

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-1208/2022 об административном правонарушении

14 ноября 2022 года

г. Воронеж

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Логошин А.В., рассмотрев материалы дела № 036/04/9.21-1208/2022 об административном правонарушении, возбужденного 07.11.2022г. в отношении <...> Верхнехавского района электрических сетей филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» <...> далее – <...>), копия приказа о переводе работника на другую работу № <...> от 12.04.2019г., в отсутствие <...> (о времени и месте рассмотрения настоящего дела надлежащим образом извещённого),

## **УСТАНОВИЛ:**

25.11.2021г. в Управление из ФАС России поступило обращение гр. <...> (вх. № 4500-ЭП/21) по вопросу правомерности уклонения ПАО «Россети Центр» от направления оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 срок.

01.12.2021г. Управление, в связи с рассмотрением указанного обращения в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило запрос/требование (исх. № СМ/3738/21) в ПАО «Россети Центр» о предоставлении необходимой информации и документов (заверенных надлежащим образом копий).

В этот же день Управление направило гр. <...> запрос/требование (исх. № СМ/3739/21) о предоставлении необходимой информации и документов (заверенных надлежащим образом копий).

02.12.2021 г., 06.12.2021 г., 08.12.2021 г. и 28.12.2021 г. в Управление от гр. <...> поступила запрашиваемая информация и документы, согласно которым 31.07.2021 г. он обратился посредством личного кабинета с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке с кадастровым номером <...>.

02.08.2021 г. гр. <...> обратился посредством личного кабинета с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке с кадастровым номером <...>.

30.11.2021 г. заявитель обратился посредством личного кабинета с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке с кадастровым номером <...>.

03.12.2021г. гр. <...> повторно обратился посредством личного кабинета с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на земельном участке с кадастровым номером <...>.

При этом ПАО «Россети Центр» разместило только 24.09.2021г. в личном кабинете уведомления от 10.08.2021г., 06.09.2021г., 24.09.2021г.

В указанных уведомлениях ПАО «Россети Центр» требовало предоставить все страницы выписки из ЕГРН, перечень энергопринимающих устройств.

01.08.2021г. гр. <...> аннулировал заявку от 31.07.2021г.

03.12.2021г. ПАО «Россети Центр» аннулировало заявку от 02.08.2021г.

10.12.2021г. гр. <...> аннулировал заявку от 03.12.2021г.

При этом оферта договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, технические условия и счет на оплату по заявке от 30.11.2021г. в личном кабинете отсутствовала.

17.12.2021г. и 25.01.2022г. в Управление от ПАО «Россети Центр» поступили письменные объяснения, согласно которым посредством личного кабинета от гр. <...> поступило 4 заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям (31.07.2021г., 02.08.2021г., 30.11.2021г., 03.12.2021г.).

09.08.2021г. ПАО «Россети Центр» разместило в личном кабинете гр. <...> уведомление (исх. № МР1-ВР/Р15-92) о предоставлении недостающей информации и документов: все страницы выписки из ЕГРН, перечень энергопринимающих устройств, уточнить адрес места технологического присоединения как в выписке, страницу прописки паспорта.

12.08.2021г. ПАО «Россети Центр» разместило в личном кабинете гр. <...> уведомление (исх. № МР1-ВР/Р15-80) о предоставлении недостающей информации и документов: все страницы выписки из ЕГРН, перечень энергопринимающих устройств, уточнить адрес места технологического присоединения как в выписке и исправить энергопринимающее устройство, страницу прописки паспорта.

01.09.2021г. ПАО «Россети Центр» разместило в личном кабинете гр. <...> уведомление (исх. № МР1-ВР/Р15-98) о предоставлении недостающей информации и документов: все страницы выписки из ЕГРН, перечень энергопринимающих устройств, уточнить адрес места технологического присоединения как в выписке и исправить энергопринимающее устройство, страницу прописки паспорта.

15.09.2021г. ПАО «Россети Центр» разместило в личном кабинете гр. <...> уведомление (исх. № МР1-ВР/Р15-145) о предоставлении недостающей информации и документов: все страницы выписки из ЕГРН, перечень энергопринимающих устройств, уточнить адрес места технологического присоединения как в выписке и исправить энергопринимающее устройство, страницу прописки паспорта.

03.08.2021г., 03.12.2021г., 10.12.2021г. гр. <...> аннулировал заявки от 31.07.2021г., 02.08.2021г., 03.12.2021г.

При этом заявка от 30.11.2021г. принята в работу, разрабатываются технические условия.

Таким образом, в ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...> установлено, что ПАО «Россети Центр» в нарушение пункта 11 Правил уведомлениями (исх. № МР1-ВР/Р15-92 от 09.08.2021г., № МР1-ВР/Р15-80 от 12.08.2021г., № МР1-ВР/Р15-98 от 01.09.2021г., № МР1-ВР/Р15-145 от 15.09.2021г.) повторно запросило ранее предоставленные с заявкой информацию и документы, а именно: «перечень энергопринимающих устройств, страницу прописки паспорта».

Кроме того, что ПАО «Россети Центр» в нарушение срока, предусмотренного абзацем 12 пункта 15 Правил направило уведомления (исх. № МР1-ВР/Р15-92 от 09.08.2021г., № МР1-ВР/Р15-80 от 12.08.2021г., № МР1-ВР/Р15-98 от 01.09.2021г., № МР1-ВР/Р15-145 от 15.09.2021г.) по истечении 5 рабочих дней, 8 рабочих дней, 22 рабочих дней, 32 рабочих дней.

В нарушение срока, предусмотренного пунктом 105 Правил ПАО «Россети Центр» не направило оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия в течение 10 рабочих дней рабочих дней, т.е. в срок до 14.12.2021г., что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения

(технологического присоединения) к электрическим сетям.

В связи с заявлением физического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, 07.11.2022г. должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении <...> был составлен протокол № 036/04/9.21-1208/2022 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-1208/2022 об административном правонарушении было назначено на 14.11.2022г.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-1208/2022 об административном правонарушении, установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Возникшие правоотношения между ПАО «Россети Центр» и гр. <...> регламентируются Правилами в редакции от 30.06.2021г., 11.08.2021г., 09.10.2021г., 29.10.2021г.

Пунктом 3 Правил установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

Пунктом 7 Правил установлена процедура технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 11 Правил сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

Абзацем 12 пункта 15 Правил установлено, что сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20

рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Согласно пункту 105 Правил в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом "л" пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию).

Таким образом, учитывая изложенные нормы Правил ПАО «Россети Центр» как сетевая организация обязана их соблюдать.

Таким образом, в ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...> установлено, что ПАО «Россети Центр» в нарушение пункта 11 Правил уведомлениями (исх. № МР1-ВР/Р15-92 от 09.08.2021г., № МР1-ВР/Р15-80 от 12.08.2021г., № МР1-ВР/Р15-98 от 01.09.2021г., № МР1-ВР/Р15-145 от 15.09.2021г.) повторно запросило ранее предоставленные с заявкой информацию и документы, а именно: «перечень энергопринимающих устройств, страницу прописки паспорта».

Кроме того, что ПАО «Россети Центр» в нарушение срока, предусмотренного абзацем 12 пункта 15 Правил направило уведомления (исх. № МР1-ВР/Р15-92 от 09.08.2021г., № МР1-ВР/Р15-80 от 12.08.2021г., № МР1-ВР/Р15-98 от 01.09.2021г., № МР1-ВР/Р15-145 от 15.09.2021г.) по истечении 5 рабочих дней, 8 рабочих дней, 22 рабочих дней, 32 рабочих дней.

Однако указанные эпизоды подлежат исключению из вины <...>, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (05.08.2022г. и 06.08.2022г.).

Также было установлено, что гр. <...> аннулировал не 2, а 3 заявки (№ 2369518, № 2361560 и № 3329454).

В связи с этим, заявка № 3293289 от 30.11.2021 г. осталась на рассмотрении ПАО «Россети Центр» по которой последний обязан был в установленный Правилами срок направить заявителю проект договора об осуществлении технологического

присоединения к электрическим сетям.

Однако в нарушение пункта 105 Правил ПАО «Россети Центр» направило оферту договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия по истечении 34 рабочих дней (25.01.2022г.), а должно было направить в течение 10 рабочих дней рабочих дней, т.е. в срок до 14.12.2021 г., что свидетельствует о признаках нарушения предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ПАО «Россети Центр», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Долженствование лица выполнить ту или иную обязанность в сфере определённых правоотношений вытекает, прежде всего, из общеправового принципа, закреплённого в статье 15 Конституции Российской Федерации, согласно которому любое лицо должно соблюдать установленные законом обязанности. То есть, вступая в правоотношения, лицо должно не только знать о существовании обязанностей, отдельно установленных для каждого вида правоотношений, но и обеспечить их выполнение, то есть соблюсти ту степень заботливости и осмотрительности, которая необходима для строгого соблюдения требований закона.

Приказом о переводе работника на другую работу № <...> от 12.04.2019г. <...> с 29.04.2019г. назначен на должность <...> Верхнехавского района электрических сетей филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго».

Пунктом 1.2 Положения о Верхнехавском районе РЭС 3 категории филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго», утв. Приказом филиала ПАО «Россети Центра» - «Воронежэнерго» № 86-ВР от 26.02.2016г. (далее - Положение о Верхнехавском РЭС) руководство Верхнехавским РЭС осуществляет <...> РЭС, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке установленном организационно-распорядительными документами Общества.

В соответствии с пунктом 1.5 Положения о Верхнехавском РЭС <...> РЭС и другие работники Семилукского РЭС в своей деятельности руководствуются законодательством РФ, Уставом Общества, решениями общего собрания акционеров Общества, Совета директоров Общества, Правления Общества, ОРД, ВНД Общества, настоящим Положением.

Согласно пункту 1.8.4.1 Положения о Верхнехавском РЭС <...> РЭС необходимо иметь знания в рамках своих функциональных обязанностей нормативно-технической и организационно распорядительной документации, регламентирующей планирование, организацию и выполнение ремонтно-эксплуатационных работ, порядок оперативного обслуживания электроустановок, порядок оказания дополнительных услуг, порядок работы с жалобами потребителей, осуществление услуг по технологическому присоединению, в том числе хозяйственным способом, порядок ведения работы с персоналом,

требования охраны труда, пожарной и промышленной безопасности.

Кроме того, пунктом 1.8.4.17 Положения о Верхнехавском РЭС установлено, что <...> Верхнехавского РЭС необходимо знать законодательство в области технологического присоединения; все нормативные документы, устанавливающие процедуру технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 2.8 и 2.9 Положения о Верхнехавском РЭС основными задачами настоящего РЭС является: реализация услуг по технологическому присоединению; реализация услуг по передаче электрической энергии.

В силу пункта 3.4. Положения о Верхнехавском РЭС <...> Верхнехавского РЭС реализует следующие задачи и функции: прием заявки технологического присоединения; участие в процессе заключения договора технологического присоединения в рамках компетенции РЭС; подготовка предложений для формирования технических условий; введение в КИСУР (ПО SAP) информации по договорам технологического присоединения в рамках компетенции РЭС.

С учетом изложенного, именно <...> как ответственное должностное лицо обязан был организовать/обеспечить соблюдение филиалом ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» на территории Верхнехавского района Воронежской области требований законодательства в сфере электроэнергетики, в частности - Правил.

Таким образом, действия <...> по не организации/не обеспечению соблюдения филиалом ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» на территории Верхнехавского района Воронежской области установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 3, 6, 7, 11, абзаца 1 пункта 105 Правил) содержит признаки события и состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, о чём в порядке статьи 28.2 КоАП РФ составлен настоящий протокол.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что действия <...> по ненадлежащему исполнению своих служебных обязанностей привели к не соблюдению филиалом ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» на территории Верхнехавского района Воронежской области установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 6, 7, 11, абзаца 1 пункта 105 Правил) содержит событие и состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Вина <...> выразилась в ненадлежащем исполнении своих служебных обязанностей, что привело к нарушению ПАО «Россети Центр» порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункты 6, 7, 11, абзаца 1 пункта 105 Правил).

Таким образом, вина <...> в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, при рассмотрении настоящего дела находит своё полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершённое <...>, имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения гр. <...> была незаконно лишена права на своевременное получение уведомления о предоставлении недостающей информации и документов, оферты договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, технических условий и счета на оплату в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершённое <...>, причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершённого административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении <...> к установленной публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения <...> от административной ответственности в связи с малозначительностью.

Каких-либо смягчающих, отягчающих либо исключających административную ответственность <...> обстоятельств в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершённого правонарушения, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь статьей 4.1 КоАП РФ, считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 10 000 (десяти тысяч) рублей 00 копеек.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение <...> противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьёй 29.10 КоАП РФ,

## **ПОСТАНОВИЛ:**

**1.** Признать <...> Верхнехавского района электрических сетей филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей 00 копеек.

**2.** Направить <...> Верхнехавского района электрических сетей филиала ПАО «Россети Центр» - «Воронежэнерго» <...> настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьёй 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлечённым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

В случае уплаты административного штрафа не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

ИНН: 3664022568

КПП: 366601001

Расчетный счет: 03100643000000013100

Корреспондентский счет (ЕКС): 40102810945370000023

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ БАНКА РОССИИ//УФК по Воронежской области г. Воронеж

БИК ТОФК: 012007084

Код бюджетной классификации: 161 1 16 01091 01 0021 140

ОКТМО: 20701000

УИН: 16100500000001538219

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-1208/2022