

РЕШЕНИЕ

по делу № 12-К/12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«16» марта 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район» и представителей ЗАО «Бурводопроводстрой», рассмотрев жалобу ЗАО «Бурводопроводстрой» на действия аукционной комиссии Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 14.03.2012г. обратилось ЗАО «Бурводопроводстрой» (649000, г.Горно-Алтайск, ул. Зеленая, 54) с жалобой на действия аукционной комиссии Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай.

Заявитель ЗАО «Бурводопроводстрой» в жалобе указывает на то, что согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай от 12.03.2012г. в отношении Заявителя аукционной комиссией Заказчика принято решение: «Признать участника размещения заказа не соответствующей требованиям законодательства, признать заявку на участие в аукционе не соответствующей требованиям документации об аукционе».

Заявитель считает, что данный протокол рассмотрения вторых частей заявок является нарушением требований законодательства о размещении заказов.

Комиссия при рассмотрении вторых частей заявок в качестве обоснования принятого решения указала на обстоятельство, допустимое лишь при рассмотрении первых частей заявок, хотя единогласно, в том же составе, при рассмотрении первых частей заявок, признала Заявителя соответствующим требованиям законодательства (Протокол от 07 марта 2012г.).

Таким образом, Заявитель считает, что аукционной комиссией заказчика грубо нарушены права Заявителя как участника аукциона, так как вторая часть заявки ЗАО «Бурводопроводстрой» соответствует требованиям законодательства о

размещении заказов и аукционной документации.

Заказчиком – Управлением имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» 15.03.2012г. представлены возражения на жалобу ЗАО «Бурводопроводстрой», согласно которым Заказчик считает изложенные в жалобе доводы участника размещения заказа необоснованными по следующим основаниям:

По результатам рассмотрения первых частей заявок комиссией было принято решение о допуске одного участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе к участию в аукционе, с защищенным номером 2232061 (ЗАО «Бурводопроводстрой»). При дальнейшей работе на этапе рассмотрения вторых частей заявок аукционная комиссия усмотрела в заявке ЗАО «Бурводопроводстрой» несоответствия сведений представленных в заявке, сведениям, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. На основании и в соответствии с частью 4 статьи 12 Закона, и частью 1 статьи 1 Закона о размещении заказов комиссией принято решение признать заявку на участие в аукционе не соответствующей требованиям документации об аукционе, а также требованиям законодательства о размещении заказов.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав представителей Заказчика и Заявителя, полагает, что доводы жалобы являются обоснованными по следующим основаниям:

Заказчиком является Управление имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район».

Согласно договору № 01/39 от 03.02.2012г. на оказание услуг специализированной организации по осуществлению функций по размещению одного муниципального заказа путем проведения торгов в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай организатором торгов является ООО «Агентство по организации торгов».

07.02.2012г. на официальном сайте в сети «Интернет» (zakupki.gov.ru) и электронной площадке sberbank-ast.ru. организатором торгов размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме за № 0377300019612000003, документация об аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай» и проектно-сметная документация в полном объеме (17.02.2012г. внесены изменения и продлены сроки подачи заявок). Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме:

- начальная (максимальная) цена контракта – 22 323 400,00 рублей.

- дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 05.03.2012г. 09-00 час.;

- дата окончания срока рассмотрения заявок – 07.03.2012г.;

- дата проведения аукциона - 11.03.2012г.

При анализе документации об аукционе в электронной форме, технического задания документации на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай» Комиссией в сфере контроля за размещением заказа УФАС по РА установлено, что в Разделе 4 документации «Техническое задание» Заказчиком установлены требования к техническим характеристикам товара (оборудования), требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Так, Заказчиком в п. 7 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и составу первой части заявки согласно ч. 3 ст. 41.8 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов (пп. а и б), однако указания на товарные знаки в Техническом задании отсутствуют.

Следовательно, Заказчиком должны быть установлены требования к первой части заявки только по пп.б п.3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Таким образом, в нарушение вышеуказанной нормы Закона Заказчиком - Управлением имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» в документации об аукционе в электронной форме неправоммерно установлены требования к первой части заявки.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении

заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок от 07.03.2012г. на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай» подано 5 заявок, из них 4 участника не допущены к участию в аукционе, и один участник с защищенным номером 2232061 (ЗАО «Бурводопроводстрой») признан соответствующим требованиям документации об аукционе.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.11 ФЗ № 94-ФЗ Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае:

1) непредставления документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. При этом заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения документов, предусмотренных [пунктом 4 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе;

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) настоящей статьи, не допускается.

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок от 12.03.2012г. участник ЗАО «Бурводопроводстрой» признан не соответствующим требованиям законодательства о размещении заказов по причине несоответствия заявки Техническому заданию по материалу «Кабель силовой с алюминиевыми жилами АВВГ, напряжением 0,66 Кв, число жил 4 и сечением 16 мм²», где Заказчиком

установлено требование изоляции жил, мм, менее 1,0, т.е. при рассмотрении вторых частей заявок в качестве обоснования принятого решения аукционной комиссией Заказчика указаны причины отклонения, допустимые только при рассмотрении первых частей заявок (Протокол рассмотрения первых частей заявок от 07 марта 2012г.).

Таким образом, в нарушение ч. 7 ст. 11 Закона о размещении заказов участник ЗАО «Бурводопроводстрой» неправомерно признан аукционной комиссией Заказчика - Управления имущественных отношений и экономического развития Администрации МО «Майминский район» не соответствующим требованиям законодательства о размещении заказов на этапе рассмотрения вторых частей заявок.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные Заказчиком документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Бурводопроводстрой» на действия аукционной комиссии Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту: «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай обоснованной.

2. Признать Заказчика – Управление имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район» нарушившим п. 3 ч.4 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части установления в документации неправомерного требования к 1 части заявки.

3. Признать аукционную комиссию Заказчика нарушившей ч.7 ст. 41.11 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части необоснованного признания участника ЗАО «Бурводопроводстрой» несоответствующим законодательству о размещении заказов.

4. Выдать Заказчику Предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов, путем отмены протоколов составленных в ходе проведения открытого аукциона от 07.03.2012г. и от 12.03.2012г., повторно провести процедуру рассмотрения первых и вторых частей заявок.

5. Передать материалы дела должностному лицу Управления для привлечения к административной ответственности виновных лиц Заказчика.

ПРЕДПИСАНИЕ

о прекращении нарушений

законодательства о размещения заказов

«16» марта 2012 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов, на основании Решений № 10-К/12, № 12-К/12, 13-К/12 от 16.03.2012г., принятых Комиссией по итогам рассмотрения жалоб: ООО «НСПМК 1072», ЗАО «Бурводопроводстрой» и ООО «Бизнес-строй» на действия аукционной комиссии Заказчика – Управления имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай», и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 Федерального закона № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику – Управлению имущественных отношений и экономического развития администрации МО «Майминский район» и аукционной комиссии Заказчика устранить нарушения п. 3 ч.4 ст. 41.8 ч.1, 5 ст. 41.9, ч.7 ст. 41.11 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **путем:**

1.1. отмены протоколов составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай» от 07.03.2012г. и 12.03.2012г.;

1.2. размещения информации об отмене данных протоколов на официальном сайте;

1.3. повторного рассмотрения первых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительных работ по объекту «Водоснабжение микрорайона «Северный» в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай».

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по п. 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 26.03.2012г.**

- по пунктам 1.3 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.