

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 3-20-1/02-2017
о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения
антимонопольного законодательства

31 марта 2017 года

г. Пенза

В ходе проведенной Пензенским УФАС России внеплановой выездной проверки администрации г. Пенза (далее по тексту – Администрация) (акт проверки от 07.02.2017 № 1) было установлено следующее.

Постановлением администрации г. Пензы от 29.04.2016 N 654 утвержден Порядок проведения открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Пензы" (далее по тексту – Порядок).

В результате анализа Порядка установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2.7. Порядка организатор аукциона разрабатывает и утверждает аукционную документацию, сумму задатка за участие в аукционе, устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона").

1.1 Вместе с тем, пункты 2.11 и 2.12 Порядка не предусматривают, что извещение о проведении аукциона или документация должны содержать сведения о сроке подачи заявок.

При этом пунктом 3.4. Порядка предусмотрено, что полученные после окончания установленного срока приема заявки не рассматриваются и в тот же день возвращаются заявителю.

Кроме того, непоступление задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе в силу подпункта 4 пункта 3.10. Порядка является основанием для отклонения заявки.

1.2. В соответствии с подпунктом «а» пункта 3.2. Порядка для участия в аукционе заявители представляют заявку на участие в аукционе по форме, утвержденной приложением N 5 к Постановлению Администрации г. Пензы от 29.04.2016 N 654.

При этом согласно подпункту 2 пункта 3.10. Порядка заявитель не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе

требованиям документации об аукционе.

Однако пункт 2.12 Порядка не предусматривает, что документация должна содержать форму заявки на участие в аукционе.

Подпунктом 4 пункта 3.10. Порядка предусмотрено, что заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до дня окончания приема документов для участия в аукционе.

Указанное положение ограничивает права хозяйствующих субъектов на участие в аукционе, поскольку исключает возможность подать заявку лицами, принявшими решение об участии в аукционе в последний день срока представления документов, что ведет (может привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Создание условий и (или) возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции является достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях Администрации, выразившихся в утверждении Порядка проведения открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Пензы, содержащего вышеуказанные положения, которые приводят (могут привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Статьей 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 данного закона в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает федеральному органу исполнительной власти, органу

государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях администрации г. Пензы признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в утверждении постановлением от 29.04.2016 N 654 Порядка проведения открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Пензы, содержащего положения, которые приводят (могут привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает администрацию г. Пензы о необходимости принятия мер по устранению такого нарушения, для чего в срок до 21 апреля 2017 прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, для чего привести положения Порядка проведения открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Пензы, утвержденного постановлением администрации г. Пензы от 29.04.2016 № 654, в соответствии с требованиями законодательства.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением подтверждающих документов.

силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.