

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 27 июня 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 8 июля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Козлова Анна Алексеевна – руководитель Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Харламова Наталья Евгеньевна – специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,
Елкина Анна Игоревна – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

в присутствии:

представителя ООО «Бизнес-Актив» по доверенности;

представителя ООО «Бизнес-Актив» по доверенности;

представителя МУП «Горводоканал-Копейск» по доверенности,

рассмотрев дело № 23-03/13 по признакам нарушения МУП «Горводоканал-Копейск» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Комиссия

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило заявление ООО «Бизнес-Актив» на действия Муниципального унитарного предприятия «Горводоканал-Копейск» (далее – МУП «Горводоканал-Копейск»), выразившиеся в нарушении порядка прекращения оказания услуг по отпуску питьевой воды, установленного

действующим законодательством.

В заявлении сообщалось следующее. В феврале 2013 года ООО «Бизнес-Актив» от МУП «Горводоканал-Копейск» получил следующие документы:

- уведомление № 3 от 15.10.2012 года, в котором указано, что 20.10.2012 года вступает в силу Постановление Государственного комитета Единый тарифный орган № 31/1 от 20 сентября 2012 года «Об установлении тарифов для МУП «Горводоканал-Копейск» на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые потребителям Копейского городского округа Челябинской области», поэтому необходимо заключить договор в срок до 20.10.2012 года;

- письмо о том, что единственным поставщиком питьевой воды для потребителей Копейского городского округа Челябинской области является МУП «Горводоканал-Копейск». Постановлением Государственного комитета Единый тарифный орган № 31/1 от 20 сентября 2012 года «Об установлении тарифов для МУП «Горводоканал-Копейск» на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые потребителям Копейского городского округа Челябинской области». Тарифы вступили в действие с 20 октября 2012 года. Кроме того, в письме указано, что МУП «Горводоканал-Копейск» просит подписать договор на отпуск питьевой воды и сброс сточных вод от 1 февраля 2013 года № 797 в течение 5 дней, передать показания приборов учета по состоянию на 20.10.2012 года и произвести расчет за потребленный объем питьевой воды и сброс сточных вод. В случае неподписания договора подача питьевой воды на объекты будет прекращена;

- договор № 797 на отпуск питьевой воды и прием сточных вод;

- Постановление Государственного комитета Единый тарифный орган № 31/1 от 20 сентября 2012 года «Об установлении тарифов для МУП «Горводоканал-Копейск» на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые потребителям Копейского городского округа Челябинской области»;

- Распоряжение № 2206-р от 27.11.2012 Администрации Копейского городского округа Челябинской области о создании МУП «Горводоканал-Копейск».

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представители ООО «Бизнес-Актив» пояснили, что условие о сроке является невыгодным. МУП «Горводоканал-Копейск» указывает в договоре срок действия: с 20 октября 2012 года. Между тем ООО «Бизнес-Актив» имеет договор на отпуск питьевой воды и прием сточных вод № 294 от 01.01.2010 с ООО «Водосбыт «Центральный». В соответствии с данным договором ООО «Водосбыт «Центральный» выставляло счета, в том числе за октябрь. Пунктом 6.1 данного договора определен срок, в соответствии с которым договор заключался на один год и считался ежегодно продленным на тот же срок и на тех же условиях, если по окончании его действия ни одна из сторон в срок до 1 декабря не заявит о прекращении либо о заключении нового договора. Решением Арбитражного суда Челябинской области от 11 февраля 2013 года № А76-18628/2012 постановление Государственного комитета «Единый тарифный орган» от 20.09.2012 № 31/1 «Об установлении тарифов для МУП «Горводоканал-Копейск» на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые потребителям Копейского городского округа Челябинской области» признано недействующим. Утвержденный тариф МУП «Горводоканал-Копейск» имеет с 1 марта 2013 года. Условие о сроке договора в редакции МУП «Горводоканал-Копейск» является

невыгодным, поскольку распространение действия договора на отношения, которые действовали до момента его заключения, повлечет за собой выставление двойных счетов, что может ввести в заблуждение организацию.

05.03.2013 МУП «Горводоканал-Копейск» полностью прекратило водоснабжение здания, расположенного по адресу: г. Копейск, ул. Ленина, 50. Отключение было произведено в нарушение установленного Постановлением Правительства РФ порядка и условий договора, заключенного с ООО «Водосбыт «Центральный».

Изучив имеющиеся материалы дела по заявлению, Челябинское УФАС России приходит к следующим выводам.

1. Законом о защите конкуренции устанавливаются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции. Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ст. 1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам (ст. 5 Закона о защите конкуренции).

Доминирующим в силу законодательства также признается положение хозяйствующего субъекта, являющегося субъектом естественной монополии на товарном рынке.

Статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) определено, что естественная монополия – это состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров; субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством

(реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В силу статьи 4 Закона о естественных монополиях к сферам деятельности субъектов естественных монополий относятся услуги водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры.

МУП «Горводоканал-Копейск» является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры на территории Копейского городского округа.

2. В соответствии с пунктом 87 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 (далее – Постановление Правительства РФ № 167), организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана обеспечить надлежащую эксплуатацию и функционирование систем водоснабжения и канализации в соответствии с требованиями нормативно-технической документации.

В силу требований пункта 2.1.1 Правил технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации МДК 3-02.200, утвержденных Приказом Госстроя РФ от 30.12.1999 № 168 основными задачами служб эксплуатации систем коммунального водоснабжения являются: обеспечение бесперебойной, надежной и эффективной работы всех элементов систем водоснабжения – водоразборных сооружений, очистных сооружений, водопроводной сети, резервуаров и водонапорных башен, насосных станций.

В соответствии с пунктом 83 Постановления Правительства РФ № 167 основанием для прекращения или ограничения организацией водопроводно-канализационного хозяйства отпуска питьевой воды и (или) приема сточных вод может являться неуплата абонентом полученной питьевой воды и (или) сброшенных сточных вод. При неоднократном нарушении абонентом сроков оплаты отпущенной питьевой воды и (или) принятых сточных вод (неуплата за два расчетных периода, установленных договором) организация водопроводно-канализационного хозяйства, руководствуясь пунктом 5 статьи 486 Гражданского кодекса Российской Федерации, действует в следующей последовательности:

при неуплате абонентом поданной ему питьевой воды и (или) принятых сточных вод за два расчетных периода, установленных договором, письменно предупреждает абонента, что в случае неуплаты задолженности в течение установленного ею срока (но не менее 7 дней) может быть ограничена подача питьевой воды и (или) принятие сточных вод;

при задержке платежей сверх установленного в предупреждении срока вводит ограничение подачи питьевой воды и (или) приема сточных вод. При введении указанного ограничения извещает об этом абонента, органы местного самоуправления, местные службы госсанэпиднадзора и территориальные подразделения Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

если по истечении 10 дней со дня введения ограничения подачи воды и (или) приема сточных вод абонентом не будет погашена образовавшаяся задолженность, то может полностью прекратить подачу питьевой воды и (или) прием сточных вод до полного погашения задолженности, если иное не предусмотрено договором или дополнительным соглашением сторон, за исключением случаев, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана не менее чем за 3 суток сообщить абоненту, органам местного самоуправления, местным службам госсанэпиднадзора и территориальным подразделениям Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий день и час прекращения подачи питьевой воды и (или) приема сточных вод.

В соответствии с материалами дела, 01.02.2013 ООО «Бизнес-Актив» получило от МУП «Горводоканал-Копейск» письмо с приложением 2-х экземпляров проекта договора для подписания и уведомление о прекращении подачи питьевой воды в случае неподписания договора в течение 5 дней с момента уведомления.

05 марта 2013 года отпуск питьевой воды и прием сточных вод по адресу: город Копейск, ул. Ленина, 50 был прекращен по распоряжению начальника абонентского отдела МУП «Горводоканал-Копейск». При отключении ООО «Бизнес-Актив» не были предупреждены органы местного самоуправления, местные службы госсанэпиднадзора и территориальные подразделения Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Кроме того, в письменных пояснениях МУП «Горводоканал-Копейск» указало, что отключение здания работниками МУП «Горводоканал-Копейск» производилось с нарушениями Постановления Правительства РФ № 167. Приказом № 99 от 09.04.2013 года начальнику абонентского отдела объявлено замечание за нарушение порядка отключения объектов от водоснабжения.

Прекращение МУП «Горводоканал-Копейск» подачи питьевой воды Абоненту 05.03.2013 в нарушении установленного законодательством порядка ущемляет интересы ООО «Бизнес-Актив» на получение коммунального ресурса, что противоречит части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В материалах антимонопольного дела имеется информация, что МУП «Горводоканал-Копейск» возобновил подачу питьевой воды 05.03.2013.

В связи с изложенным, Комиссия Челябинского УФАС России принимает решение о прекращении рассмотрения дела на действие МУП «Горводоканал-Копейск», выразившееся в нарушении порядка прекращения оказания услуг по отпуску питьевой воды, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

3. В договоре № 797 от 1 февраля 2013 года на отпуск питьевой воды и прием сточных вод между МУП «Горводоканал-Копейск» и ООО «Бизнес-Актив» указано,

что он заключен с протоколом разногласий от 01.03.2013.

В протоколе разногласий от 1 марта 2013 года к указанному договору ООО «Бизнес-Актив» предложил указать следующее: в преамбуле дату заключения договора считать «01.03.2013», п. 8.1 изложить в следующей редакции: «настоящий договор действует с 01.03.2013 года по 31.12.2013 года и считается ежегодно продленным на тот же срок и на тех же условиях, если ни одна из сторон в срок до 1 декабря не заявит о его прекращении».

Протокол разногласий был подписан директором МУП «Горводоканал-Копейск» с протоколом согласования разногласий.

В протоколе согласования разногласий к договору указано о том, что пункт 8.1 договора № 797 от 01.02.2013 оставить в редакции предприятия. Протокол согласования разногласий ООО «Бизнес-Актив» подписан не был.

Таким образом, срок действия договора сторонами согласован не был.

Комиссия Челябинского УФАС России установила, что решением Арбитражного суда Челябинской области от 11 февраля 2013 года № А76-18628/2012 постановление Государственного комитета «Единый тарифный орган» от 20.09.2012 № 31/1 «Об установлении тарифов для МУП «Горводоканал-Копейск» на услуги водоснабжения и водоотведения, оказываемые потребителям Копейского городского округа Челябинской области» (далее – Постановление ГК ЕТО № 31/1), признано недействующим.

Решением Арбитражного суда установлено, что на момент принятия Постановления ГК ЕТО № 31/1 право хозяйственного ведения МУП «Горводоканал-Копейск» на имущество, предназначенное для обеспечения водоснабжения и водоотведения потребителей Копейского городского округа не было зарегистрировано в установленном порядке. Такое право хозяйственного ведения было зарегистрировано только в декабре 2012 года.

В период с 11 февраля 2013 года по март 2013 года на территории Копейского городского округа тариф для МУП «Горводоканал-Копейск» отсутствовал.

Тариф на питьевую воду и водоотведение для МУП «Горводоканал-Копейск» установлен с 2 марта 2013 года Постановлением Государственного комитета «Единый тарифный орган» от 01.03.2013 № 7/7 «Об установлении тарифов на питьевую воду и водоотведение для МУП «Горводоканал-Копейск», оказывающего услуги холодного водоснабжения и водоотведения потребителям Копейского городского округа Челябинской области».

Действия МУП «Горводоканал-Копейск», выразившиеся в требовании распространения срока на отношения, возникшие до заключения договора, повлечет за собой выставление двойных счетов, что может привести к ущемлению интересов ООО «Бизнес-Актив».

Следовательно, распространение действия договора на отношения, которые возникли до его заключения могут привести к ущемлению интересов ООО «Бизнес-Актив».

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»

запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

В связи с наличием в действиях МУП «Горводоканал-Копейск», выразившихся в навязывании ООО «Бизнес-Актив» невыгодного условия договора на отпуск питьевой воды от 01.02.2013 № 797, а именно: пункта 8.1, устанавливающего срок действия договора с 20.10.2012 по 31.12.2013, признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Челябинское УФАС России на основании статьи 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» считает необходимым выдать МУП «Горводоканал-Копейск» предупреждение о необходимости прекращения указанных действий.

Решение же вопроса оплаты за отпущенную питьевую воду и принятые сточные воды в период с 20 октября 2012 по 1 марта 2013 года необходимо решить сторонам в судебном порядке.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия МУП «Горводоканал-Копейск», выразившиеся в нарушении порядка прекращения оказания услуг по отпуску питьевой воды, установленного действующим законодательством, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Прекратить производство по делу в отношении МУП «Горводоканал-Копейск» по факту нарушения порядка прекращения оказания услуг по отпуску питьевой воды, то есть по части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение;
3. Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях.

4. В связи с наличием в действиях МУП «Горводоканал-Копейск», выразившихся в навязывании ООО «Бизнес-Актив» невыгодного условия договора на отпуск питьевой воды от 01.02.2013 № 797, а именно: пункта 8.1, устанавливающего срок действия договора с 20.10.2012 по 31.12.2013, признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании статьи 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать МУП «Горводоканал-Копейск» предупреждение о необходимости прекращения указанных действий.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Козлова

Члены Комиссии

Н.Е. Харламова

А.И. Елкина