

Предупреждение

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

В бездействии ООО «Удмуртские коммунальные системы» (426039, г. Ижевск, ул. Буммашевская, д. 11, ИНН 1833037470), выразившемся в неполучении почтовой корреспонденции от СПКУД «Единый СПК», влекущем за собой уклонение в рассмотрении заявки СПКУД «Единый СПК» о заключении договоров горячего водоснабжения, договоров теплоснабжения, содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», то есть экономически или технологически не обоснованного отказа либо уклонения от заключения договора, в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно заявлению АНО «Единый СПК» от 14.04.2015 №ЮО-155, 09.02.2015 СПКУД «Единый СПК» (в настоящий момент СПКУД «Единый СПК» реорганизован в форме преобразования в АНО «Единый СПК») направило в адрес ООО «УКС» две заявки на заключение договоров горячего водоснабжения, приложив необходимые документы для заключения. 12.03.2015 вследствие отказа ООО «УКС» в получении направленных документов в отделении почтовой связи ФГУП «Почта России» вернула корреспонденцию вследствие истечения срока хранения.

Согласно письму от 09.02.2015 №ГИ-149, СПКУД «Единый СПК» обратилось в адрес ООО «УКС» с заявкой о заключении договоров горячего водоснабжения и договоров теплоснабжения в отношении многоквартирных домов г. Ижевска, расположенных по адресам: ул. С. Разина, 60; ул. Селтинская, 9; ул. Пушкинская, 253б; ул. Пастухова, 84; ул. К. Либкнехта, 64; договоров теплоснабжения в отношении многоквартирных домов г. Ижевска, расположенных по адресам: ул. Кирзаводская, 14; ул. Ленина, 60.

Согласно описи, письмо №ГИ-149, а также приложение к заявлению были вложены в письмо и направлены в адрес ООО «УКС» 09.02.2015.

Согласно письму от 09.02.2015 №ГИ-151, СПКУД «Единый СПК» обратилось в адрес ООО «УКС» с заявкой о заключении договора теплоснабжения в отношении многоквартирного дома г. Ижевска, расположенного по адресу: ул. Кирзаводская, 13.

Согласно описи, письмо №ГИ-151, а также приложение к заявлению были вложены в письмо и направлены в адрес ООО «УКС» 09.02.2015.

12.03.2015 письмо СПКУД «Единый СПК», направленное в адрес ООО «УКС» вернулось в связи с истечением срока хранения.

Согласно письму ООО «УКС» от 05.05.2015 №51400-06-08/185, в адрес ООО «УКС» заявки АНО «Единый СПК» №ГИ-149, ГИ-151 не поступали. Отказа в заключении договора с АНО «Единый СПК» в действиях ООО «УКС» не следовало. Нарушений норм законодательства, регулирующего порядок заключения договоров, злоупотребления права со стороны ООО «УКС» допущено не было. ООО «УКС» не прекращало и не прекращает осуществлять надлежащую и бесперебойную поставку коммунальных ресурсов (тепло, горячее водоснабжение) в отношении указанного в заявках АНО «Единый СПК» жилого фонда, не допуская нарушения прав граждан и юридических лиц, являющихся собственниками помещений в многоквартирных домах.

В соответствии с п. 6 Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 №124, к заявке (оферте) прилагаются следующие документы:

а) правоустанавливающие документы исполнителя (свидетельство о государственной регистрации исполнителя в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя, свидетельство о постановке исполнителя на учет в налоговом органе, документы, подтверждающие полномочия лица, выступающего от имени исполнителя, а в случае, если исполнителем выступает индивидуальный предприниматель, - копия паспорта гражданина Российской Федерации);

б) документы, подтверждающие наличие у исполнителя обязанности предоставлять соответствующую коммунальную услугу потребителям, пользующимся помещениями в многоквартирном доме (жилым домом), указанном в заявке (оферте);

в) документы, подтверждающие факт подключения (технологического присоединения) многоквартирного дома (жилого дома) в установленном порядке к централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, по которым осуществляется подача соответствующего вида коммунального ресурса, предусмотренные нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, поставки газа (в случае, если ресурс, для снабжения которым направлена заявка (оферта), подается по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения). Если подключение (технологическое присоединение) многоквартирного дома (жилого дома) осуществлено до вступления в силу [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. N 83 "Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения", указанные документы прилагаются к заявке (оферте) при их наличии;

г) документы об установке и приеме в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета (при наличии такого прибора учета);

д) протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме,

на котором принято решение о внесении собственниками и пользователями помещений в многоквартирном доме платы за все или некоторые коммунальные услуги непосредственно ресурсоснабжающим организациям (если такое решение принято);

е) документы, содержащие сведения о размере площади каждого жилого и нежилого помещения в многоквартирном доме, а также об общей площади помещений в многоквартирном доме, включая помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме, или о размере площади жилого дома и отапливаемых помещений надворных построек, а также размере площади земельного участка, не занятого жилым домом и надворными постройками;

ж) иные документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, поставки газа применительно к поставке коммунальных ресурсов для целей оказания коммунальных услуг пользователям жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее - нормативные правовые акты в сфере ресурсоснабжения).

В соответствии с абз. 1 пп. «а» п. 7 Правил, документами, подтверждающими наличие у исполнителя обязанности предоставлять соответствующую коммунальную услугу, являются:

а) для управляющей организации:

если собственниками помещений в многоквартирном доме в качестве способа управления выбрано управление управляющей организацией, - протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, на котором принято решение о выборе в качестве способа управления многоквартирным домом управление управляющей организацией, и протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, на котором принято решение о выборе управляющей организации в лице той управляющей организации, которая обращается с заявкой (офертой), а также договор управления многоквартирным домом (если таковой заключен).

Согласно описи в письмо были вложены: письмо №ГИ-149 от 09.02.2015, копия протокола заседания Правления о включении в члены Кооператива от 03.12.2014, копии ОГРН от 25.04.2013, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе от 25.04.2013, Устава СПКУД «Единый СПК» от 18.04.2013, протокола-решения о создании кооператива от 18.04.2013, протокола-решения о смене председателя правления кооператива от 03.03.2014, доверенности на уполномоченное лицо от 12.01.2015, договор горячего водоснабжения №02/СПК от 12.01.2015, договор теплоснабжения №102/СПК от 12.01.2015; а также копии протоколов, копии актов допуска в эксплуатацию УУТЭ, копии выписок из договоров управления многоквартирным домом, копии тех.паспортов в отношении многоквартирных домов г. Ижевска, расположенных по адресам: ул. С. Разина, 60; ул. Селтинская, 9; ул. Кирзаводская, 14; ул. Ленина, 60; ул. Пушкинская, 253б; ул. Пастухова, 84; ул. К. Либкнехта, 64.

Согласно письму СПКУД «Единый СПК» от 09.02.2015 №ГИ-149, многоквартирные дома, расположенные по вышеуказанным адресам, были построены до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 13.02.2006 №83, поэтому документы,

указанные в пп. «в» п. 6 Постановления Правительства РФ от 14.02.2012 №124, не предоставляются.

Таким образом, документы, которые указаны в п. 6 Правил, СПКУД «Единый СПК» приложило к заявлению №ГИ-149.

Согласно письму СПКУД «Единый СПК» от 09.02.2015 №ГИ-151, многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Ижевск, ул. Кирзаводская, 13; был построен до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 13.02.2006 №83, поэтому документы, указанные в пп. «в» п. 6 Постановления Правительства РФ от 14.02.2012 №124, не предоставляются.

Согласно описи в письмо от 09.02.2015 были вложены: копия ОГРН от 25.04.2013, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе от 25.04.2013, Устава СПКУД «Единый СПК» от 18.04.2013, протокола-решения о создании кооператива от 18.04.2013, протокола-решения о смене председателя правления кооператива от 03.03.2014, доверенности на уполномоченное лицо от 12.01.2015, договор теплоснабжения №101/СПК от 12.01.2015, письмо №ГИ-151 от 09.02.2015, копия протокола №1/13К от 31.10.2014, копия выписки договора №3-13К от 31.10.2014, копия тех.паспорта по ул. Кирзаводская, 13; копия протокола заседания Правления о включении в члены Кооператива от 03.12.2014.

Таким образом, СПКУД «Единый СПК» отправило в адрес ООО «УКС» документы, которые необходимо приложить к заявке о заключении договора ресурсоснабжения (ГИ-151, ГИ-149), согласно п. 6 Правил.

Следовательно, ООО «УКС» должно было принять письмо, направленное СПКУД «Единый СПК».

ООО «УКС» оказывает услуги по передаче тепловой энергии.

В соответствии с абз. 10 п. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно п. 3 ст. 3 Закона «О естественных монополиях», субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с п. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Следовательно, положение ООО «УКС» является доминирующим.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок

соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Неполучение ООО «УКС» почтовой корреспонденции от СПКУД «Единый СПК» влечет за собой уклонение в рассмотрении заявки о заключении договоров горячего водоснабжения, договоров теплоснабжения, что приводит или может привести к экономически, технологически необоснованному отказу либо уклонению от заключения договоров горячего водоснабжения и договоров теплоснабжения с СПКУД «Единый СПК».

Таким образом, бездействие ООО «УКС», выразившееся в неполучении почтовой корреспонденции от СПКУД «Единый СПК», имеет признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 39.1 Закона «О защите конкуренции», в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пункта [5 части 1 статьи 10](#) Закона «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пункта 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Учитывая, что в бездействии ООО «Удмуртские коммунальные системы» имеются признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», имеются основания для выдачи Обществу предупреждения.

Удмуртское УФАС России предупреждает ООО «Удмуртские коммунальные системы» о необходимости прекращения указанного бездействия путем обеспечения получения почтовой корреспонденции АНО «Единый СПК» (до реорганизации – СПКУД «Единый СПК») в установленные сроки и рассмотрения заявок АНО «Единый СПК» в соответствии с действующим законодательством.

Настоящее предупреждение надлежит выполнить в срок **до 08.06.2015.**

О выполнении предупреждения сообщить в Удмуртское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок, при

наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.