

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-23107/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена - «09» июня 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено - «10» июня 2021 г.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России ; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России , главного государственного инспектора отдела контроля финансовых и товарных рынков (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-23107/2020 по признакам нарушения ООО «Оэрби» ИНН 7719869280, ОГРН 1147746116737 (адрес нахождения: 115114, г. Москва, Дербеневская наб., д. 13/17, корп. 2) и ООО «Комплексные системы безопасности» ИНН 7702719712, ОГРН 1097746722248 (адрес нахождения: 129110, г. Москва, ул. Средняя Переяславская, д.25, стр.1) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии генерального директора ООО «Оэрби» - , в отсутствие представителя ООО «Комплексные системы безопасности» при надлежащем его уведомлении,

### УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление Управлением признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Оэрби» и ООО «Комплексные системы безопасности» в ходе электронных аукционов с реестровыми №№ 0173200024419000230, 0373200032219001408, 0373200032219001409, 0373200032219001410, 0373200032219001495, 0373200032219001496, 0373200086719001618.

Указанные признаки были выявлены Московским УФАС в сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (далее — Торговая площадка) в ответ на запрос антимонопольного органа.

На основании приказа Управления от 30.12.2020 № 348 в отношении ООО «Оэрби» и ООО «Комплексные системы безопасности» возбуждено дело № 077/01/11-23107/2020 о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела и анализа информации Торговой площадки установлено следующее.

В Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) в 2019 г. Префектурой Трицкого и Новомосковского административного округов, ГКУ «ДЗ ЖКХИБ ЮЗАО» было опубликовано 7 аукционов в электронной форме:

-№0173200024419000230, предмет - Поставка офисной мебели для дооснащения помещений здания по адресу: г. Москва, п. Сосенское, пос. Коммунарка, ул. Сосенский Стан, д. 4, начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) 4 253 319,32 руб.;

-№0373200032219001408, предмет — Поставка мебели для оснащения помещений Советов Ветеранов района Северное Бутово города Москвы (ул. Академика Глушко, д.14-1; ул. Знаменские Сады, д. 5, к. 1; ул. Коктебельская, д. 4, к.3; ул. Старобитцевская, д. 21, к. 3), НМЦК 9 148 077,50 руб.;

- №0373200032219001409, предмет - Поставка офисной мебели для оснащения помещений Советов Ветеранов района Коньково города Москвы и Северное Бутово города Москвы, НМЦК 5 552 591,00 руб.;
- №0373200032219001410, предмет - Поставка мебели для помещений ОПОП района Черемушки города Москвы по адресам: ул. Перекопская д. 34 корпус 4, ул. Наметкина д.9 корпус 3, Севастопольский проспект д.30, НМЦК 9 964 526,29 руб.;
- №0373200032219001495, предмет - Поставка мебели для оснащения помещения Совета Ветеранов района Северное Бутово города Москвы (ул. Старокачаловская, д. 3А), НМЦК 6 371 471,50 руб.;
- №0373200032219001496, предмет - Поставка мебели для оснащения помещения Совета Ветеранов района Северное Бутово города Москвы (ул. Феодосийская, д.2, НМЦК 4 983 571,00 руб.;
- №0373200086719001618, предмет - Закупка и поставка мебели в помещение информационного центра по реновации: ул. Борисовские пруды д.7 к.2, НМЦК 1 970 804,00 руб.

В электронных аукционах с реестровыми №№ 0173200024419000230, 0373200032219001408, 0373200032219001409, 0373200032219001410, 0373200032219001495, 0373200032219001496, 0373200086719001618 приняли участие ООО «ОЭРБИ» и ООО «Комплексные системы безопасности».

Ответчики, подав в ходе рассматриваемых аукционов по одному или нескольким ценовым предложениям, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по указанным аукционам составило от 1% до 5 % от НМЦК.

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 42 244 360, 61 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№ аукциона	Заказчик	Организатор	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Пре, поб
0373200032219001408	Управа района Северное Бутово города Москвы	ГКУ «ДЗ ЖКХИБ ЮЗАО»	Поставка мебели для оснащения помещений Советов Ветеранов района Северное Бутово города Москвы (ул. Академика Глушко, 9 д.14-1; ул. Знаменские Сапки, д. 5, к. 1; ул. Коктебельская, д. 4, к.3; ул. Старобитцевская, д. 21, к. 3)	9 148 077,50	25.10.2019	07.11.2019	ООО «Оэрби»	9 056
0373200032219001409	Управа района Коньково города Москвы, Управа района Северное Бутово города Москвы	ГКУ «ДЗ ЖКХИБ ЮЗАО»	Поставка офисной мебели для оснащения помещений Советов Ветеранов района Коньково города Москвы и Северное Бутово города Москвы	5 552 591,00	25.10.2019	07.11.2019	ООО «Оэрби»	5 386
0373200032219001410	Управа района Черемушки города Москвы	ГКУ «ДЗ ЖКХИБ ЮЗАО»	Поставка мебели для помещений ОПОП района Черемушки города Москвы по адресам: ул. Перекопская д. 34 корпус 4, ул. Наметкина д.9 корпус 3, Севастопольский проспект д.30	9 964 526,29	25.10.19	07.11.19	ООО «Оэрби»	9 866
0373200032219001495	Управа района Северное Бутово города Москвы	ГКУ «ДЗ ЖКХИБ ЮЗАО»	Поставка мебели для оснащения помещения Совета Ветеранов района Северное Бутово города Москвы (ул. Старокачаловская, д. 3А)	6 371 471,50	14.11.19	26.11.19	ООО «Оэрби»	6 056
0373200032219001496	Управа района Северное Бутово города Москвы	ГКУ «ДЗ ЖКХИБ ЮЗАО»	Поставка мебели для оснащения помещения Совета Ветеранов района Северное Бутово города Москвы (ул. Феодосийская, д.2)	4 983 571,00	14.11.19	26.11.19	ООО «Оэрби»	4 736
0173200024419000230	ГБУ «Автомобильные дороги ТиНАО»	Префектура Троицкого и Новомосковского административного округов	Поставка офисной мебели для дооснащения помещений здания по адресу: г. Москва, п. Сосенское, пос. Коммунарка, ул. Сосенский Стан, д. 4	4 253 319,32	15.11.19	27.11.2019	ООО «Оэрби»	4 216
0373200086719001618	ГБУ «Жилищник района Московоречье-Сабурово»	ГКУ «ДЗ ЖКХИБ ЮЗАО»	Закупка и поставка мебели в помещение информационного центра по реновации: ул. Борисовские пруды д.7 к.2	1 970 804,00	09.12.19	19.12.19	ООО «Оэрби»	1 916

По результатам вышеуказанных аукционов, состоявшихся в период с ноября по декабрь 2019 года, ООО «Оэрби» заключило 7 контрактов на общую сумму 41 211 247, 29 руб.

Комиссия, в рамках анализа свойств файлов заявок, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, установила:

1. Использование одной учётной записи создания файлов заявок ответчиков на торгах №№0373200032219001408, 0173200024419000230;
2. Создание файлов заявок для участия в аукционах №№ 0173200024419000230, 0373200032219001408, 0373200032219001410, 0373200032219001495, 0373200032219001496 с помощью одних приложений;
3. Разница во времени создания и изменения файлов в составе заявок, созданных/изменённых ответчиками в один день, по всем рассматриваемым торгам составила от 1 минуты до 43 минут.

Таким образом, вышеизложенные сведения указывают на возможное осуществление действий ООО «Комплексные системы безопасности» и ООО «Оэрби» в ходе рассматриваемых торгов в рамках предварительной договоренности между ними.

Ответчиками в ходе рассмотрения дела представлена следующая информация:

1) ООО «Комплексные Системы Безопасности» (вх. №12478-ЭП/21 от 15.02.2021) - подготовку заявок на аукционы в электронной форме, подачу заявок, ценовых предложений с 11.10.2019 г. осуществляет ведущий специалист ; подписание контрактов осуществляет генеральный директор

2) ООО «Оэрби» (вх. №12586-ЭП/21 от 15.02.2021) — в период с 2018 года от имени общества подготовку и подачу заявок на аукционы в электронной форме, подачу ценовых предложений и подписание контрактов осуществляет генеральный директор

Также обоими ответчиками заявлено об отсутствии в период с 2018 г. по февраль 2021 г. договорных отношений друг с другом.

ФАС России (вх. № 8306-ЭП/21 от 02.02.2021) отмечена недостаточность доказательств по делу № 077/01/11-23107/2020, свидетельствующих о заключении и реализации картельного соглашения между ответчиками, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах.

В целях всестороннего анализа участия ответчиков в торгах в рамках дела направлены дополнительные запросы, в ходе анализа ответов на которые Комиссией дополнительных фактов, свидетельствующих о картельном сговоре, не выявлено.

В соответствии с «Обзором по вопросу судебной практики, возникающими при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере», утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2016, факт заключения хозяйствующими субъектами ограничивающего конкуренцию соглашения может быть доказан только с использованием совокупности доказательств, в том числе вк лючая фактическое поведение хозяйствующих субъектов.

Кроме того при квалификации нарушения по пункту 2 части 1 статья 11 Закона о защите конкуренции необходимо оценить совокупность доказательств, свидетельствующих о наличии причинно-следственной связи между действиями участников торгов и повышением, снижением или поддержанием цен на торгах, на что также указывается в Постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 №2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства».

Комиссией в рамках рассмотрения дела, с учётом позиции ФАС России, изложенной в письме (вх. № 8306-ЭП/21 от 02.02.2021), не установлено прямых доказательств, а также совокупности косвенных фактов, указывающих на заключение и реализацию ответчиками антиконкурентного соглашения. Таким образом, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «Комплексные Системы Безопасности» и ООО «Оэрби» нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении рассматриваемых Комиссией торгов.

На заседании Комиссии, состоявшемся 09.06.2021, генеральный директор ООО «Оэрби» не заявлял дополнительных доводов относительно документов, содержащихся в материалах дела; ходатайства также не подавались.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 2-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 077/01/11-23107/2020 по признакам нарушения ООО «Комплексные Системы Безопасности» и ООО «Оэрби» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с отсутствием нарушения в рассматриваемых Комиссией действиях.
2. Признать отсутствие оснований для выдачи предписания и принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции.
3. Признать отсутствие оснований для принятия мер административного реагирования.