

РЕШЕНИЕ № 048/07/3-641/2022

«04» июля 2022 года
Липецк

г.

Резолютивная часть решения оглашена 01.07.2022.

Решение в полном объеме изготовлено 04.07.2022.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области по рассмотрению жалоб по процедуре, предусмотренной статьёй 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России), в составе:

заместитель председателя: ...,

члены Комиссии: ..., ...,

при участии представителя МУП «Усманский водоканал» – ... (по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП Топильского А.Г. (далее – Заявитель) на действия МУП «Усманский водоканал» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на Поставка и монтаж станции очистки воды ВЗУ с.Пригородка Усманского района Липецкой области для нужд МУП "Усманский водоканал" (реестровый №32211475342от 16.06.2022),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения Запроса предложений регламентировалась Положением компании о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «УСМАНСКИЙ ВОДОКАНАЛ».

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно доводам, изложенным в жалобе, Заявитель считает, что Организатором торгов создано ограничение доступа к участию в торгах, выраженное в избыточных требованиях к материалам используемым при выполнении работ по монтажу станции очистки воды.

Так согласно Приложению №1 к Техническому заданию (Требования к материалам (товарам) используемым при выполнении работ, представлены требования не только к основному оборудованию, входящему в состав станции, но и к материалам, используемым при монтаже станции:

- пена монтажная;
- саморезы;
- электроды;
- болты с гайками и шайбами;
- шурупы-саморезы;
- Гидроизоляционный материал;
- кабельный канал;
- кабель;
- муфта;
- тройник;
- угольник.

По мнению Заявителя, участник закупки так же не обязан иметь товар в наличии на момент поставки, произвести или купить его он может уже в процессе исполнения договора и Заказчик не может предъявить требования к специфичным показателям, которые могут быть определены в результате проведения тестов или при наличии товара на момент подготовки заявки на участие.

Исходя из вышеизложенного, заявитель считает, что заказчик, разместив в документации требования к функциональным (техническим) характеристикам

материалов (товаров) в таком виде, хаведомо пытается ограничить конкуренцию.

Организатор торгов не согласен с жалобой, представил письменные возражения.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения Запроса предложений регламентировалась Положением компании о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «УСМАНСКИЙ ВОДОКАНАЛ».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п.22.2 извещения котировочная заявка должна содержать подробные сведения о наименовании, характеристиках, описании выполняемых работ, оказываемых услуг в соответствии с настоящим извещением и Техническим заданием (Приложение №1). Извещение по настоящей закупке содержит инструкцию по заполнению заявки на участие, в которой указаны исчерпывающие требования по заполнению заявки, а именно, при каких случаях показатели подлежат корректировке со стороны участника, остальные существенные условия остаются неизменными.

Приложение №1 к Техническому заданию содержит «Функциональные (технические) характеристики материалов (товаров)» и требования к ним, которые установлены действующими ГОСТ, кроме того, при проработке рынка и анализа характеристик похожих модульных контейнеров, в которых размещается оборудование были выявлены аналогичные, установленным в указанных товарах требования к функциональным (техническим) характеристикам материалов (товаров).

Учитывая изложенное, действия Заказчика, Организатора, по включению указанных требований соответствия ГОСТ к материалам (товарам) используемым при выполнении работ, обоснованы, поэтому Заказчик считает доводы жалобы ИП Топильского Алексея Геннадьевича необоснованными.

Комиссия, заслушав позицию стороны, проанализировав материалы, представленные на заседании Комиссии, приходит к решению о признании жалобы необоснованной на основании следующих фактических обстоятельств дела.

Как следует из представленных документов, 16.06.2022 на портале ЕИС МУП

«Усманский водоканал» размещена информация о проведении запроса предложений на поставку и монтаж станции очистки воды ВЗУ с.Пригородка Усманского района Липецкой области для нужд МУП "Усманский водоканал" (реестровый номер 32211475342).

Согласно протоколу №39290 на участие в запросе котировок была подана одна заявка – ООО «Инсайд». Решением комиссии заявка ООО «Инсайд» была признана соответствующей на участие в закупке. Закупка была признан несостоявшимся. Победителем запросов котировок было признано ООО «Инсайд».

Заказчиком в документации о проведении торгов, прошедшей необходимое согласование, были установлены требования к применяемым при выполнении работ материалам, при этом характеристики и значения показателей характеристик товара были установлены заказчиком с учетом дальнейшей эксплуатации объекта, а инструкция по заполнению заявки и техническая документация не противоречат друг другу.

При заполнении первой части заявки участнику закупки не требуется проводить испытания, а достаточно указать характеристики и значения показателей характеристик товара в соответствии с требованиями документации об аукционе, показатели и характеристики в которой соответствуют техническим регламентам и требованиям в области стандартизации.

Кроме того, когда МУП «Усманский водоканал» входил в ОГУП «Липецкоблводоканал», закупки проходили централизованно и уже тогда закупки проводились аналогичным образом с требованиям к характеристикам монтажных материалов в соответствии с потребностью Заказчика. Каких либо жалоб на конкурсную документацию ОГУП «Липецкоблводоканал» в адрес Липецкого УФАС не поступало.

На основании изложенного, Комиссия приняла решение признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Топильского А.Г. на действия МУП «Усманский водоканал» при проведении открытого конкурса на Поставка и монтаж станции очистки воды ВЗУ с.Пригородка Усманского района Липецкой

области для нужд МУП "Усманский водоканал" (реестровый №32211475342от 16.06.2022) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Липецкой области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. председателя Комиссии:

Члены Комиссии:
