

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Коновалов М.А. – заместитель руководителя;

Зам. председателя – Харина Н.М.- начальник отдела анализа рынков, рекламы и госзаказа;

Член комиссии: Белов Н.Г. - специалист-эксперт

в присутствии представителя ответчика заказчика, уполномоченного органа – администрации Шадринского района – первого заместителя Главы Нестеренко С.И., председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Шадринского района Гусева С.М., рассмотрела материалы выездной плановой проверки деятельности МО «Шадринский район» по соблюдению требований законодательства РФ о размещении заказов, при реализации «национальных проектов»: в области агропромышленного комплекса, в области здравоохранения, в области образования, в области жилищного строительства «Доступное жилье – гражданам России» за период с 01.01.2007 по 31.03.2008,

Установила:

Из заключения по результатам плановой проверки видно, что в период с 04.05.2008 по 08.05.2008 специалистами Курганского УФАС России согласно приказа Руководителя управления от 30.04.2008 № 67 проведена выездная плановая проверка деятельности МО «Шадринский район», МО «Город Шадринск» по соблюдению требований антимонопольного законодательства РФ, а также законодательства РФ о размещении заказов, при реализации «национальных проектов»: в области агропромышленного комплекса, в области здравоохранения, в области образования, в области жилищного строительства «Доступное жилье – гражданам России» за период с 01.01.2007 по 31.03.2008. При проверке соблюдения законодательства РФ о размещении заказов в отношении МО «Шадринский район» проверкой установлено: 1. Распоряжением Главы Шадринского района от 09.03.2006 определено официальное печатное издание для опубликования информации о размещении заказов для муниципальных нужд – газета «Шадринский Курьер». 2. Официальный сайт муниципального образования – Шадринский район в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов – www.pgz.kurganobl.ru. 3. Администрацией МО «Шадринский район» представлены материалы по размещению муниципальных заказов: - в рамках Приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»: открытый конкурс по закупке жилых помещений (домов или часть дома) в собственность администрации Батуринского сельсовета с целью переселения граждан из аварийного жилья; - в рамках Приоритетного национального проекта «Здоровье» представлены материалы по размещению муниципальных заказов: открытый конкурс на проведение подрядных работ по капитальному ремонту объектов в Центральной районной больнице Шадринского района, открытый конкурс на проведение подрядных работ по капитальному ремонту фельдшерско-акушерского пункта (далее – ФАП) в селе Красная Нива Шадринского района, запросы котировок: на выполнение работ по капитальному ремонту ФАП в с. Ключи Шадринского района, на выполнение работ по капитальному ремонту ФАП в с. Тюленево Шадринского района, на выполнение работ по капитальному ремонту ФАП в с. Агапино Шадринского района; - в рамках Приоритетного национального проекта «Образование» размещений муниципальных заказов не производилось; - в рамках Приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» размещений муниципальных заказов не производилось. 4. При проверке материалов по размещению муниципальных заказов в рамках Приоритетных национальных проектов установлено: 4.1. При проверке материалов по размещению муниципальных заказов в рамках Приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»: 1) при размещении муниципального заказа по закупке жилых помещений (домов или части дома) в собственность Батуринского сельсовета с целью переселения граждан из аварийного жилья в нарушение требований: - ч. 1 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация не утверждена заказчиком; - п. 14 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов в конкурсной документации отсутствуют критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Критерии оценки и сопоставления заявок определены п. 8 Извещения о проведении открытого конкурса (наименьшая цена, эксплуатационные и технические характеристики, степень благоустройства). - в нарушение ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов определены не соответствующие ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов критерии оценки и сопоставления заявок в частности: эксплуатационные и технические характеристики, степень благоустройства. Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ. - заказчиком в нарушение требований п. 15 ч. 4 ст. 22, ч. 7 ст. 65 Закона о размещении заказов в

конкурсной документации не установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, т.е. не определены весовые значения ценового и неценовых критериев оценки заявок и не определено, каким образом они учитываются.

4.2. При проверке материалов по размещению муниципальных заказов в рамках Приоритетного национального проекта «Здоровье»:

- 1) при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на проведение подрядных работ по капитальному ремонту фельдшерско-акушерского пункта в селе Красная Нива Шадринского района заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов определены не соответствующие ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов критерии оценки и сопоставления заявок в частности: отсрочка платежа, расходы по эксплуатации.
- 2) при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на проведение подрядных работ по капитальному ремонту объектов в Центральной районной больнице Шадринского района заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов определены не соответствующие ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов критерии оценки и сопоставления заявок в частности: отсрочка платежа, расходы по эксплуатации.
- 3) при проверке трех запросов котировок: на выполнение работ по капитальному ремонту ФАП в с. Ключи Шадринского района, на выполнение работ по капитальному ремонту ФАП в с. Тюленево Шадринского района, на выполнение работ по капитальному ремонту ФАП в с. Агапино Шадринского района: - заказчиком в нарушение ч. 4.1. ст. 10 Закона о размещении заказов принято решение (распоряжение администрации Шадринского района от 29.11.2007 № 292-р подписано первым заместителем Главы Шадринского района по экономике С.И. Нестеренко) о проведении запроса котировок вместо проведения открытого аукциона. Сумма начальных (максимальных) цен по проведенным запросам котировок (635 тыс. руб.) и заключенных контрактов (630 633 руб.) превышает 500 тыс. руб., что является нарушением ч. 2 ст. 42 Закона о размещении заказов. Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.29 КоАП РФ. Ответчики с нарушениями законодательства о размещении заказов, установленными в заключении, не согласились в части нарушений ч. 4.1. ст. 10 Закона о размещении заказов при проведении запросов котировок по капитальному ремонту ФАП, а также ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов при размещении муниципального заказа по закупке жилых помещений (домов или части дома) в собственность Батуринского сельсовета с целью переселения граждан из аварийного жилья. Комиссии Курганского УФАС России представлены документы в подтверждение возражений ответчика. Комиссия Курганского УФАС России по результатам рассмотрения материалов приходит к следующему:

I. Материалами проверки подтверждаются и ответчиком не оспариваются следующие нарушения законодательства РФ о размещении заказов.

1.1. При проверке материалов по размещению муниципальных заказов в рамках Приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»:

- 1) при размещении муниципального заказа по закупке жилых помещений (домов или части дома) в собственность Батуринского сельсовета с целью переселения граждан из аварийного жилья в нарушение требований: - ч. 1 ст. 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация не утверждена заказчиком; - п. 14 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов в конкурсной документации отсутствуют критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Критерии оценки и сопоставления заявок определены п. 8 Извещения о проведении открытого конкурса (наименьшая цена, эксплуатационные и технические характеристики, степень благоустройства).
- заказчиком в нарушение требований п. 15 ч. 4 ст. 22, ч. 7 ст. 65 Закона о размещении заказов в конкурсной документации не установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, т.е. не определены весовые значения ценового и неценовых критериев оценки заявок и не определено, каким образом они учитываются.

1.2. При проверке материалов по размещению муниципальных заказов в рамках Приоритетного национального проекта «Здоровье»:

- 1) при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на проведение подрядных работ по капитальному ремонту фельдшерско-акушерского пункта в селе Красная Нива Шадринского района заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов определены не соответствующие ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов критерии оценки и сопоставления заявок в частности: отсрочка платежа, расходы по эксплуатации.
- 2) при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на проведение подрядных работ по капитальному ремонту объектов в Центральной районной больнице Шадринского района заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов определены не соответствующие ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов критерии оценки и сопоставления заявок в частности: отсрочка платежа, расходы по эксплуатации.

II. Не находят своего подтверждения следующие нарушения законодательства РФ о размещении заказов:

- 1) нарушение ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов определены не соответствующие ч. 4 ст. 28 Закона о размещении заказов критерии оценки и сопоставления заявок в частности:

эксплуатационные и технические характеристики, степень благоустройства при размещении муниципального заказа по закупке жилых помещений (домов или части дома) в собственность Батуринского сельсовета с целью переселения граждан из аварийного жилья. Поскольку, при проведении данного открытого конкурса в применении критериев оценки заявок не было необходимости в связи с признанием конкурса несостоявшимся. Следовательно, установление данных критериев не повлияло на итоги конкурса и не привело к нарушению прав участников размещения заказа, а также лиц не участвовавших в данном конкурсе (жалоб не поступало); 2) ч. 4.1. ст. 10 Закона о размещении заказов при проведении трех запросов котировок: на выполнение работ по капитальному ремонту ФАП в с. Ключи Шадринского района, на выполнение работ по капитальному ремонту ФАП в с. Тюленево Шадринского района, на выполнение работ по капитальному ремонту ФАП в с. Агапино Шадринского района. Комиссии Курганского УФАС России ответчиком представлены Соглашения о взаимодействии уполномоченного органа и муниципальных заказчиков от 03.12.2007. Из представленных Соглашений видно, что уполномоченным органом – Администрацией Шадринского района отдельно для каждого муниципального заказчика проведены запросы котировок на капитальный ремонт ФАПов. Таким образом, уполномоченным органом проведено три процедуры размещения муниципальных заказов. Объединению в соответствии с ч. 4.1 ст. 10 Закона о размещении заказов по сумме цен данные размещения заказов не подлежат. Руководствуясь ст. 17 и ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Курганского УФАС России

Решила:

Признать в действиях заказчика – Администрации Шадринского района нарушения требований ч. 1 ст. 22, п. 14 ч. 4 ст. 22, п. 15 ч. 4 ст. 22, ч. 7 ст. 65, ч. 6 ст. 28 Закона о размещении заказов. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.