ФКУ «ОСК Северного флота») дополнительного соглашения от 16.11.2015 № 1 в части

изменения срока (периода) поставки товара.

Дополнительное соглашение от 16.11.2015 № 1 к государственному контракту от 07.09.2015 № 54/1/МТ-2 заключено и подписано 16.11.2015 со стороны заказчика (ФКУ «ОСК Северного флота») должностным лицом - начальником отдела эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами Северного флота ФКУ «ОСК Северного флота» подполковником <...>, действовавшим на основании Положения об отделе эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами Северного флота, утвержденного приказом Командующего Северным флотом от 17.12.2014 № 1833 (далее Положение об отделе), доверенности руководителя ФКУ «ОСК Северного флота» адмирала <...> от 01.03.2015 № 37/2/47Д.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 1 параграфа 1 приказа Командующего Северным флотом по строевой части от 02 февраля 2015 г. № 88-ДД (с учетом изменений, внесенных пунктом 4 параграфа 2 приказа Командующего Северного флота по строевой части от 16 февраля 2015 г. № 125-ДД) подполковник <...>, назначенный приказом статс-секретаря - заместителя Министра обороны Российской Федерации по личному составу от 04.12.2014 № 855 на воинскую должность начальника отдела эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами Северного флота, с 30.01.2015 принял дела и должность и вступил в исполнение должностных обязанностей.

Согласно подпункту 8.3 пункта 8 раздела III «Функции отдела» Положения об отделе, отдел осуществляет функции по заключению и контролю исполнения государственных контрактов на поставку материальных ценностей (выполнение работ, оказание услуг) по закрепленной номенклатуре в пределах выделенных лимитов, а также иные функции по решениям командующего Северным флотом или его заместителей.

Согласно пункту 12 раздела IV «Руководство отдела» указанного Положения об отделе начальник отдела заключает государственные контракты (договоры, дополнительные соглашения) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в сфере закупок по закрепленной за отделом номенклатуре на основании выданной доверенности руководителя ФКУ «ОСК Северного флота», несет ответственность за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение возложенных на отдел обязанностей и функций в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Таким образом, являясь должностным лицом - начальником отдела эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами Северного флота ФКУ «ОСК Северного флота» подполковник <...>, в результате исполнения своих должностных обязанностей начальника отдела эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами Северного флота ФКУ «ОСК Северного флота» не обеспечил соблюдение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе,

следовательно, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение ФКУ «ОСК Северного флота» - г. Североморск, Мурманской области, ул. Корабельная, 1А.

Время совершения правонарушения: 16.11.2015 (датой совершения административного правонарушения является дата подписания дополнительного соглашения к Контракту).

Лицо, совершившее административное правонарушение (субъект административного правонарушения): начальник отдела эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами Северного флота ФКУ «ОСК Северного флота» подполковник <...>.

Объект данного административного правонарушения: общественные отношения, возникающие в связи необходимостью соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Объективная сторона вменяемого административного правонарушения состоит в том, что <...> в нарушение требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе допущено изменение условий контракта путем заключения и подписания от имени заказчика (ФКУ «ОСК Северного флота») дополнительного соглашения от 16.11.2015 № 1 в части изменения срока (периода) поставки товара.

Субъективная сторона административного правонарушения:

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

На основании статьи 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, действия должностного лица государственного заказчика – <...> образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В силу статьи 51 Конституции никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

<...> о уведомлен о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении надлежащим образом. Дело рассмотрено в присутствии представителя — <...> (по доверенности).

Обстоятельств смягчающих и/или отягчающих административную ответственность (статьи 4.2, 4.3. КоАП РФ), не выявлено.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного правонарушения, не установлены. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – начальника отдела эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами Северного флота ФКУ «Объединенное стратегическое командование Северного флота» <...> виновным в нарушении требований части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 4 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях наложить на должностное лицо – начальника отдела эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами Северного флота ФКУ «Объединенное стратегическое командование Северного флота» <...>, административный штраф в размере 20 000 (Двадцати тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объёме.

Сумму штрафа надлежит уплатить в соответствующий бюджет.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России л/с 04491195250) ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40101810000000010005 в отделение Мурманск г. Мурманск. БИК 044705001.

Код ОКТМО 47 730 000. Код платежа 161 116 330 100 160 001 40 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Мурманского УФАС России

Н.А. Калитина