

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 06-04/15-150

01 декабря 2015 года

город Мурманск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области, Калитина Наталия Александровна, действующая на основании статьи 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол и материалы дела № 06-04/15-149 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – первого заместителя министра здравоохранения Мурманской области – <...>, по части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), и руководствуясь статьёй 29.9 и статьёй 29.10 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Предметом регулирования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) являются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

19 декабря 2014 года Министерством здравоохранения Мурманской области на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация о проведении электронного аукциона «Услуга по отпуску необходимых товаров отдельным категориям граждан в аптечных организациях Мурманской области», Закупка №0149200002314004327 (далее – Электронный аукцион).

Заказчик: Министерство здравоохранения Мурманской области (далее – Министерство), место нахождения: 183032, город Мурманск, проспект Кольский, дом 1.

Уполномоченный орган: Комитет государственных закупок Мурманской области, место нахождения: город Мурманск, проспект Ленина, дом 71 (5 этаж).

Наименование объекта закупки по электронному аукциону: услуга по отпуску необходимых товаров отдельным категориям граждан в аптечных организациях Мурманской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 186791348,00 (Сто восемьдесят шесть миллионов семьсот девяносто одна тысяча триста сорок восемь) рублей 00

копеек.

По результатам Электронного аукциона Министерством здравоохранения Мурманской области 31 января 2015 года был заключён государственный контракт № 2015.19259 на услуги по отпуску необходимых товаров отдельным категориям граждан в аптечных организациях Мурманской области (далее – Контракт) с обществом с ограниченной ответственностью «ФАРМАЦИЯ ЗАПОЛЯРЬЯ». От имени Министерства контракт подписал министр здравоохранения Мурманской области Перетрухин В.Г.

Цена государственного контракта № 2015.19259 от 31 января 2015 года составила 184923434 (Сто восемьдесят четыре миллиона девятьсот двадцать три тысячи четыреста тридцать четыре) рубля 52 копейки.

В Контракт в последующем вносилось ряд изменений дополнительными соглашениями, в результате цена Контракта составила – 184 797 014 (Сто восемьдесят четыре миллиона семьсот девяносто семь тысяч четырнадцать) рублей 50 копеек.

По общему правилу заключения контракта по результатам электронного аукциона часть 10 статьи 70 Закон о контрактной системы гласит, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Аналогичное правило закреплено в части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе, где указано, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьёй и статьёй 95 настоящего Федерального закона.

По общему правилу, установленному в части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, изменение существенных условий контракта не допускается, за исключением изменения условий по соглашению сторон в одной из следующих ситуациях:

- если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

- снижения цены без изменения количества товара, объёма работы или услуги, качества товара, работы, услуги и иных условий контракта (подпункт «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе);

- увеличения или уменьшения по предложению заказчика количества товара, объёма работы или услуги, но не более чем на 10% с пропорциональным изменением цены контракта (подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Таким образом, в Законе о контрактной системе содержится исчерпывающий перечень случаев, когда изменение условий контракта возможно.

Возможность изменения условий Контракта по данному аукциону предусмотрена пунктом 1.1.1 пункта 1 раздела 2 том 2 документации об Электронном аукционе, пунктом 4.5 и раздел 10 проекта контракта.

В пункте 8.1.1 части 8 «Место, условия и сроки (периоды) оказания услуг» раздела 1 том 2 документации об Электронном аукционе указано, что исполнитель оказывает услугу в собственных, а так же привлечённых на договорной основе аптечных организациях Мурманской области, расположенных на территории Мурманской области в количестве не менее:

- г. Мурманск, Ленинский район - минимальное количество пунктов отпуска -2;

- г. Мурманск, Октябрьский район - минимальное количество пунктов отпуска -2;

- г. Мурманск, Первомайский район - минимальное количество пунктов отпуска -2.

В пункте 15.4 в приложении № 2 проекта контракта указано аналогичное условие по месту оказания услуг.

25 мая 2015 года Министерством здравоохранения Мурманской области года было заключено дополнительное соглашение № 10 к государственному контракту № 2015.19259 на услуги по отпуску необходимых товаров отдельным категориям граждан в аптечных организациях Мурманской области с обществом с ограниченной ответственностью «ФАРМАЦИЯ ЗАПОЛЯРЬЯ». От имени Министерства дополнительное соглашение № 10 от 25 мая 2015 года подписал первый заместитель министра здравоохранения Мурманской области<...>

Данным дополнительным соглашением место оказания услуг было изменено дополнением новых мест пунктов отпуска, расположенных на территории ЗАТО г. Североморск, г. Кола, ЗАТО г. Видяево, п. Ревда, г. Оленегорск, г. Никель, г. Заполярный, г. Апатиты, г. Кировск, г. Кандалакша, п. Зеленоборский, п. Умба, п. Алакурти, г. Ковдор, г. Мончегорск, г. Полярные Зори.

Помимо этого цена контракта была изменена с 184 797 014,50 (Сто восемьдесят четыре миллиона семьсот девяносто семь тысяч четырнадцать) рублей 50 копеек на 203 218 680,49 (Двести три миллиона двести восемьдесят тысяч шестьсот восемьдесят) рублей 49 копеек.

Пункт 2 статьи 42 Закона о контрактной системе обязывает заказчика указывать в документации о закупки краткое изложение условий контракта, в том числе информацию о месте оказания услуги, являющихся предметом контракта.

ГК РФ не предусмотрены специальные правила о месте исполнения обязательства по оказанию услуг, поскольку оно может быть конкретизировано в договоре путём описания самой услуги. Учитывая, что предметом контракта является оказание социальной услуги по отпуску лекарственных препаратов, в который включена так же поставка, то место оказания услуги является существенным условием контракта.

Как уже отражалось выше, заказчиком было определено место оказания услуги – три района города Мурманска. Данное условие было включено в контракт.

Однако в нарушение положений части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе Министерством были изменены существенные условия Контракта.

В последующем Министерством к Контракту было заключено дополнительное соглашение № 12 от 05 июня 2015 года, в котором так же было изменено место оказания услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Местом совершения правонарушения является местонахождение Министерства здравоохранения Мурманской области, 183032, г. Мурманск, пр. Кольский, д. 1.

Время совершения правонарушения: 25 мая 2015 года.

В соответствии со статьёй 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Дополнительное соглашение № 10 к государственному контракту № 2015.19259 от 25 мая 2015 года <...> подписал на основании доверенности от 29 декабря 2014 года №08-04/9126-ВП.

Субъектом административного правонарушения является должностное лицо Министерства здравоохранения Мурманской области – первый заместитель министра здравоохранения Мурманской области – <...>.

Должностное лицо не проявило должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица заказчика, что привело к совершению административного правонарушения.

При таких обстоятельствах в действиях <...>, нарушившего часть 1 статьи 95 Закона

о контрактной системе, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...>, надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, на рассмотрение не явился, подал ходатайство о рассмотрении дела без его участия, возражения, изложенные в ходатайстве, были учтены при рассмотрении дела.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного правонарушения, не установлены. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность (ст.ст. 4.2., 4.3. КоАП РФ), не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 4.1, 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – первого заместителя министра здравоохранения Мурманской области – <...> виновным в нарушении части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. В соответствии с частью 4 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях наложить на должностное лицо – первого заместителя министра здравоохранения Мурманской области – <...> административный штраф в размере 20000,00 (Двадцать тысяч) рублей, 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объёме.

Сумму штрафа надлежит уплатить в соответствующий бюджет.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России л/с 04491195250)

ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчётный счёт 40101810000000010005 в Отделении Мурманск г. Мурманск. БИК 044705001.

Код ОКТМО 47 701 000. Код платежа 161 1 16 33020 02 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления Н.А. Калитина