

## РЕШЕНИЕ

25.10.2016 г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

<...>,

18 октября 2016г., рассмотрев дело № 15-Р/16 от 07.10.2016г., возбужденное в отношении ООО «Листок-1» (ОГРН 1140411001983, ИНН 0411169162, адрес: Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул. Б. Головина, д. 7), по факту распространения рекламы с признаками нарушения статьи 8, части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»,

в отсутствии:

- заявителя: председателя ВОО «Центр содействия политике Президента по противодействию коррупции» по Сибирскому Федеральному округу <...> (Республика Алтай, с.Чемал, ул. Уожанская, д. 20) (уведомлен надлежащим образом);

- лица, в действиях которого усматриваются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе: ООО «Листок-1» (уведомлено надлежащим образом),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес УФАС по Республике Алтай поступило заявление председателя ВОО «Центр содействия политике Президента по противодействию коррупции» по Сибирскому Федеральному округу <...> (вх.№2700 от 15.09.2016г.), согласно которому на страницах 1, 16, 17, 18, 32, 33 газеты «Листок» № 36 (892) от 07 сентября 2016г. распространена реклама с признаками нарушения статьи 8, части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон «О рекламе»).

На основании частей 1, 2 статьи 36 Закона о рекламе, определением Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 07.10.2016г. возбуждено дело № 15-Р/16 в отношении ООО «Листок-1» по признакам нарушения статьи 8, части 7 статьи 24 Закона о рекламе и назначено к рассмотрению на 18.10.2016г. Данное определение было направлено <...> с уведомлением о вручении (почтовая корреспонденция №64900001414678 получена 11.10.2016г.), ООО «Листок-1» вручено нарочно 07.10.2016г.

Следовательно, на момент заседания Комиссии УФАС по РА <...> и ООО «Листок-1» были надлежащим образом уведомлены о дате и времени рассмотрения дела.

Согласно пункту 30 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.08.2006г. № 508, рассмотрение дела в отсутствие сторон возможно лишь в случаях, если имеются данные об их своевременном извещении о месте и времени рассмотрения дела и

если от них не поступило мотивированное ходатайство об отложении рассмотрения дела или указанное ходатайство не удовлетворено антимонопольным органом. В связи с вышеизложенным, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь пунктом 30 вышеуказанных Правил, приняла решение о рассмотрении дела в отсутствие заявителя и представителя ООО «Листок-1».

### **В ходе рассмотрения дела Комиссия установила следующее:**

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе, реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В письме ФАС России от 05.04.2007г. № АЦ/4624 разъяснено, что под неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования. Такой признак рекламной информации, как предназначенность ее для неопределенного круга лиц, означает отсутствие в рекламе указания о некоем лице или лицах, для которых реклама создана и на восприятие которых реклама направлена.

На страницах 1, 16, 17, 32, 33 газеты «Листок» № 36 (892) от 07 сентября 2016г. размещена информация следующего содержания:

- «натяжные ПОТОЛКИ любой сложности 8-913-260-0623» (далее - потолки №1);

-«НАТЯЖНОЙ ПОТОЛОК выезд в районы -30% до 01.06.2016 8 913 999 41 21 ИП Берзенов С.В.» (далее-потолки №2);

- «натяжные потолки от 290р. Замер, монтаж БЕСПЛАТНО! Скидки: пенсионерам Новоселам Больше 50кв.м. Гарантия 10 лет Рассрочка без%! РЕЗНЫЕ натяжные потолки Тел:8-903-956-0300» (далее-потолки №3);

- «Сибирь ДекорСР выезд в районы НАТЯЖНЫЕ ПОТОЛКИ 8-963-527-28-62 8-983-385-50-58»(далее-потолки №4);

- «ЗАБОРЫ под ключ за 5 дней из профлиста евроштакетника деревянные заводские ограждения откатные ворота 8-983-381-3388» (далее-забор);

- «Потолки натяжные скидка 10% до 04.06.2016 +7(913)2136113 стройразвитие торговая группа ОГРН 313220431100067» (далее-потолки №5);

- «немецкое качество RENAU ОКНА от 4200р цена окна указана без монтажа бесплатный замер программа «пенсионер» (854)450-050 8-906-196-09-65 подробности в офисе компании входные и межкомнатные двери Наши окна Цена действительна на момент публикации» (далее-окна);

- «ПРОДАМ ПИЛОМАТЕРИАЛ пихта, лиственница Брус, полубрус, плаха, тес, горбыль (пиленный, колотый). В наличии и под заказ все размеры пилим давальческий лес 8-960-968-4577 Пенсионерам скидки!!! Требуется помощник рамщика» (далее-пиломатериал №1);

- «ГК «Венцель» Качество по доступной цене реализуем ПИЛОМАТЕРИАЛЫ различных размеров и сечений (пихта, лиственница, ель, осина) Опилки бесплатно ПОГОНАЖНЫЕ ИЗДЕЛИЯ (евровагонка, половая рейка) КУПИМ ЛЕС-КРУГЛЯК (пихта, лиственница, ель, кедр, осина) т. 8-913-999-5815, 8-923-666-2271» (далее-пиломатериал №2);
- «ПИЛОМАТЕРИАЛ в наличии и под заказ Дранка, штакет, горбыль в пачках Скидки! 8-913-999-5466, 8-906-970-7371» (далее-пиломатериал №3);
- «ПРОДАМ ПИЛОМАТЕРИАЛ (пихта, кедр, сосна), СРУБЫ БАНЬ, ГОРБЫЛЬ, ДРОВА 8-903-956-9916» (далее-пиломатериал №4);
- «ПРОДАМ ПИЛОМАТЕРИАЛ сосна, кедр, пихта, лиственница 6 м, 4,5 м цены ниже рыночных т. 8-906-970-8585, 8-913-694-5888» (далее-пиломатериал №5);
- «Продам ПИЛОМАТЕРИАЛ от 4 т.р./куб. 8-913-696-6630, 8-963-198-0930» (далее-пиломатериал №6);
- «МЕТАЛЛОПРОКАТ АРМАТУРА, ЦЕМЕНТ 270 р. (Искитим) 8-923-662-1166, 8913-999-2490» (далее-металлопрокат);
- «ПРОДАМ ДРОВА ОСИНОВЫЕ сухие, 1250 руб./куб. 8-913-692-5146» (далее-дрова №1);
- «ДРОВА машина 3,5 т.р. горбыль, береза, осина, лиственница 8-903-919-9800» (далее-дрова №2);
- «ПРОДАМ ДРОВА березовые колотые сухие, ГАЗ-3307-9т.р. 8-963-511-3150» (далее-дрова №3);
- «ПРОДАМ ГОРБЫЛЬ пиленный, 1000 руб./куб.м. 8-913-990-2358» (далее-дрова №4);
- «ДРОВА 800 руб./куб. УГОЛЬ В МЕШКАХ 8-906-970-8585, 8-913-694-5888» (далее-дрова №5);
- «ГОРБЫЛЬ пиленный пихта 1000 р./куб., лиственница 1300 руб./куб.; Дрова березовые 1500 р./куб., пихтовые колотые 1250 руб./куб. 8-913-998-8234» (далее-дрова №6);
- «УГОЛЬ КУЗБАСС ДПК, орех, рядовой, от 2100 руб./т 8-983-325-73-23» (далее-уголь №1);
- «УГОЛЬ точное взвешивание сортовой, рядовой, орех Продажа мешками от 160 руб. 8-913-992-5260» (далее-уголь №2);
- «УГОЛЬ рядовой, сортовой, орех от 2300 руб. 8-963-511-6533» (далее-уголь №3);
- «УГОЛЬ в белых мешках: 200 руб./шт. комковой, рядовой, орех. Сухой, без пыли. Без выходных 8.00-22.00. постоянным клиентам скидки 8-913-992-0000, 8-923-666-0469» (далее-уголь №4);
- «УГОЛЬ прямые поставки из Кузбасса по летним ценам, от 2200 руб. 8-960-968-9999» (далее-уголь №5);

- «УГОЛЬ жаркий (Белово) ДМСШ, ДПК, ДО, ДР цена от 2200 р./тонна ООО «Угольсбыт» 8-983-184-3559» (далее-уголь №6);
- «УГОЛЬ от 2100 руб. сортовой, ДПКО, орех, ДМСШ, 8-983-325-6027» (далее-уголь №7);
- «Продам УГОЛЬ с Кузбасса ДПКО, «орех», ДМСШ, от 2100 р. 8-983-325-0535» (далее-уголь №8);
- «УГОЛЬ от 2100 руб./тонна ДМСШ, сортовой, орех, рядовой. Тонны, мешки т. 8-913-691-5111» (далее-уголь №9).

В силу пункта 1 статьи 3 Закона о рекламе, вышеуказанная информация, опубликованная на страницах 1, 16, 17, 32, 33 газеты «Листок» №36 (892) от 07 сентября 2016г., является рекламой, так как она распространена в печатном издании, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования-пиломатериалам, потолкам, углю и т.д.

2. В соответствии со статьей 8 Закона о рекламе при рекламе товаров при дистанционном способе их продажи должны быть указаны сведения о продавце таких товаров: наименование, место нахождения и государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица; фамилия, имя, отчество, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства РФ от 27.09.2007г. №612 «Об утверждении Правил продажи товаров дистанционным способом» продажа товаров дистанционным способом - продажа товаров по договору розничной купли-продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара, содержащимся в каталогах, проспектах, буклетах либо представленным на фотоснимках или с использованием сетей почтовой связи, сетей электросвязи, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов, или иными способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром либо образцом товара при заключении такого договора.

При заказе рекламируемых в газете «Листок» № 36 (892) от 07 сентября 2016г. товаров: натяжные потолки, пиломатериал, заборы, уголь, дрова, горбыль, металлопрокат, у покупателей отсутствует прямой, непосредственный контакт с товаром, либо его образцом до заключения договора и в момент его заключения. Смысл вышеуказанных реклам указывает на то, что для заключения договора купли-продажи покупателю достаточно сообщить продавцу о намерении приобрести товар (в данном случае по телефонному звонку), следовательно, рассматриваемая реклама является рекламой товаров при дистанционном способе их продаж.

В нарушение требований статьи 8 Закона о рекламе в рекламах: потолки №№1-5, окна, забор, пиломатериал №№1-6, уголь №№1-9, дрова №№1-6, металлопрокат отсутствуют наименование продавца, сведения о месте нахождения и государственные регистрационные номера записи о создании юридического

лица либо фамилия, имя, отчество, основные государственные регистрационные номера записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя.

Пояснений ООО «Листок-1» по настоящему делу не представлено.

3. На странице 18 газеты «Листок» №36 (892) от 07 сентября 2016г. размещена реклама следующего содержания: «ПСИХОЛОГ-ГИПНОТЕРАПЕВТ Глубинная проработка психологических, психоматических проблем 8-923-661-1264».

Согласно части 7 статьи 24 Закона о рекламе, реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства).

В силу пункта 4 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская услуга – это медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

В свою очередь, под диагностикой, понимается комплекс медицинских вмешательств, направленных на распознавание состояний или установление факта наличия либо отсутствия заболеваний, осуществляемых посредством сбора и анализа жалоб пациента, данных его анамнеза и осмотра, проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных исследований в целях определения диагноза, выбора мероприятий по лечению пациента и (или) контроля за осуществлением этих мероприятий (пункт 7), под лечением - комплекс медицинских вмешательств, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является устранение или облегчение проявлений заболевания или заболеваний либо состояний пациента, восстановление или улучшение его здоровья, трудоспособности и качества жизни (пункт 8).

Согласно пункту 1 статьи 34 Закона № 323-ФЗ специализированная медицинская помощь оказывается врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний, требующих специальных методов.

Перечень медицинских услуг определен Номенклатурой медицинских услуг, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 1664н. Услуги медицинского психолога включены в подраздел "Прочие"(В02.069.001, В02.069.002).

Таким образом, реклама «ПСИХОЛОГ-ГИПНОТЕРАПЕВТ Глубинная проработка

психологических, психоматических проблем 8-923-661-1264», опубликованная на странице 18 газеты «Листок» №36 (892) от 07 сентября 2016г., рекламирует медицинскую услугу и не сопровождается предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов, что противоречит части 7 статьи 24 Закона о рекламе.

4. Частью 7 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение статьи 8, части 7 статьи 24 данного Федерального закона возложена на рекламодателя.

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе, рекламодатель – это лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Из выходных данных газеты «Листок» №36 (892) от 07 сентября 2016 г. следует, что её издателем является ООО «Листок-1», соответственно, данное юридическое лицо является распространителем рекламы, размещенной в указанной газете.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что при распространении в газете «Листок» №36 (892) от 07 сентября 2016 г. рекламы товаров при дистанционном способе их продажи в отсутствие сведений о продавце таких товаров, а также отсутствия в рекламе медицинской услуги предупреждения о наличии противопоказаний к ее применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов, нарушение статьи 8, части 7 статьи 24 Закона о рекламе допущено ООО «Листок-1».

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о рекламе реклама, не соответствующая требованиям законодательства о рекламе, признается ненадлежащей. Ненадлежащая реклама не допускается.

Комиссия УФАС по РА считает, что рассматриваемая реклама является ненадлежащей.

При решении вопроса о возможности выдачи предписания, Комиссия руководствовалась тем, что ООО «Листок-1» не представило пояснений по факту производства, размещения и распространения указанной рекламы с признаками нарушения статьи 8, части 7 статьи 24 Закона о рекламе, в последующих номерах газеты «Листок» продолжает распространяться ненадлежащая реклама, не соответствующая требованиям статьи 8, части 7 статьи 24 Закона о рекламе.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ненадлежащей рекламу, размещенную в газете «Листок» №36 (892) от 07 сентября 2016 г.:

**на странице 1:**

- «натяжные ПОТОЛКИ любой сложности 8-913-260-0623»;

-«НАТЯЖНОЙ ПОТОЛОК выезд в районы -30% до 01.06.2016 8 913 999 41 21 ИП Берзенов С.В.»;

- «натяжные потолки от 290р. Замер, монтаж БЕСПЛАТНО! Скидки: пенсионерам Новоселам Больше 50кв.м. Гарантия 10 лет Рассрочка без%! РЕЗНЫЕ натяжные потолки Тел:8-903-956-0300»;

- «Сибирь ДекорСР выезд в районы НАТЯЖНЫЕ ПОТОЛКИ 8-963-527-28-62 8-983-385-50-58»;

- «ЗАБОРЫ под ключ за 5 дней из профлиста евроштакетника деревянные заводские ограждения откатные ворота 8-983-381-3388»;

- «Потолки натяжные скидка 10% до 04.06.2016 +7(913)2136113 стройразвитие торговая группа ОГРН 313220431100067»;

- «немецкое качество RENAU ОКНА от 4200р цена окна указана без монтажа бесплатный замер программа «пенсионер» (854)450-050 8-906-196-09-65 подробности в офисе компании входные и межкомнатные двери Наши окна Цена действительна на момент публикации»;

#### **на странице 16:**

- «ПРОДАМ ПИЛОМАТЕРИАЛ пихта, лиственница Брус, полубрус, плаха, тес, горбыль (пиленный, колотый). В наличии и под заказ все размеры пилим давальческий лес 8-960-968-4577 Пенсионерам скидки!!! Требуется помощник рамщика»;

- «ГК «Венцель» Качество по доступной цене реализуем ПИЛОМАТЕРИАЛЫ различных размеров и сечений (пихта, лиственница, ель, осина) Опилки бесплатно ПОГОНАЖНЫЕ ИЗДЕЛИЯ (евровагонка, половая рейка) КУПИМ ЛЕС-КРУГЛЯК (пихта, лиственница, ель, кедр, осина) т. 8-913-999-5815, 8-923-666-2271»;

- «ПИЛОМАТЕРИАЛ в наличии и под заказ Дранка, штакет, горбыль в пачках Скидки! 8-913-999-5466, 8-906-970-7371»;

- «ПРОДАМ ПИЛОМАТЕРИАЛ (пихта, кедр, сосна), СРУБЫ БАНЬ, ГОРБЫЛЬ, ДРОВА 8-903-956-9916»;

- «ПРОДАМ ПИЛОМАТЕРИАЛ сосна, кедр, пихта, лиственница 6 м, 4,5 м цены ниже рыночных т. 8-906-970-8585, 8-913-694-5888»;

- «Продам ПИЛОМАТЕРИАЛ от 4 т.р./куб. 8-913-696-6630, 8-963-198-0930»;

**на странице 17:** «МЕТАЛЛОПРОКАТ АРМАТУРА, ЦЕМЕНТ 270 р. (Искитим) 8-923-662-1166, 8913-999-2490»;

**на странице 18:** «ПСИХОЛОГ-ГИПНОТЕРАПЕВТ Глубинная проработка психологических, психоматических проблем 8-923-661-1264» (далее – «психолог»).

#### **на странице 32:**

- «ПРОДАМ ДРОВА ОСИНОВЫЕ сухие, 1250 руб./куб. 8-913-692-5146»;

- «ДРОВА машина 3,5 т.р. горбыль, береза, осина, лиственница 8-903-919-9800»;
- «ПРОДАМ ДРОВА березовые колотые сухие, ГАЗ-3307-9т.р. 8-963-511-3150»;
- «ПРОДАМ ГОРБЫЛЬ пиленный, 1000 руб./куб.м. 8-913-990-2358»;
- «ДРОВА 800 руб./куб. УГОЛЬ В МЕШКАХ 8-906-970-8585, 8-913-694-5888»;
- «ГОРБЫЛЬ пиленный пихта 1000 р./куб., лиственница 1300 руб./куб.; Дрова березовые 1500 р./куб., пихтовые колотые 1250 руб./куб. 8-913-998-8234»;

**на странице 33:**

- «УГОЛЬ КУЗБАСС ДПК, орех, рядовой, от 2100 руб./т 8-983-325-73-23»;
- «УГОЛЬ точное взвешивание сортовой, рядовой, орех Продажа мешками от 160 руб. 8-913-992-5260»;
- «УГОЛЬ рядовой, сортовой, орех от 2300 руб. 8-963-511-6533»;
- «УГОЛЬ в белых мешках: 200 руб./шт. комковой, рядовой, орех. Сухой, без пыли. Без выходных 8.00-22.00. постоянным клиентам скидки 8-913-992-0000, 8-923-666-0469»;
- «УГОЛЬ прямые поставки из Кузбасса по летним ценам, от 2200 руб. 8-960-968-9999»;
- «УГОЛЬ жаркий (Белово) ДМСШ, ДПК, ДО, ДР цена от 2200 р./тонна ООО «Угольсбыт» 8-983-184-3559»;
- «УГОЛЬ от 2100 руб. сортовой, ДПКО, орех, ДМСШ, 8-983-325-6027»;
- «Продам УГОЛЬ с Кузбасса ДПКО, «орех», ДМСШ, от 2100 р. 8-983-325-0535»;
- «УГОЛЬ от 2100 руб./тонна ДМСШ, сортовой, орех, рядовой. Тонны, мешки т. 8-913-691-5111», так как она не соответствует требованиям статьи 8, части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Выдать ООО «Листок-1» предписание о прекращении нарушения рекламного законодательства, а именно:

- прекратить распространение рекламной информации товаров при дистанционном способе их продажи без указания сведений о продавце таких товаров: наименование, место нахождения и государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица; фамилия, имя, отчество, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- прекратить распространение рекламы медицинской услуги без предупреждения о наличии противопоказаний к ее применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС по Республике Алтай для возбуждения дела об административном правонарушении,



предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении лица, виновного в нарушении рекламного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» настоящее решение может быть оспорено в Арбитражном суде Республики Алтай в течение трех месяцев со дня его вынесения.