

## **РЕШЕНИЕ № 106-Т/2017**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

10 апреля 2017 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В.- руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Тимофеев О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Организатора торгов ООО «РН-Краснодарнефтегаз» П.Е.А. (доверенность № 180-юр от 28.03.2017г.), П.О.И. (доверенность № 8-юр от 01.01.2017г.) при участии представителей Заявителя ООО «24Билета.ру» сеансом видео-конференц-связи, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении запроса предложений по оказанию услуг по организации и проведению десятой Кустовой научно-технической конференции молодых специалистов ПАО «НК «Роснефть» (извещение № 31604506403 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «24Билета.ру» на действия ООО «РН-Краснодарнефтегаз» при проведении запроса предложений по оказанию услуг по организации и проведению десятой Кустовой научно-технической конференции молодых специалистов ПАО «НК «Роснефть» (извещение № 31604506403 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на 30.03.2017 в 10-00 часов по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

На основании части 14.1. статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы перенесено на 10.04.2017 на 11-00 часов.

Заявитель указывает на то, что в указанный в извещении о закупке срок итоги не были подведены и протокол/решение комиссии не был размещен на сайте ЭТП ЗАО «ТЭК-Торг» секция ПАО «ПК «Роснефть», изменение даты и времени подведения итогов по лоту № 323/5600/26 «Оказание услуг по организации и проведению десятой Кустовой научно-технической конференции молодых специалистов ПАО «НК «Роснефть» (извещение 31604506403) является неправомерным. Считает, что предоставил все необходимые документы, предусмотренные и оформленные в соответствии с требованиями Технического задания и Документации о закупке, в связи с чем, просит признать незаконными действия Заказчика, выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной, указывает, что выполнил все требования законодательства.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с п.п. 2 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика.

В ООО «РН-Краснодарнефтегаз» действует Положение «О закупке товаров, работ, услуг» (далее Положение Компании), утвержденное решением ПАО «НК «Роснефть» - единственного участника ООО «РН-Краснодарнефтегаз» от 30.06.2015 №4, введенное в действие в Обществе Приказом от 30.06.2015 г. № 911.

Положение Компании определяет единый порядок осуществления закупочной деятельности, требования, основные цели и принципы организации и проведения закупочной деятельности, содержит описание основных элементов процесса

закупок товаров, работ, услуг в ПАО «НК «Роснефть» и Обществах Группы.

16.12.2016 года ООО «РН-Краснодарнефтегаз» опубликовало на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение № 31604506403 о проведении запроса предложений по оказанию услуг по организации и проведению десятой Кустовой научно-технической конференции молодых специалистов ПАО «НК «Роснефть».

Срок предоставления документации: с 16.12.2016 по 10.01.2017г.

Дата и время окончания подачи заявок: 10.01.2017 в 12:00.

Дата и время рассмотрения заявок: 14.02.2017 в 10:00.

Дата и время подведения итогов: 14.02.2017.

Закупочная документация открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора «Оказание услуг по организации и проведению 10 Кустовой научно-технической конференции молодых специалистов ПАО "НК "Роснефть", закупка №323/5600/26 была размещена в единой информационной системе <http://zakupki.gov.ru> и на ЭТП ТЭК-Торг секция ПАО «НК «Роснефть» <http://rn.tektorg.ru> под регистрационным номером системы 31604506403, в том числе под регистрационным номером системы 31604506403 размещены все протоколы и решения, принимаемые по данной закупке:

16.12.2016

11:12 (МСК) Размещено извещение о закупке № 31604506403 «Оказание услуг по организации и проведению X Кустовой научно-технической конференции молодых специалистов ПАО "НК "Роснефть"»

22.02.2017

13:17(МСК) Размещен протокол № 31604506403-01 «Протокол о продлении сроков подведения итогов».

21.03.2017

11:26 (МСК) Размещен протокол № 31604506403-02 «Протокол по рассмотрению заявок на отборочной, оценочной стадиях и подведению итогов закупки».

14.02.2017 г. на заседании Закупочной комиссии принято решение о продлении сроков подведения итогов и рассмотрения заявок для более тщательного изучения заявок участников, открытого запроса предложений и принятия окончательного решения. Продление сроков подведения итогов оформлено Решением 7.1 и размещено в ЕИС 22.02.2017г. Данный срок размещения обусловлен отсутствием функционирования сайта ЕИС. Сотрудниками ООО «РН-Краснодарнефтегаз» зафиксирован факт отсутствия устойчивого соединения с сайтом ЕИС и направлено обращение в службу поддержки ЕИС. (Обращение Общества и обратная связь службы поддержки ЕИС). Стабильная работа ЕИС восстановлена 22.02.2017 г., после чего Решение о продлении подведения итогов опубликовано на сайте.

П.10.6.3.3. Положения Компании установлено, что внесение изменений в извещение

и документацию о закупке после окончания срока подачи заявок не допускается за исключением случаев, прямо предусмотренных Положением Компании в отношении: изменения сроков (дат) рассмотрения заявок Участников закупки и подведения итогов процедуры закупки (в случае, если они были объявлены заранее).

Положением Компании не ограничены сроки, в течение которых возможно внести изменения в извещение в части продления сроков подведения итогов и документа, на основании которого данное решение принимается.

**Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что 14 марта 2017 года Конкурсной комиссией принято решение «О рассмотрении заявок на соответствие требованиям, установленным в документации о закупке и о подведении итогов», которое было подписано 16 марта 2017 года. Протокол размещен в ЕИС 21 марта 2017 года. Таким образом, Организатором торгов нарушен срок размещения итогового протокола. Согласно ч. 12, ст. 4 223 – ФЗ Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011г.: *«Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее, чем через три дня со дня***

## **ПОДПИСАНИЯ ТАКИХ ПРОТОКОЛОВ».**

Согласно п. 11.3.3.1. Положения Компании в ходе отбора заявок Заказчик оценивает соответствие заявки Участников закупки каждому из требований, установленных в документации о закупке. В результате отбора Заказчик принимает решение о допуске либо об отказе в допуске каждого Участника закупки к дальнейшему участию в процедуре закупки.

Согласно п. 11.3.2.1 Положения Компании, в ходе рассмотрения заявок Заказчик вправе уточнять заявки следующим образом:

а.) запрашивать у Участника закупки отсутствующие, представленные не в полном объеме или в нечитаемом виде разрешающие/подтверждающие документы или их копии при условии наличия в документации о закупке условия о представлении таких документов;

б.) исправлять выявленные в заявке арифметические и грамматические ошибки и запрашивать исправленные документы в порядке, установленном в документации о закупке;

в.) запрашивать у Участника закупки разъяснения параметров заявки; уточнения не должны изменять предмет закупки, объем, номенклатуру и цену предлагаемой Участником закупки продукции; при формировании документации о закупке Заказчик вправе установить допустимое количество запросов на разъяснения параметров заявки у Участника закупки.

Таким образом, Заказчик воспользовался своим правом (п. «в»), запросив разъяснения параметров заявки, в соответствии с нормами Положения Компании.

В соответствии с п. 11.3.2.2. Положения Компании, для всех Участников закупки устанавливается единый срок уточнения заявок, который не может превышать срок, установленный в документации о закупке. Непредставление или представление не в полном объеме запрашиваемых документов и/или разъяснений в рамках отбора в установленный срок служит основанием для отказа в допуске к участию в процедуре закупки по причине несоответствия заявки по составу и/или оформлению требованиям документации о закупке.

Для целей проведения аккредитации Участников закупки, предусмотренной в блоке 2 «Информационная карта» Альбома форм Компании «Типовая документация о закупке» (далее - Альбом), утвержденного Приказом ОАО «НК «Роснефть» от 26 мая 2015 г. № 230, Участники закупки в соответствии с требованиями, установленными п. 3.2. «Финансовая информация для проверки финансового состояния» Блока 8 «Требования к Поставщику/Участнику закупки для прохождения аккредитации» Альбома, предоставляют следующую отчетность:

«Финансовую отчетность за последние 3 года (с отметкой налоговых органов о принятии):

Форма 0710001 по ОКУД - Бухгалтерский баланс;

Форма 0710002 по ОКУД - Отчет о финансовых результатах;

Форма 0710003 по ОКУД - Отчет об изменениях капитала.

Финансовая отчетность на последнюю отчетную дату (квартал) за подписью руководителя организации и главного бухгалтера, заверенную печатью Поставщика/ Участника закупки (при наличии):

Форма 0710001 по ОКУД - Бухгалтерский баланс;

Форма 0710002 по ОКУД - Отчет о финансовых результатах».

В нарушение требований Участником закупки ООО «24Билета.ру» полный пакет документов первоначально предоставлен не был. Отсутствовали формы финансовой отчетности за 2013-2015гг.:

Форма 0710002 по ОКУД - Отчет о финансовых результатах;

Форма 0710003 по ОКУД - Отчет об изменениях капитала и на последнюю отчетную дату (за 9 месяцев 2016 года), что подтверждает сам Участник (ООО «24Билета.ру») :

Форма 0710001 по ОКУД - Бухгалтерский баланс;

Форма 0710002 по ОКУД - Отчет о финансовых результатах».

На дополнительные запросы ООО «РН-Краснодарнефтегаз» № 31-1079 от 30.01.2017г., № 31-1342 от 02.02.2017г., № 31-1461 от 06.02.2017г., № 31-1665 от 09.02.2017г. Участник 09.02.2017г. предоставил недостающую финансовую отчетность за 2013-2015гг. и оборотно - сальдовую ведомость за 2016 год.

Однако оборотно - сальдовая ведомость за 2016 год не является финансовой отчетностью, в связи с этим Участнику был направлен очередной запрос о предоставлении отчетности на последнюю отчетную дату (за 9 месяцев 2016 г.) № 31-1777 от 13.02.2017г.

Одним из требований Закупочной документации, п.3.3.1 Информационной карты и п. 8 Технического задания необходимо «подтверждение бронирования гостиничных номеров, контроля расселения участников и проведение конференции на единой территории. Для г. Сочи, г. Анапа, г. Геленджик место проживания и проведения Конференции должны рассматриваться в комплексе. Подтверждающие документы: Письмо-подтверждение бронирования гостиничных номеров, контроля расселения участников в день заезда и проведения конференции в городе проведения конференции на единой территории (с указанием возможных вариантов территориального проведения конференции/проживания).

Заявка ООО «24Билета.ру» не соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, п. 3.3.1 Информационной карты и п. 8 Технического задания, а именно не представлено подтверждение бронирования гостиничных номеров в городе проведения конференции на единой территории. В основном предложении ООО «24Билета.ру» приобщено письмо-подтверждение бронирования гостиничных номеров в отеле Азимут со ссылкой на приложение №1, в качестве подтверждающего документа. Однако приложение оформлено на юридическое лицо, не являющееся участником закупки, без указания адреса и наименования отеля. Соответственно, данный документ не может

рассматриваться в качестве письма-подтверждения бронирования гостиничных номеров.

Вышеизложенное послужило основанием для уточняющих запросов, в соответствии с п.11.3.2.1 Положения Компании. На запрос от 13.02.2017 г. участник закупки направил письмо без указания адресата на имя Михаила Васильевича (неустановленное лицо) на фирменном бланке Azimut hotels, без номера, за подписью операционного директора отеля и гербовой печатью с оттиском ИНН. Внутренняя проверка через базу Федеральной налоговой службы не выявила юридического лица с представленным ИНН. Соответственно данное письмо нельзя считать подтверждением бронирования, в связи с чем сделан повторный запрос по вопросу подтверждения бронирования от 15.02.2017 г. Участник направил повторно письмо без указания адресата на имя Михаила Васильевича (неустановленное лицо) на фирменном бланке Azimut hotels, без номера, за подписью операционного директора отеля, с сопроводительным письмом без реквизитов номера и даты и без подписи Генерального директора Лусникова М.В.

Альтернативные предложения, поступившие от ООО «24Билета.ру» не могут быть приняты во внимание, поскольку п. 21 Информационной карты альтернативные предложения не предусмотрены.

Заявка Заявителя была отклонена с формулировкой *«не соответствующими требованиям п. 3.2.2 Информационной карты документации о закупке»*.

П. 3.2.2 Информационной карты содержит требования к квалификации Участников закупки, и не может являться основанием для отклонения заявки.

П. 3.8.2 Информационной карты - организатор торгов отклоняет заявки, содержащие недостоверные сведения и/или недействительные документы.

Как следует из пояснений представителей Организатора торгов, указание в протоколе основанием п. 3.2.2 Информационной карты является опечаткой, т.к. основанием отклонения является п. 3.8.2 Информационной карты.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «24Билета.ру» на действия ООО «РН-Краснодарнефтегаз» при проведении запроса предложений по оказанию услуг по организации и проведению десятой Кустовой научно-технической конференции молодых специалистов ПАО «НК «Роснефть» (извещение № 31604506403 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), обоснованной.
2. В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат торгов, предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, не выдавать.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ в отношении ООО «РН-Краснодарнефтегаз».

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

О.И. Тимофеенко

Е.И. Азарова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.