

01.12.2014 года

город Тула

В соответствии с приказом Тульского УФАС России от 25.11.2014 года № 223 «О проведении контрольного мероприятия», на основании поступившего от Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тульской области заявления от 20.11.2014 года исх. № 39964 (вх. № 7111 от 20.11.2014 года) Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Инспекция) в составе: < --- >

в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) проведено контрольное мероприятие по внеплановой проверке деятельности Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тульской области (далее - Заказчик), Единой комиссии Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тульской области (далее – Единая комиссия) на предмет соблюдения требований Закона при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг (выполнение работ) по обезвреживанию и транспортированию отходов 1 класса опасности (отработанные люминесцентные лампы) (закупка № 0166100008314000157) (далее – Запрос котировок).

Проверка начата 25.11.2014 года, окончена 01.12.2014 года.

Документация о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг (выполнение работ) по обезвреживанию и транспортированию опасных отходов УФСБ России по Тульской области (среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных не коммерческих организаций) (далее – документация о проведении запроса котировок), утвержденная заместителем начальника УФСБ России по Тульской области 11.11.2014 года, 11.11.2014 года размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 225, 00 рублей.

Из заявления Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тульской области установлено, что на момент окончания срока подачи заявок было подано 2 (две) котировочные заявки.

По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок заявка участника закупки ООО «ЭКОТЭК-2000» была отклонена в связи с отсутствием в составе заявки документов, предусмотренных разделом 6 документации о проведении запроса котировок, а именно: отсутствовала декларация о принадлежности организации к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, а также документы, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств,

электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», Постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 255 «О лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности»). Заявка участника ООО «АНГО» признана соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. В соответствии с частью 9 статьи 78 Закона запрос котировок признан несостоявшимся.

При этом, в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 18.11.2014 для закупки № 0166100008314000157, размещенном 18.11.2014 года на Официальном сайте, в связи с технической ошибкой отсутствуют сведения в отношении поданной ООО «ЭКОТЭК-2000» заявки.

Из документов, представленных в составе вышеуказанного заявления, Инспекцией установлено, что на участие в данном запросе котировок подано 2 (две) заявки от участников запроса котировок ООО «ЭКОТЭК-2000», ООО «АНГО».

Согласно части 8 статьи 78 Закона результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом, в котором содержатся информация о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках, подавших заявки на участие в запросе котировок, об отклоненных заявках на участие в запросе котировок с обоснованием причин отклонения (в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют заявки на участие в запросе котировок этих участников, предложений, содержащихся в заявках на участие в запросе котировок, не соответствующих требованиям извещения о проведении запроса котировок, нарушений федеральных законов и иных нормативных правовых актов, послуживших основанием для отклонения заявок на участие в запросе котировок), предложение о наиболее низкой цене товара, работы или услуги, информация о победителе запроса котировок, об участнике запроса котировок, предложившем в заявке на участие в запросе котировок цену контракта такую же, как и победитель запроса котировок, или об участнике запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

В соответствии с частью 9 статьи 78 Закона в случае, если котировочной комиссией отклонены все поданные заявки на участие в запросе котировок или по результатам рассмотрения таких заявок только одна такая заявка признана соответствующей всем требованиям, указанным в извещении о проведении

запроса котировок, запрос котировок признается несостоявшимся.

Из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 18.11.2014 для закупки № 0166100008314000157 установлено следующее:

- по результатам рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в данном запросе котировок, Единая комиссия единогласно приняла решение о соответствии требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и положениям Закона, заявки «АНГО» и о признании запроса котировок несостоявшимся.

При этом в нарушение части 8 статьи 78 Закона в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 18.11.2014 для закупки № 0166100008314000157 информация об участнике запроса котировок ООО «ЭКОТЭК-2000», а также результатах рассмотрения и оценки заявки, поданной на участие в данном запросе котировок ООО «ЭКОТЭК-2000», не содержится.

При этом Инспекцией установлено.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 73 Закона в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о форме заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Согласно части 3 статьи 73 Закона заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28](#) и [29](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 73 Закона требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частью 3](#) настоящей статьи информации и документов, не допускается.

В нарушение **части 4 статьи 73 Закона** Заказчиком в Приложении № 3 к

документации о проведении запроса котировок «Форма заявки на участие в запросе котировок» установлены излишние требования к составу заявки, подаваемой на участие в запросе котировок, а именно:

«Настоящим \_\_\_\_\_ (указывается наименование участника закупки) подтверждает непроведение ликвидации участника закупки - \_\_\_\_\_ (указывается наименование (для юридического лица)) и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - \_\_\_\_\_ (указывается наименование участника закупки (для юридического лица или индивидуального предпринимателя)) несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

Настоящим \_\_\_\_\_ (указывается наименование участника закупки) подтверждает неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке.

Настоящим \_\_\_\_\_ (указывается наименование участника закупки) подтверждает отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

Настоящим \_\_\_\_\_ (указывается наименование участника закупки) подтверждает отсутствие у участника закупки – физического лица / либо / у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Настоящим \_\_\_\_\_ (указывается наименование участника закупки) подтверждает отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов».

Также в нарушение **части 4 статьи 73 Закона** Заказчиком в пункте **7**

«Требования к заявке на участие в запросе котировок. Форма заявки на участие в запросе котировок» документации о проведении запроса котировок установлены излишние требования к составу заявки на участие в запросе котировок, а именно:

«К заявке должен быть приложен исчерпывающий перечень документов в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Применительно к настоящему запросу котировок:

- для участников закупки, осуществляющих деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, – наличие действующей лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности ( в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 255 «О лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности»);

- для участников закупки, осуществляющих сбор, размещение отработанных ртутьсодержащих ламп в целях их обезвреживания, последующей переработки, – наличие действующего договора с предприятием, осуществляющим деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности и имеющим действующей лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 № 681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде».

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99 Закона, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тульской области нарушившим часть 4 статьи 73 Закона.
2. На основании пункта 2 части 22 статьи 99 Закона выдать Управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тульской области обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных в результате проверки нарушений части 4 статьи 73 Закона путем отмены (аннулирования) определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на оказание услуг (выполнение работ) по обезвреживанию и транспортированию отходов 1 класса опасности (отработанные люминесцентные лампы) (закупка № 0166100008314000157).
3. Признать Единую комиссию Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тульской области нарушившей часть 8 статьи 78 Закона.

4. На основании пункта 2 части 22 статьи 99 Закона выдать Единой комиссии Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тульской области обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений части 8 статьи 78 Закона путем отмены протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 18.11.2014 для закупки № 0166100008314000157.

Решение Инспекции может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации