

РЕШЕНИЕ №40-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

25.02.2015

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. - главный специалист отдела контроля органов власти;

Камалова А.А.– специалист-эксперт 1 разряда отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

в присутствии представителей Заказчика – Открытого акционерного общества «Теплоэнерго» (ОАО «Теплоэнерго») (ул.Парковая, д.58-А, г.Анапа, 353451)(далее –Заказчик) – О А.В.(доверенность от 14.01.2015), О А.В.(доверенность от 24.02.2015 №), директора М О.С. (приказ о назначении № от 14.08.2012), в присутствии представителя Заявителя – А Д.И (доверенность №7 от 24.01.2015 (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки на поставку дизельного топлива (зимнего) (извещение №31501950019 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки на поставку дизельного топлива (зимнего) (извещение №31501950019 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы назначено на **25.02.2015 г. в 11.00** по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что Заказчиком были нарушены требования

п.12,13 п.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» -

в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Заявитель считает, отсутствие в документации по проведению закупки порядка оценки заявок по установленным критериям послужило причиной того, что при оценке заявок его заявке необоснованно присвоено третье место, в то время как победителем стал участник, предложивший цену, более чем на шестьсот тысяч превышающую цену заявителя.

Представители Заказчика предоставили запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считают доводы, изложенные в них, необоснованными.

Также представители Заказчика сообщили, что заявитель в своей жалобе не указал конкретное положение части 10 статьи 3 Закона о закупках, согласно которому производится обжалование действий заказчика в антимонопольный орган. Следовательно, считает Заказчик, данная жалоба подлежит рассмотрению в судебном порядке, и в случае представления дополнительных доводов, готов представить дополнительные пояснения.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Краснодарского УФАС России по делу № 40-Т/2015 установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

25.01.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) Заказчиком размещено извещение №31501950019 о проведении открытого запроса предложений на поставку дизельного топлива (зимнего) .

Количество поставляемого товара 475 000 литров.

Начальная (максимальная цена лота 13 300 000 рублей.

Дата и время рассмотрения заявок 05.02.2015г. в 10:00

Дата подведения итогов 05.02.2015г.

Согласно Протоколу № 4-2015 от 05.02.2015 рассмотрения предложений было подано 6 заявок :

- 1.ООО «Кубаньнефтедобыча»,
2. ООО «Экспортнефтепродукт»,
- 3.ООО «Торговый дом «Кубань» ,
- 4.ООО «Дельта Транс»»,
5. ООО «ТНК ,
- 6.ООО «Элитстрой».

В соответствии с итоговым протоколом расположение участников закупки по местам с учетом рейтинга составило:

1. ООО «Экспортнефтепродукт» -87,79 баллов,
- 2 ООО «Дельта Транс»» - 79,81 баллов,
3. ООО «ТНК» - 66,12 баллов,
4. ООО «Элитстрой» -59,50 баллов.
5. ООО «Кубаньнефтедобыча» - 44,93 баллов,
6. ООО «Торговый дом «Кубань» -52,32 баллов,

Далее в итоговом протоколе указано, что на основании Положения о закупках товаров, работ услуг принято решение заключить договор с ООО «Экспортнефтепродукт» на период до 31.12.2015 в объеме 475 000л по цене 26рублей 90 копеек (с учетом НДС) за литр, сумма договора 12 777 500 рублей (с учетом НДС). При этом в протоколе не указан участник, которому присвоен второй номер по итоговому рейтингу, не приведены его показатели, как того требует п.12.5 документации о закупках в форме запроса предложений, утвержденной генеральным директором ОАО «Теплоэнерго»

Заказчик представил на заседание комиссии по делу №40-Т/2015 пояснения по существу жалобы, согласно которым присвоение итогового рейтинга производилось следующим образом:

По предлагаемой цене поставки:

- 1.ООО «Кубаньнефтедобыча»- 12 587 500 руб. – 37,43 балла,

2. ООО «Экспортнефтепродукт» -12 777 500 руб. – 36,79 балла,
- 3.ООО «Торговый дом «Кубань» - 13 062 500 руб. – 35,82 балла,
- 4.ООО «Дельта Транс»» - 12 920 000 руб. – 36,31 балл
5. ООО «ТНК» - 12 088 750 руб.-39,12 баллов
- 6.ООО «Элитстрой» - 11 827 500 руб.-40 баллов

При сравнении заявок участников по условиям поставки получили :

- 1.ООО «Кубаньнефтедобыча»- 0 баллов,
2. ООО «Экспортнефтепродукт» - 70 баллов,
- 3.ООО «Торговый дом «Кубань» - 30 баллов,
- 4.ООО «Дельта Транс»» -70 баллов,
5. ООО «ТНК» -40 баллов,
- 6.ООО «Элитстрой» -25 баллов.

При сравнении заявок участников по условиям оплаты получили:

- 1.ООО «Кубаньнефтедобыча»-25 баллов,
2. ООО «Экспортнефтепродукт» -100 баллов,
- 3.ООО «Торговый дом «Кубань» -25 баллов,
- 4.ООО «Дельта Транс»» - 75 баллов,
5. ООО «ТНК» - 50 баллов,
- 6.ООО «Элитстрой» -25 баллов.

В соответствии с п.п. 12 п.10 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Также итоговый протокол, согласно пункту 7 статьи 49 Положения о закупках Заказчика, размещается заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня подписания такого протокола.

На заседании комиссии по делу №40-Т/2015 установлено, что итоговый протокол от 05.02.2015 опубликован Заказчиком на официальном сайте 10.02.2015, т.е. через четыре дня. Также установлено, что заказчиком заключен договор поставки дизельного топлива (зимнего) с победителем ООО «Экспортнефтепродукт» от 09.02.2015.

Комиссия по делу №40-Т/2015 считает, что заказчиком нарушен требуемый законодательством срок публикации итогового протокола на официальном сайте в сети Интернет.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в [порядке](#), установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) **неразмещения** в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, **информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;**

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

В соответствии с изложенным, **нарушение Заказчиком сроков размещения информации о закупке, а именно, итогового протокола о закупке при проведении открытого запроса предложений на поставку дизельного топлива (зимнего), а также отсутствие в итоговом протоколе сведений об участнике, которому присвоен второй номер по итоговому рейтингу и его показателей** нарушает часть 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «ТНК» на действия заказчика ОАО «Теплоэнерго» при проведении закупки на поставку дизельного топлива (зимнего) (извещение №31501950019 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. В связи с тем, что договор в победителем запроса предложений заключен, предписание не выдавать.

3. Материалы дела №40-Т/2015 передать должностному лицу Краснодарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по статье 7.32.3 КоАП РФ.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В.Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.С.Волкова

А.А Камалова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.