

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством**

Заказчику – ГОАУ

«Спортивная школа имени

Александра Невского»

и его единой комиссии

парк 30 лет Октября, стр. 1,

Великий Новгород, 173020

Оператору электронной площадки –

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

ул. Большая Якиманка, д. 23,

г. Москва, 119180

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Участнику закупки (подателю жалобы) –

ООО «ТД «Теплоприборкомплект»

ул. Космонавтов, д. 55,

г. Пермь, 614094

Исходящий № 1761/03 от 13.04.2017

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

11 апреля 2017 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Виниченко О.С. - председатель Комиссии, руководитель Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Михайлов С.О. - член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – <.....>;

подателя Жалобы – Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Теплоприборкомплект» - <.....> ,

рассмотрев жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Теплоприборкомплект» (614094, г. Пермь, ул. Космонавтов, д. 55; далее – ООО «ТД «Теплоприборкомплект») на действия единой комиссии заказчика – Государственного областного автономного учреждения «Спортивная школа имени Александра Невского» (173020, Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1; далее – ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского») при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта «Стадион «Электрон», г.Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1. II этап, извещение № 1050200000417000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 28.02.2017, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки (определения поставщика),

УСТАНОВИЛА:

04.04.2017 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ООО «ТД «Теплоприборкомплект» на действия единой комиссии заказчика – ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта «Стадион «Электрон», г.Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1. II этап, извещение № 1050200000417000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте 28.02.2017 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Из Жалобы, а также устных пояснений представителя ООО «ТД «Теплоприборкомплект», данных им на рассмотрении, следует, что ООО «ТД «Теплоприборкомплект» участвовало в рассматриваемой закупке (порядковый номер заявки 1). Согласно протоколу от 31.03.2017 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме (далее – Протокол) участнику закупки с порядковым номером 1 (ООО «ТД «Теплоприборкомплект») единой комиссией заказчика - ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе по причине непредставления в составе первой части заявки конкретного значения показателя «Тип тока мгновенного расцепления».

Из Протокола следует, что в заявке участника закупки с порядковым номером 1 относительно товара «Автоматический выключатель IEK или эквивалент» предложена характеристика «Ток мгновенного расцепления С» вместо установленного заказчиком – ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» в Приложении № 2 «Требования к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам приобретаемого товара (товара, используемого для выполнения работ или оказания услуг)» к документации о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Приложение № 2, Документации об электронном аукционе) требования (характеристики) к товару «Автоматический выключатель IEK или эквивалент» в виде «Ток мгновенного расцепления типа С».

По мнению подателя Жалобы, действия единой комиссии заказчика противоречат положениям пункта 10.4 Документации об электронном аукционе, содержащим Инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее - Инструкция).

Так, согласно Инструкции, при указании участниками конкретных показателей в заявках запрещается использовать такие слова как «типа», «аналогичного типа».

Также в Инструкции заказчиком установлено, что значения показателей, характеристики товаров и фразы, выделенные в аукционной документации курсивом, участник закупки не изменяет.

При этом такая характеристика товара «Автоматический выключатель IEK или эквивалент» как «Ток мгновенного расцепления типа С» в Приложении № 2 курсивом заказчиком не выделена, в связи с чем податель Жалобы - ООО «ТД «Теплоприборкомплект» считает, что имеющаяся Инструкция вводит в заблуждение участников рассматриваемой закупки.

Кроме того, согласно ГОСТ Р 50345-2010 «Аппаратура малогабаритная электрическая. Автоматические выключатели для защиты от сверхтоков бытового и аналогичного назначения. Часть 1. Автоматические выключатели для переменного тока» слово «типа» не является показателем (значением), а используется для

обозначения класса (группы, вида и т.п.). Конкретным значением являются обозначения: В, С, D, по которым и определяется характеристика срабатывания электромагнитного расцепителя.

Применяя по аналогии положения статьи 431 Гражданского кодекса Российской Федерации о буквальном толковании слов и выражений, содержащихся в Документации об электронном аукционе, а также положения ГОСТ Р 50345-2010 можно прийти к выводу, что значениями показателя «ток мгновенного расцепления» являются обозначения: В, С, D без указания слова «типа».

Таким образом, податель Жалобы – ООО «ТД «Теплоприборкомплект» считает, что первая часть его заявки соответствовала требованиям Документации об электронном аукционе, поскольку содержала значение показателя «ток мгновенного расцепления», соответствующее Приложению № 2, а действия единой комиссии заказчика – ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» по отказу в допуске к участию в электронном аукционе - неправомерными.

Учитывая изложенное, податель Жалобы – ООО «ТД «Теплоприборкомплект» просит выдать заказчику и его единой комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.

На рассмотрении Жалобы представитель подателя поддержал ее доводы в полном объеме.

Непосредственно на рассмотрении представителем подателя Жалобы было заявлено устное ходатайство о ведении аудиозаписи заседания Комиссии. Указанное ходатайство было удовлетворено.

Также непосредственно на рассмотрении представитель подателя Жалобы заявил устное ходатайство о возможности ознакомления с заявкой участника закупки, признанного в соответствии с протоколом от 05.04.2017 единственным участником настоящего электронного аукциона – Акционерного общества СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «УНИВЕРСАЛСТРОЙ» (далее – АО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «УНИВЕРСАЛСТРОЙ») (протокол от 05.04.2017 рассмотрения единственной заявки), и переносе заседания Комиссии для обеспечения участия в заседании представителей данного участника, поскольку, по мнению подателя жалобы, вторая часть заявки указанного участника не содержала предусмотренных Документацией об электронном аукционе документов, подтверждающих соответствие АО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «УНИВЕРСАЛСТРОЙ» дополнительным требованиям, установленным заказчиком в Документации об электронном аукционе в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и пунктом 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Рассмотрев вышеуказанное ходатайство представителя подателя Жалобы – ООО «ТД «Теплоприборкомплект» Комиссия пришла к выводу о невозможности его удовлетворения исходя из следующего.

Заявка единственного участника электронного аукциона - АО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «УНИВЕРСАЛСТРОЙ» может содержать сведения о хозяйствующем субъекте, отнесенные действующим законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральным законом от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне», к информации, составляющей коммерческую тайну, то есть сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.

Кроме того, заявка единственного участника электронного аукциона - АО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «УНИВЕРСАЛСТРОЙ» содержит данные о данном хозяйствующем субъекте, органах его управления, учредителях, подпадающие под правовое регулирование Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных).

Вместе с тем, предусмотренное пунктом 1 части 1 статьи 6 Закона о персональных данных согласие субъекта персональных данных, то есть АО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «УНИВЕРСАЛСТРОЙ», на обработку его персональных данных у Новгородского УФАС России отсутствует.

Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть жалобу по существу и возражение на жалобу в течение пяти рабочих дней с даты поступления жалобы и уведомить лицо, подавшее жалобу, лиц, направивших возражения на жалобу, о результатах такого рассмотрения.

Жалоба поступила в Новгородское УФАС России 04.04.2017.

Согласно уведомлению о принятии жалобы к рассмотрению исх. № 1602/03 от 05.04.2017 Новгородского УФАС России рассмотрение Жалобы было назначено на 10.04.2017 (то есть на четвертый рабочий день с даты поступления Жалобы) в 10 часов 00 минут.

10.04.2017 по инициативе Комиссии в заседании был объявлен перерыв до 14 часов 30 минут 11.04.2017 (то есть до пятого рабочего дня с даты поступления Жалобы).

Таким образом, перенос заседания Комиссии для обеспечения явки представителей единственного участника электронного аукциона невозможен, поскольку в случае такового предусмотренный статьей 106 Закона о контрактной системе срок рассмотрения жалобы контрольным органом будет нарушен.

На момент поступления Жалобы у Новгородского УФАС России отсутствовали сведения о признании единой комиссией заказчика АО СТРОИТЕЛЬНАЯ

КОМПАНИЯ «УНИВЕРСАЛСТРОЙ» единственным участником электронного аукциона, поскольку протокол от 05.04.2017 рассмотрения единственной заявки был размещен на официальном сайте 06.04.2017, то есть уже после принятия Новгородским УФАС России Жалобы к рассмотрению.

Также следует отметить, что доводы Жалобы о нарушениях, допущенных заказчиком при формировании технической части Документации об электронном аукционе и Инструкции, не могут быть предметом рассмотрения Комиссии в ходе разбирательства по Жалобе по причине пропуска срока, предусмотренного частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, для подачи жалобы на положения документации об электронном аукционе.

Заказчик – ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее, а также дополнениям к ним (вх. № 2060 от 07.04.2017, № 2129 от 11.04.2017 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

По позиции 18 «Автоматический выключатель IEK или эквивалент» Приложения № 2 в характеристике «Ток мгновенного расцепления типа С» заказчиком указано существительное «тип» в родительном падеже.

Ток мгновенного расцепления – это минимальное значение тока, вызывающее автоматическое срабатывание выключателя без преднамеренной выдержки времени. Значение тока выражается в таких единицах измерения как Амперы, а не в значении В, С, D.

Указав в первой части заявки рассматриваемую характеристику без слова «тип» податель Жалобы – ООО «ТД «Теплоприборкомплект», по сути, изменил показатель, установленный заказчиком по позиции 18 Приложения № 2 – «Ток мгновенного расцепления типа», выражающийся значениями В, С, D, на не требуемый заказчиком в Приложении № 2 показатель «ток мгновенного расцепления».

Податель Жалобы в первой части заявки предложил к использованию Автоматический выключатель IEK. В техническом паспорте данного автоматического выключателя производителем приведены основные характеристики выключателя в следующем виде: наименование параметра – его значение.

Так, в техническом паспорте на Автоматический выключатель IEK указан следующий параметр «характеристика срабатывания от сверхтоков, тип», а также его значение – «В, С, D».

Согласно разделу 4.5 ГОСТ Р 50345-2010 выбор конкретного типа тока мгновенного расцепления может зависеть от правил монтажа.

Таким образом, выбирается не ток мгновенного расцепления, а его тип. В, С, D являются значениями типа тока, а не самого тока.

Пункт 3.5.3 ГОСТ Р 50345-2010 устанавливает для каждого типа тока мгновенного расцепления диапазон токов мгновенного расцепления. Из таблицы 2 ГОСТ Р 50345-2010 следует, что ток мгновенного расцепления принимает значения В, С, D, а сам ток мгновенного расцепления имеет числовое значение.

Кроме того, из Инструкции следует, что участник закупки при указании конкретных значений показателей должен учитывать, что минимальные и (или) максимальные значения показателей, а также показатели, значения которых не могут изменяться могут быть взаимосвязаны друг с другом исходя из их физического смысла.

На рассмотрении Жалобы представители заказчика поддержали доводы письменных возражений в полном объеме, а также дополнительно пояснили, что из Инструкции следует, что конкретизации подлежат только значения показателей, а не сами показатели.

Также представители заказчика пояснили, что, помимо подателя Жалобы, никто из других участников не ошибся при указании в первых частях заявок значения показателя «Ток мгновенного расцепления типа», а также, что «типа», в данном случае, является частицей.

В Документации об электронном аукционе частица «типа» также использовалась для обозначения аналогичного типа (эквивалентного) товарного знака.

Присутствовавшая на рассмотрении представитель заказчика - ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» <.....>, входящая согласно Протоколу в состав единой комиссии заказчика при рассмотрении первых частей заявок участников, поданных на участие в рассматриваемой закупке, дополнительно пояснила, что члены комиссии при рассмотрении заявок считали, что частица «типа» относится к показателю, а не к его значению.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона в части действий единой комиссии заказчика при рассмотрении заявок участников.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В феврале-апреле 2017 года заказчиком - ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта «Стадион «Электрон», г.Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1. II этап.

Документация об электронном аукционе утверждена директором ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» <.....> 14.03.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Так пункт 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе устанавливает

требования к первой части заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар.

Согласно подпункту «а» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части (согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги), в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части (согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги), а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10.2 Документации об электронном аукционе заказчиком – ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены в

аналогичном виде, поскольку среди установленных в Приложении № 2 заказчиком требований к товарам (материалам) имеются требования к товару, имеющему указание на товарный знак и подразумевающему возможность поставки его эквивалента.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Заказчиком – ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации об электронном аукционе определен объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по строительству объекта «Стадион «Электрон», г.Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1. II этап.

Согласно пункту 3.2 Документации об электронном аукционе описание объекта закупки приведено заказчиком в Приложении № 1 «Техническое задание» к Документации об электронном аукционе, а также Приложении № 2.

Приложение № 2 содержит требования к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам приобретаемого товара (товара, используемого для выполнения работ или оказания услуг).

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протоколу первая часть заявки участника с порядковым номером 1 (ООО «ТД «Теплоприборкомплект») единой комиссией заказчика – ГОАУ

«Спортивная школа имени Александра Невского» признана не соответствующей пунктам 10.2, 10.4 Документации об электронном аукционе и на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе указанному участнику отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Из Протокола следует, что в первой части заявки участника закупки с порядковым номером 1 относительно товара «Автоматический выключатель IEK или эквивалент» предложена характеристика «Ток мгновенного расцепления С» вместо установленного заказчиком – ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» по позиции 18 Приложения № 2 требования (характеристики) к товару «Автоматический выключатель IEK или эквивалент» в виде «Ток мгновенного расцепления типа С».

По мнению единой комиссии заказчика, в первой части заявки участника закупки с порядковым номером 1 фактически отсутствует конкретное значение показателя «Тип тока мгновенного расцепления». Также в заявке отсутствует и значение «Тока мгновенного расцепления», измеренное в числовом выражении в амперах, что не позволило единой комиссии заказчика однозначно определить конкретное предложение участника закупки относительно данного товара.

При этом, по позиции 18 «Автоматический выключатель IEK или эквивалент» Приложения № 2 заказчиком - ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» относительно товара - автоматического выключателя установлена следующая характеристика «Ток мгновенного расцепления типа С». Также заказчиком установлено требование о соответствии автоматического выключателя положениям ГОСТ Р 50345-2010.

Согласно разделу 1 ГОСТ Р 50345-2010 настоящий стандарт распространяется на воздушные автоматические выключатели для переменного тока для работы при частоте 50 или 60 Гц на номинальное напряжение (между фазами) не более 440 В, номинальный ток не более 125 А и номинальную отключающую способность не более 25000 А.

Как установлено на рассмотрении Жалобы, данная характеристика по позиции 18 Приложения № 2 («Ток мгновенного расцепления типа С») включает в себя конкретный показатель для товара – автоматический выключатель в виде «ток мгновенного расцепления типа» и установленное заказчиком в соответствии с собственными потребностями и положениями ГОСТ Р 50345-2010 значение данного показателя в виде «С».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Во исполнение вышеуказанных положений Закона о контрактной системе заказчиком – ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» в пункте 10.4 Документации об электронном аукционе установлена Инструкция.

Инструкция содержит порядок заполнения первых частей заявок на участие в рассматриваемой закупке.

Согласно Инструкции участник закупки в заявке на участие в аукционе в электронной форме указывает конкретные показатели предлагаемых к применению в ходе выполнения работ товаров (материалов, оборудования), соответствующие требованиям к характеристикам и значениям показателей, предусмотренных в Приложении № 2 для определения соответствия потребностям заказчика и/или эквивалентности предлагаемого к использованию при выполнении работ товара (материала, оборудования).

Инструкцией установлено, что при заполнении первых частей заявок конкретизации участником закупки подлежат только значения показателей, но не наименования.

При этом, согласно Инструкции участник закупки в заявке на участие в аукционе должен указывать конкретные показатели без указания слов: «или эквивалент», «не более», «не менее», «более», «менее», «не должен превышать», «до» (при указании конкретного показателя по максимальному значению показателей вида «до х», где «х» - верхнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель не более «х»), «от» (при указании конкретного показателя по минимальному значению показателей вида «от х», где «х» - нижнее числовое значение, участник закупки должен указать конкретный показатель не менее «х»), «аналог», «или», «либо», «типа», «аналогичного типа», «не ниже», «ниже», «выше», «ранее», «не ранее», «не выше», «свыше» и интервальных значений.

Также из Инструкции следует, что при заполнении первых частей заявок значения показателей, характеристики товаров и фразы, выделенные в документации об электронном аукционе курсивом, участник закупки не изменяет.

Соответственно, участники рассматриваемой закупки, подавая первые части заявок на участие в ней, должны были руководствоваться установленной заказчиком в силу требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в пункте 10.4 Документации об электронном аукционе Инструкцией и указывать значения конкретных показателей товаров (материалов), соответствующие установленным заказчиком в Приложении № 2 требованиям к ним. При этом, несмотря на то, что Инструкцией установлено, что при заполнении первых частей заявок конкретизации участником закупки подлежат только значения показателей, но не их наименования, участники закупки должны были указывать конкретные показатели без указания слова «типа».

Материалами Жалобы подтверждается, что в первой части заявки участника закупки с порядковым номером 1 (ООО «ТД «Теплоприборкомплект») к использованию при выполнении работ был предложен автоматический выключатель со значением «С» для показателя «Ток мгновенного расцепления».

При этом, как следует из Инструкции, указывая в первой части заявки наименование показателя «Ток мгновенного расцепления» без слова «типа» (позиция 18 Приложения № 2), участник закупки с порядковым номером 1 (ООО «ТД «Теплоприборкомплект») добросовестно исполнял содержащееся в Инструкции требование о недопустимости использования слова «типа» при заполнении заявки на участие в рассматриваемой закупке.

Следовательно, первая часть заявки ООО «ТД «Теплоприборкомплект» в части значения рассматриваемого показателя в виде «Ток мгновенного расцепления С» относительно автоматического выключателя IEK соответствовала требованиям

Документации об электронном аукционе, в том числе Приложения № 2, а также вышеуказанным положениям Инструкции о недопустимости использования участниками закупки слова «типа» в наименовании показателей.

Как следует из Приложения № 2, характеристика «Ток мгновенного расцепления С» не выделена заказчиком - ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» курсивом. Следовательно, положения Инструкции о том, что характеристики товаров и фразы, выделенные в документации об электронном аукционе курсивом, участник закупки не изменяет, в данном случае применяться не могли.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о наличии в первой части заявки подателя Жалобы относительно товара - автоматический выключатель как самого показателя («Ток мгновенного расцепления»), наименование которого было указано ООО «ТД «Теплоприборкомплект» в соответствии с положениями Инструкции, так и его значения «С», соответствующего требованиям заказчика, содержащимся в Документации об электронном аукционе, а также положениям ГОСТ Р 50345-2010.

Следовательно, принятое единой комиссией заказчика – ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе решение об отказе в допуске участнику закупки с порядковым номером 1 (ООО «ТД «Теплоприборкомплект») к участию в электронном аукционе по причине несоответствия первой части заявки требованиям, установленным Документацией об электронном аукционе (Приложением № 2), а именно фактического отсутствия в первой части заявки значения показателя «Тип тока мгновенного расцепления», является неправомерным.

Таким образом, в действиях единой комиссии заказчика - ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» содержится нарушение части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившиеся в нарушении установленного действующим законодательством о контрактной системе порядка допуска к участию в электронном аукционе участников закупки, а именно необоснованном отказе в допуске участнику закупки с порядковым номером 1 (ООО «ТД «Теплоприборкомплект»).

Следовательно, доводы Жалобы в ходе рассмотрения нашли свое подтверждение.

В результате противоправных действий единой комиссии заказчика рассматриваемый электронный аукцион признан несостоявшимся, в связи с допуском к участию в нем единственного участника закупки - АО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «УНИВЕРСАЛСТРОЙ» (протокол от 05.04.2017 рассмотрения единственной заявки).

Таким образом, вышеуказанное нарушение законодательства о контрактной системе, установленное в действиях единой комиссии заказчика – ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского», существенно повлияло на результаты закупки, привело к отказу в допуске к участию в электронном аукционе участнику, заявка которого соответствовала требованиям Документации об электронном аукционе, признанию самого электронного аукциона несостоявшимся, в результате чего как такового торга, то есть снижения

начальной (максимальной) цены контракта, по итогам проведения аукциона не произошло.

Данное нарушение предусмотренного Законом о контрактной системе порядка отбора участников закупки является грубым, нарушает права и законные интересы хозяйствующего субъекта, что дает основания для выдачи заказчику, его единой комиссии и оператору электронной площадки обязательного для исполнения предписания об его устранении.

При проведении внеплановой проверки действий единой комиссии заказчика - ГОАУ «Спортивная школа имени Александра Невского» при рассмотрении заявок участников рассматриваемой закупки, включая второй части заявки участника закупки – АО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «УНИВЕРСАЛСТРОЙ», допущенного единой комиссией до участия в электронном аукционе, в том числе на предмет наличия в ней документов и сведений, подтверждающих его соответствие дополнительным требованиям по части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, иных нарушений установленного Законом о контрактной системе порядка рассмотрения заявок участников закупки не установлено.

Руководствуясь статьями 33, 64, 66, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Теплоприборкомплект» (614094, г. Пермь, ул. Космонавтов, д. 55) на действия единой комиссии заказчика – Государственного областного автономного учреждения «Спортивная школа имени Александра Невского» (173020, Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1) при осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта «Стадион «Электрон», г. Великий Новгород, парк 30 лет Октября, строение 1. II этап, извещение № 1050200000417000001 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 28.02.2017, обоснованной.

2. Признать в действиях единой комиссии заказчика – Государственного областного автономного учреждения «Спортивная школа имени Александра Невского» нарушение части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику – Государственному областному автономному учреждению «Спортивная школа имени Александра Невского», его единой комиссии, оператору электронной площадки – Закрытому акционерному обществу «Сбербанк – АСТ» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки осуществления закупки

уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопросов о возбуждении дел об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении членов единой комиссии заказчика - Государственного областного автономного учреждения «Спортивная школа имени Александра Невского».

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

Члены Комиссии

Д.А. Петров

С.О. Михайлов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.