



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:
to30@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №03-НТ- 04-14

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

16 января 2014 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 29.05.2013 №111-п, (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<.....>. – заместитель руководителя Управления – начальник отдела контроля товарных рынков и естественных монополий;

члены комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Холодильник Володарский» <.....>, в присутствии представителей ответчика — Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области <.....>, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Холодильник Володарский» (416170, Астраханская область, Володарский район, пос. Володарский, ул.Гагарина,9) на действия организатора торгов - Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области (414000, г. Астрахань, ул. Н.Качуевской, д.7-9, литер В) при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Володарского района Астраханской области по лоту №3, на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 09.01.2014 поступила жалоба ООО «Холодильник Володарский» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области (далее – Организатор торгов, Агентство) при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Володарского района Астраханской области по лоту №3 (далее – открытый конкурс).

По мнению Заявителя, Организатор торгов неправоммерно отклонил заявку ООО «Холодильник Володарский» по основаниям, указанным в протоколе заседания комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Володарского района Астраханской области.

Учитывая вышеизложенное, Заявитель, обжаловал вышеуказанные действия аукционной комиссии Организатора торгов в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Представитель Организатора торгов полагает, что конкурсная комиссия Агентства правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе по лоту №3 ООО «Холодильник Володарский».

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

В соответствии с ч.3 ст.33.3 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Порядок проведения конкурса установлен Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.08.2008 №264 (далее – Правила проведения конкурса).

Приказом Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области от 30.09.2013 №20-01-05/85 было объявлено о проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Володарского района Астраханской области (далее – открытый конкурс), а также утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Володарского района Астраханской области (далее – конкурсная документация).

Извещение о проведении открытого конкурса №011013/1053448/01 было опубликовано на официальном сайте www.torgi.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) 01.10.2013.

В соответствии с опубликованным извещением открытый конкурс проводился по пяти лотам:

- лот №1 - открытый конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка «Весенний» в Володарском районе по правому берегу Белинского банка выше о.Осетровые;

- лот №2 - открытый конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка «Комсомольский» в Володарском районе по правому берегу Белинского банка вдоль о.3-я Огневка;

- лот №3 - открытый конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка «Пятая Огневка» в Володарском районе по левому берегу Белинского банка вдоль о.5-я Огневка;

- лот №4 - открытый конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка «Левопередовой» в Володарском районе по левому берегу Белинского банка вдоль о.Безымянный;

- лот №5 - открытый конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка «Правопередовой» в Володарском районе по правому берегу Белинского банка вдоль о.Петухов.

В соответствии с п.28 Правил проведения конкурса, к заявке на участие в открытом конкурсе должны прилагаться следующие документы:

а) заверенные в установленном законодательством Российской Федерации [порядке](#) копии учредительных документов - для юридического лица;

б) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости;

в) документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты, позволяющие производить переработку водных биологических ресурсов, не обремененные правами третьих лиц и расположенные в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора;

г) документы, подтверждающие возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе (формы федерального статистического наблюдения, подтверждающие учет объектов основных средств, а также технические паспорта оборудования и акты приемки в эксплуатацию оборудования рыбоперерабатывающего завода);

д) заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой).

Как следует из системного толкования п.43-45 Правил проведения конкурса, комиссия, созданная Организатором конкурса (далее – конкурсная комиссия) рассматривает заявки на соответствие требованиям, предусмотренным п.12 и п.27-28 Правил проведения конкурса.

В соответствии с п.45 Правил проведения конкурса на основании результатов рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [п.15](#) Правил проведения конкурса.

Согласно п.15 Правил проведения конкурса основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- а) непредставление заявителем документов и информации, предусмотренных [п.27](#) и [п.28](#) Правил проведения конкурса, либо наличие в них недостоверных сведений;
- б) несоответствие заявителя требованиям, установленным [п.12](#) Правил проведения конкурса;
- в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным [п.27](#) - [29](#) Правил проведения конкурса.

27.12.2013 конкурсной комиссией был составлен протокол заседания комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Володарского района Астраханской области (далее – Протокол рассмотрения заявок), в соответствии с которым всем участникам, подавшим заявки на участие в открытом конкурсе по лоту №3, в том числе и ООО «Холодильник Володарский», было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе.

Основанием для отказа ООО «Холодильник Володарский» в допуске послужило следующее:

- предоставление Заявителем недостоверных сведений о средневзвешенных показателях освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выделенных Заявителю в соответствующих районах промысла для осуществления промышленного рыболовства на рыбопромысловых участках за последние 4 года и менее года, предшествующие году проведения конкурса в полном объеме;
- непредставление Заявителем документов, подтверждающих возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе (формы федерального статистического наблюдения, подтверждающие учет объектов основных средств).

Рассмотрев заявку ООО «Холодильник Володарский», поданную на участие в открытом конкурсе по лоту №3, Комиссия установила следующее.

В соответствии с п.2.11 Устава ООО «Холодильник Володарский», данное юридическое лицо является правопреемником ООО «Гриф», ООО ПКФ «Дагом», ООО СК «Володарский сардинный завод» и ОАО «Холодильник Володарский», в том числе к Заявителю перешли права на доли квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов при осуществлении промышленного рыболовства и права на добычу на рыбопромысловых участках Володарского района

Астраханской области, принадлежавшие ранее организациям-предшественникам.

Согласно письму ООО «Холодильник Володарский», входящему в состав заявки на участие в открытом конкурсе (лист 3 заявки) ООО «Холодильник Володарский» создано 03.06.2013 в результате преобразования ОАО «Холодильник Володарский», и является правопреемником по всем правам и обязанностям (в том числе, связанным с осуществлением промышленного и прибрежного рыболовства) ОАО «Холодильник Володарский» и ООО «Гриф».

Кроме того, из данного письма следует, что «при подготовке заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Холодильник Володарский» для расчёта показателей за 2009-2012 годы по соответствующим критериям оценки использовало статистические данные своих предшественников: ОАО «Холодильник Володарский» и ООО «Гриф»».

Таким образом, Заявителем при формировании заявки участие в открытом конкурсе для расчёта показателей за 2009-2012 годы по долям квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов при осуществлении промышленного рыболовства не были использованы данные о долях квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов ООО СК «Володарский сардинный завод».

Представителем Заявителя на заседании Комиссии вышеуказанные факты не оспаривались.

На основании вышеизложенного, в заявке ООО «Холодильник Володарский» были указаны недостоверные сведения, что, в соответствии с п.15 Правил проведения конкурса, является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Кроме того, в заявке ООО «Холодильник Володарский», поданной на участие в открытом конкурсе по лоту №3, отсутствуют формы федерального статистического наблюдения, подтверждающие учет объектов основных средств, что является основанием для отклонения заявки в соответствии с пп. «г» п.28 и пп. «в» п.15 Правил проведения конкурса.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что конкурсная комиссия Организатора торгов правомерно отказала ООО «Холодильник Володарский» в допуске к участию в открытом конкурсе по лоту №3.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Холодильник Володарский» на действия Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением

анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Володарского района Астраханской области по лоту №3, в части неправомерного допуска к участию в открытом конкурсе ООО «Холодильник Володарский», необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

<.....>

Решение и может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.