

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
о выдаче предупреждения по делу об  
административном правонарушении № 042/04/14.3-926/2019

«12» июля 2019г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-926/2019, возбужденного протоколом от 07.06.2019 в отношении Муниципального унитарного предприятия «Редакция газеты «Знамёнка» (юридический адрес: 652780, г. Гурьевск, улица Кирова 32, ОГРН: 1024200662133, дата присвоения ОГРН: 23.10.2002, ИНН: 4204003102, КПП: 42040100, далее - МУП «Редакция газеты «Знамёнка»), за совершение нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 - ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ), в отсутствие законного представителя, защитника МУП «Редакция газеты «Знамёнка»,

УСТАНОВИЛА:

18.04.2018 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/28-362/2019 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ненадлежащей рекламы Кредитного потребительского кооператива «Кредитный союз «Солидарность» (далее - КПК «КС «Солидарность»), размещенной МУП «Редакция газеты «Знамёнка» (652780, г. Гурьевск, улица Кирова 32, ОГРН: 1024200662133, дата присвоения ОГРН: 23.10.2002, ИНН: 4204003102, КПП: 42040100) в газете «Знамёнка» от 11.01.2019, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), следующего содержания: «Кредитный союз Солидарность \*Основан в 2003 году ОГРН 1034212003044 кооператив «Доверие» время быть первыми вместе Займы потребительские займы под материнский капитал на приобретения и строительства жилья Деньги до зарплаты под 0,5% в день 16 лет стабильно! Выгодно! Надежно! г. Гурьевск, ул. Партизанская, 20А Тел. 8-982-056-59-66 8-800-2503079 звонок бесплатный наш сайт: КССОЛИДАРНОСТЬ.РФ».

Из ответа МУП «Редакция газеты «Знамёнка» следует, что между МУП «Редакция газеты «Знамёнка» и КПК «КС «Солидарность» заключен договор об информационном обслуживании от 10.01.2012 № 4-12\_\_.

Согласно пункту 1.1. договора об информационном обслуживании от 10.01.2012 № 4-12\_\_ заказчик (КПК «КС «Солидарность») поручает, а исполнитель (МУП «Редакция газеты «Знамёнка») оказывает услуги по размещению рекламно-информационных материалов. Заказчик (КПК «КС «Солидарность») производит оплату услуг исполнителя (МУП «Редакция газеты «Знамёнка») в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим договором.

Пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – ФЗ «О

защите конкуренции») финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц.

Пунктом 6 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2009 № 190 - «О кредитной кооперации» (далее – ФЗ «О кредитной кооперации») кредитный потребительский кооператив (далее - кредитный кооператив) - добровольное объединение физических и (или) юридических лиц на основе членства и по территориальному, профессиональному и (или) иному принципу в целях удовлетворения финансовых потребностей членов кредитного кооператива (пайщиков).

Частью 2 статьи 4 ФЗ «О кредитной кооперации» кредитный кооператив предоставляет займы своим членам на основании договоров займа, заключаемых между кредитным кооперативом и заемщиком - членом кредитного кооператива (пайщиком). Кредитный кооператив вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов своим членам в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - ФЗ «О потребительском кредите (займе)»).

Заем - одна из форм кредита, оформляемых в виде договора, соглашения между двумя договаривающимися сторонами.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 3 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов представляет собой деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах», «О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и

микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

Частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

В нарушение части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» в спорной рекламе отсутствует организационно-правовая форма лица оказывающего, финансовую услугу по выдаче займов.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламораспространитель.

Рекламораспространителем спорной рекламы является МУП «Редакция газеты «Знамянка».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия МУП «Редакция газеты «Знамянка», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы КПК «КС «Солидарность» в газете «Знамянка» от 11.01.2019, следующего содержания: «Кредитный союз Солидарность \*Основан в 2003 году ОГРН 1034212003044 кооператив «Доверие» время быть первыми вместе Займы потребительские займы под материнский капитал на приобретения и строительства жилья Деньги до зарплаты под 0,5% в день 16 лет стабильно! Выгодно! Надежно! г. Гурьевск, ул. Партизанская, 20А Тел. 8-982-056-59-66 8-800-2503079 звонок бесплатный наш сайт: КССОЛИДАРНОСТЬ.РФ», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения МУП «Редакция газеты «Знамянка» административного правонарушения: 11.01.2019.

Место совершения МУП «Редакция газеты «Знамянка» административного правонарушения: Кемеровская область, г. Гурьевск.

08.05.2019 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 07.06.2019 в 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес МУП «Редакция газеты «Знаменка» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок») о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

07.06.2019 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-926/2019 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника МУП «Редакция газеты «Знаменка», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

07.06.2019 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-926/2019 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 13.06.2019 в 08 часов 30 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес МУП «Редакция газеты «Знаменка» заказным письмом с уведомлением о вручении.

13.06.2019г. на рассмотрение дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-926/2019 законный представитель МУП «Редакция газеты «Знаменка» не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении МУП «Редакция газеты «Знаменка» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 13.06.2019 рассмотрение дела № 042/04/14.3-926/2019 об административном правонарушении было отложено на 12.07.2019 в 13 часов 00 минут. Копия определения об отложении рассмотрения данного дела была направлена в адрес МУП «Редакция газеты «Знаменка» заказным письмом с уведомлением о вручении.

20.06.2019 в адрес Кемеровского УФАС России от МУП «Редакция газеты «Знаменка» поступило ходатайство о рассмотрении дела № 042/04/14.3-926/2019 в отсутствие законного представителя, защитника МУП «Редакция газеты «Знаменка», в связи с территориальной отдаленностью.

12.07.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-926/2019 об административном правонарушении, в отсутствие законного представителя, защитника МУП «Редакция газеты «Знаменка».

Рассмотрев заявлено ходатайство МУП «Редакция газеты «Знаменка», заместитель руководителя Кемеровского УФАС России приняла решение об его удовлетворении.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-926/2019 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия МУП «Редакция газеты «Знаменка», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы КПК

«КС «Солидарность» в газете «Знамянка» от 11.01.2019, следующего содержания: «Кредитный союз Солидарность \*Основан в 2003 году ОГРН 1034212003044 кооператив «Доверие» время быть первыми вместе Займы потребительские займы под материнский капитал на приобретения и строительства жилья Деньги до зарплаты под 0,5% в день 16 лет стабильно! Выгодно! Надежно! г. Гурьевск, ул. Партизанская, 20А Тел. 8-982-056-59-66 8-800-2503079 звонок бесплатный наш сайт: КССОЛИДАРНОСТЬ.РФ», подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

МУП «Редакция газеты «Знамянка» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у МУП «Редакция газеты «Знамянка» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия МУП «Редакция газеты «Знамянка», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы КПК «КС «Солидарность» в газете «Знамянка» от 11.01.2019, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения МУП «Редакция газеты «Знамянка» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-926/2019 от 07.06.2019.

Срок давности привлечения МУП «Редакция газеты «Знамянка» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину

обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину МУП «Редакция газеты «Знамянка» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность МУП «Редакция газеты «Знамянка» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении МУП «Редакция газеты «Знамянка» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон № 209-ФЗ, Закон о развитии предпринимательства) сведения об юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 названного закона (за исключением сведений о вновь созданных юридических лицах и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным частью 3 статьи 4), вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства ежегодно 10 августа текущего календарного года, на основе указанных в части 4 указанной статьи закона сведений, имеющихся у уполномоченного органа по состоянию на 1 июля текущего календарного года.

Таким образом, категория субъекта «малого» и «среднего» предпринимательства устанавливается уполномоченным на то органом государственной власти, на основании имеющихся в его распоряжении документов в отношении юридического лица и индивидуального предпринимателя, а также исходя из сведений, представленных названными лицами в отношении своей среднесписочной численности и полученном доходе за предыдущий календарный год.

В силу части 4 статьи 4 Закона о развитии предпринимательства категория субъекта малого или среднего предпринимательства изменяется в случае, если предельные значения выше или ниже предельных значений, указанных в пунктах 2, 2.1 и 3 части 1.1 настоящей статьи, в течение трех календарных лет, следующих один за другим, при условии, что иное не установлено названной статьей закона.

Из приведенных норм следует обязанность уполномоченного органа определить категорию юридического лица либо индивидуального предпринимателя на основании представленных за предыдущий календарный год документов, однако изменить такую категорию возможно лишь по истечении трех лет со дня ее первоначального установления.

Вместе с тем, в течение указанного периода времени юридическое лицо (либо индивидуальный предприниматель) могут претерпеть существенные изменения в своей хозяйственной деятельности, что обусловит фактическую смену ими такого статуса при его юридической неизменности.

Согласно пункту 2 части 1.1 статьи 4 Закона о развитии предпринимательства среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год предельные значения среднесписочной численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства: от ста одного до

двухсот пятидесяти человек для средних предприятий; до ста человек для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 4 Закона о развитии предпринимательства доход таких хозяйственных обществ не должен превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Такие предельные значения установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» и составляют 120 млн. рублей - для микропредприятий; 800 млн. рублей - для малых предприятий; 2 млрд. рублей - для средних предприятий (пункт 1).

В материалах дела имеются документы, представленные МУП «Редакция газеты «Знамянка» о среднесписочной численности работников за 2018 год, которая составляла 12 человек, а также о величине дохода за 2018 год в размере менее 120 млн. рублей.

Таким образом, МУП «Редакция газеты «Знамянка» обладает признаками субъекта малого предпринимательства.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину МУП «Редакция газеты «Знамянка» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, а также то, что МУП «Редакция газеты «Знамянка» является микропредприятием, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Муниципальное унитарное предприятие «Редакция газеты «Знамянка» (юридический адрес: 652780, г. Гурьевск, улица Кирова 32, ОГРН: 1024200662133, дата присвоения ОГРН: 23.10.2002, ИНН: 4204003102, КПП: 42040100) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать Муниципальному унитарному предприятию «Редакция газеты «Знамянка» (юридический адрес: 652780, г. Гурьевск, улица Кирова 32, ОГРН: 1024200662133, дата присвоения ОГРН: 23.10.2002, ИНН: 4204003102, КПП: 42040100)



предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<...>