

ООО «Медконтракт»

«<...>»

Департамент семьи, социальной и
демографической политики
Брянской области

«<...>»

Управление государственных
закупок Брянской области

«<...>»

АО «ЕЭТП»

«<...>»

Решение по делу № 34

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«03» апреля 2017 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии:

«<...>» – врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области;

Членов Комиссии:

«<...>» – заместителя начальника отдела контроля закупок и ЖКХ;

«<...>» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и ЖКХ;

«<...>» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и ЖКХ;

«<...>» – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и ЖКХ,

в присутствии:

«<...>» – представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности № 7 от 28.03.2017 года;

«<...>» – представителя заказчика Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, без надлежащим образом оформленных полномочий;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы представителя заявителя ООО «Медконтракт»;

рассмотрев жалобу участника закупки ООО «Медконтракт» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья, подгузников для взрослых за №0127200000217000213, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила следующее:

02.03.2017 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку

технических средств реабилитации – абсорбирующего белья, подгузников для взрослых за № 0127200000217000213 (далее – электронного аукциона).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 876 900 ,00 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого аукциона в электронной форме на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 21.03.2017 года за № 0127200000217000213-3 единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области приняты следующие решения:

- о соответствии требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме заявок участников закупки под № 8 ООО «Учебно-производственное предприятие «Картонажно-полиграфические изделия», № 1 ООО «М2М-Брянск», № 3 Краснодарская краевая организация Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени Общество слепых»;

- о несоответствии требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме заявки участника закупки под № 2 ООО «Медконтракт» по основанию отсутствия во второй части заявки на участие в электронном аукционе сертификата происхождения товара формы СТ-1.

Заявитель ООО «Медконтракт» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области в части принятия решения о признании второй части заявки участника закупок под № 2 ООО «Медконтракт» не соответствующей требованиям документации об аукционе в электронной форме за № 0127200000217000213, поскольку во второй части заявки участника закупки ООО «Медконтракт» содержатся все документы, предусмотренные документацией об электронном аукционе за № 0127200000217000213.

В рамках рассмотрения жалобы представитель единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области «<...>» с доводами жалобы согласился и пояснил, что единой комиссией действительно допущена техническая ошибка при рассмотрении второй части заявки участника закупки за № 2 ООО «Медконтракт».

Заслушав представителя уполномоченного органа Управления государственных закупок Брянской области, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, в соответствии с которой заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в том числе в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#)

настоящего Федерального закона, поскольку единой комиссией Управления государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение о несоответствии заявки участника закупки под № 2 ООО «Медконтракт» по основанию, указанному в протоколе подведения итогов аукциона в электронной форме от 21.03.2017 года за № 0127200000217000213-3.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона за № 0127200000217000213-3 от 21.03.2017 года единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области принято решение о признании заявки участника закупки под № 2 ООО «Медконтракт» несоответствующей требованиям документации об аукционе, а именно: по факту непредоставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, а также п. 22 информационной таблицы документации об аукционе в электронной форме - во второй части заявки участника не представлен документ «Сертификат о происхождении товара формы СТ-1 в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как содержат предложения о поставке товаров, страна происхождения которых является членом Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларацию о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (часть 5 статьи 66 Закона о контрактной системе).

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно п. 3 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 года № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в [перечень](#), является

сертификат о происхождении товара, [выдаваемый](#) уполномоченным органом (организацией) государств - членов Евразийского экономического союза по [форме](#), установленной [Правилами](#) определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными [Правилами](#).

Аналогичное требование (предоставление во второй части заявки сертификата о происхождении товара формы СТ-1) установлено заказчиком в 22 информационной карты документации об аукционе за № 0127200000217000213, при этом, в случае отсутствия сертификата СТ-1 в составе второй части заявки на участие в аукционе такая заявка отклоняется, в том числе, в случае указания в первой части заявки места происхождения товара.

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной систем предусмотрено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с п. 1 ч. 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

При обзрении Комиссией Брянского УФАС России второй части заявки на участие в электронном аукционе участника закупки под № 2 ООО «Медконтракт» установлено, что в подтверждение соответствия предлагаемого товара требованиям документации об электронном аукционе ООО «Медконтракт» представило в составе второй части заявки, в том числе, действующий сертификат о происхождении товара формы СТ-1.

Таким образом, у единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области не имелось оснований для признания второй части заявки участника закупки под № 2 ООО «Медконтракт», не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе за № 0127200000217000213, поскольку документ (сертификат о происхождении товара формы СТ-1) подтверждающий соответствие предлагаемого к поставке товара в составе второй части заявки был приложен участником закупки под № 2 ООО «Медконтракт».

Выявленное в действиях единой комиссии нарушение требований Закона о

контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Заказчиком Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования ч. 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, поскольку в проекте контракта на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья, подгузников для взрослых за № 0127200000217000213 отсутствует информация о сроках оформления результатов приемки.

Выявленное в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу участника закупки ООО «Медконтракт» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья, подгузников для взрослых за № 0127200000217000213 обоснованной.

2. По результатам рассмотрения жалобы признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области нарушение п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе.

3. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области нарушение требований ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.

4. Выдать единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, заказчику Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области, оператору электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении выявленных нарушений.

5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об

административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

«<...>»

Департамент семьи, социальной и
демографической политики
Брянской области

«<...>»

Управление государственных
закупок Брянской области

«<...>»

АО «ЕЭТП»

«<...>»

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

«03» апреля 2017 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:

«<...>» – врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области;

Членов Комиссии:

«<...>» – заместителя начальника отдела контроля закупок и ЖКХ;

«<...>» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и ЖКХ;

«<...>» – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и ЖКХ;

«<...>» – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и ЖКХ,

на основании своего решения от «03» апреля 2017 г. по итогам рассмотрения жалобы участника закупки ООО «Медконтракт» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья, подгузников для взрослых за №0127200000217000213, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), предписывает:

- единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок совершить действия, направленные на устранение выявленных нарушений ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе;
- заказчику Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Выявленные нарушения устранить путем:

1. Единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области предписывается:

1.1. Отменить протокол подведения итогов аукциона от 21.03.2017 года и назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе. При этом дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены протокола подведения итогов аукциона от 21.03.2017 года.

1.2. Осуществить повторно процедуру рассмотрения заявок участников закупки в соответствии с требованиями п.п. 1, 2 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе и решения Брянского УФАС России от 03.04.2017 года, с формированием соответствующего протокола.

1.3. Направить в адрес оператора электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» информацию об отмене протокола подведения итогов от 21.03.2017 года, информацию об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок, вновь сформированного протокола подведения итогов аукциона.

2. Оператору электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» совершить следующие действия:

2.1. Обеспечить техническую возможность исполнения п. 1 настоящего предписания.

2.2. Не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения п. 1.1 настоящего предписания уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, в том числе заявителя, об отмене протокола подведения итогов аукциона от 21.03.2017 года, о новой дате рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе, открытых участниками закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если такое блокирование прекращено.

2.3. Осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления оператором электронной торговой площадки АО «Единая электронная торговая площадка» уведомления, указанного в п. 2.1 настоящего предписания.

3. Заказчику Департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области при заключении контракта включить в проект контракта информацию о сроках оформления приемки поставленного товара, предусмотренный ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Предписание по пунктам 1, 2 должно быть исполнено в срок до «24» апреля 2017 года. Доказательства по пунктам 1, 2 исполнения настоящего предписания необходимо представить в адрес Брянского УФАС России в срок до «24» апреля 2017 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания по пункту 3 заказчику надлежит представить в адрес Брянского УФАС России в течение двух рабочих дней со дня заключения контракта.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

«<...>»