

РЕШЕНИЕ

по делу № 598-04-4/2017

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Первая лифтовая компания»
на действия органа по ведению реестра квалифицированных
подрядных организаций**

15 ноября 2017 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении процедуры предварительного отбора подрядных организаций (далее – Комиссия) в составе: <...>,

рассмотрев дело № 598-04-4/2017 по признакам нарушения комиссией по предварительному отбору подрядных организаций Министерства строительного комплекса Рязанской области, Полонского ул., д. 1/54, г. Рязань, 390000, ИНН 6227006368 ОГРН 1036214000096 (далее – комиссия по предварительному отбору), пунктов 39, 53 Положения «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, выразившегося в неправомерном отказе во включении ООО «Первая лифтовая компания» (далее – Заявитель, Общество) в реестр квалифицированных подрядных организаций при проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов,

в присутствии на заседании представителей Министерства строительного комплекса Рязанской области <...> (по доверенности от 07.11.2017 ВМ/7-3579) и <...> (по доверенности от 30.11.2016 ВМ/7-3956),

в отсутствие представителей Заявителя, извещенных надлежащим образом (уведомление от 10.11.2017 № 4625),

УСТАНОВИЛА:

07 ноября 2017 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступила жалоба Заявителя на действия Министерства строительного комплекса Рязанской области (далее – Министерство, Организатор предварительного отбора) при проведении предварительного отбора подрядных организаций.

По мнению Заявителя, комиссией по предварительному отбору неправомерно отказано во включении Общества в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим основаниям.

В соответствии с Распоряжением Правительства Рязанской области от 19.09.2016 № 388-р уполномоченным органом по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций является Министерство строительного комплекса Рязанской области.

19.09.2017 на сайте оператора электронной площадки «РТС-Тендер» <http://www.rts->

tender.ru были размещены извещение № 4 о проведении предварительного отбора и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов (далее – документация).

Процедура предварительного отбора подрядных организаций проводилась в соответствии с Положением «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Положение), утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – постановление № 615).

В соответствии с протоколом по проведению предварительного отбора от 20.10.2017 № РТС162Г170011 в отношении Заявителя комиссией по предварительному отбору подрядных организаций Министерства строительного комплекса Рязанской области принято решение отказать во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Заявка на участие в предварительном отборе ООО «Первая лифтовая компания» признана не соответствующей требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утвержденного постановлением № 615: не представлена декларация участника предварительного отбора о соответствии требованиям.

Пунктом 38 Положения установлен закрытый перечень сведений и документов, которые должны содержаться в составе заявки участника предварительного отбора, выйти за рамки которого орган по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций не вправе.

В числе сведений и документов, перечисленных в пункте 38 Положения, такой документ как декларация о соответствии требованиям отсутствует.

Заявитель указывает, что все необходимые сведения и документы согласно требованиям пункта 38 Положения, а также требованиям документации ООО «Первая лифтовая компания» представило в составе заявки.

Таким образом, по мнению Общества, оно полностью соответствует требованиям пунктов 23, 28 Положения, документации о проведении предварительного отбора, в связи с чем отказ во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «Первая лифтовая компания» является незаконным.

Организатор предварительного отбора в письменном правовом обосновании по существу жалобы ООО «Первая лифтовая компания» (исх. от 14.11.2017 № ЮК/7-3661) считает отказ во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций правомерным, а жалобу - необоснованной.

Представители Министерства, присутствующие на заседании Комиссии, поддержали позицию Организатора предварительного отбора, приведя в обоснование следующие доводы.

В соответствии с абзацем 8 подпункта «а» пункта 38 Положения, подпунктом «д» пункта 4 раздела VI «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе» документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии учредительных документов участника предварительного отбора – для юридического лица.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Федерального закона от 08.02.1997 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» учредительным документом общества является устав.

Заявитель жалобы в составе своей заявки, поданной в электронной форме, представил новую редакцию устава ООО «Первая лифтовая компания».

Данный документ был не читаем в полном объеме, что не позволило распознать все необходимые сведения, в том числе касающиеся порядка согласования одобрения и совершения крупных сделок, проведения общего собрания участников общества, полномочий директора и т.д.

На последней странице Устава отсутствовала запись «прошнуровано, общее количество листов в Уставе», что поставило под сомнение полноту представленных сведений, имеющих в Уставе Общества.

Все представленные в составе заявки документы должны быть читаемы, не иметь исправлений. Качество представленных электронных образов документов должно позволять в полном объеме прочитать текст документа и распознать его реквизиты. Таким образом, представленный Устав не соответствует требованиям абзаца 8 подпункта «а» пункта 38 Положения, подпункта «д» пункта 4 раздела VI документации и не может считаться полноценным образом учредительных документов Общества.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 26 Положения (в редакции, действующей на момент размещения документации) при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае непредоставления документов, установленных пунктом 38 Положения.

По мнению Организатора предварительного отбора, заявка Общества отклонена обоснованно, правовые основания для отмены протокола по проведению предварительного отбора от 20.10.2017 № РТС162Г170011 отсутствуют.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия установила следующее.

Извещение о проведении предварительного отбора подрядных организаций размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте электронной торговой площадки «РТС-Тендер» <http://www.rts-tender.ru> 19.09.2017 (номер предварительного отбора РТС162Г170011).

Предмет предварительного отбора – выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов.

Дата и время начала срока подачи заявок: 20.09.2017 в 08.00 по мск.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 12.10.2017 в 14.00 по мск.

Дата окончания рассмотрения заявок: не позднее 24.10.2017.

ООО «Первая лифтовая компания» подало заявку 10.10.2017 в 09.27 по мск.

- протокола по проведению предварительного отбора от 20.10.2017 № РТС162Г170011 (дата публикации на электронной площадке – 23.10.2017) следует, что на участие в предварительном отборе подано десять заявок, в том числе заявка ООО «Первая лифтовая компания».

Согласно данному протоколу принято решение включить в реестр квалифицированных подрядных организаций трех участников предварительного отбора, отказать во включении в реестр семи участникам, в том числе Заявителю.

В отношении заявки ООО «Первая лифтовая компания» принято решение об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. Обоснование принятого решения: заявка не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утвержденного постановлением № 615, а именно - не представлена декларация участника предварительного отбора о соответствии требованиям.

Перечень требований, которые предъявляются к участникам предварительного отбора, установлен пунктом 23 Положения.

В соответствии с пунктом 24 Положения орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения.

В соответствии с пунктом 38 Положения (в редакции, действующей на момент размещения документации) заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

а) следующие сведения и документы об участнике предварительного отбора, подавшем заявку:

полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, об адресе юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника предварительного отбора, - для юридического лица;

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для юридического лица;

выписка из Единого государственного реестра предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за 30 дней до даты подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя;

копии учредительных документов участника предварительного отбора - для юридического лица;

нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством иностранного государства, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня подачи заявки на участие в предварительном отборе, - для иностранных лиц;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора;

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

копия свидетельства саморегулируемой организации в зависимости от предмета предварительного отбора;

копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по замене лифтов), являющихся объектами культурного наследия;

копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации

Федерации - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия;

копия аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;

справка налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка, или нотариально заверенная копия такой справки;

расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала;

копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки. При этом в случае проведения предварительного отбора по предмету электронного аукциона, предусмотренному подпунктами "а" - "д" пункта 8 настоящего Положения, минимальный размер стоимости ранее выполненных работ по каждому контракту устанавливается заказчиком в документации о проведении предварительного отбора в соответствии с подпунктом "п" пункта 23 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме предусмотренных пунктом 38 Положения.

В соответствии с пунктом 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций

принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Необходимо отметить, что в тексте заявки на участие в предварительном отборе Заявитель подтвердил соответствие требованиям, установленным документацией. В приложениях к заявке участником представлены необходимые документы и сведения, предусмотренные пунктом 38 Положения и документацией о проведении предварительного отбора.

По доводу Министерства о представлении Заявителем электронного образа учредительного документа Общества в виде, не позволяющем воспроизвести его содержание в полном объеме, Комиссия установила следующее.

В протоколе по проведению предварительного отбора от 20.10.2017 № РТС162Г170011 комиссией по предварительному отбору сформулирована конкретная причина отклонения заявки: отсутствие в составе заявки декларации о соответствии участника требованиям. Иных оснований для отказа во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций Заявителя в данном документе указано не было.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что Положение, утвержденное постановлением № 615, не обязывает участников предоставлять в составе заявки декларацию о соответствии требованиям.

Данное требование, включенное Организатором предварительного отбора в состав документации и предъявляемое ко всем участникам предварительного отбора, является излишнем, нарушающим положения постановления № 615.

Ошибочные действия, совершенные комиссией по предварительному отбору, привели к ограничению конкуренции, так как заявка Заявителя была отклонена незаконно.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Первая лифтовая компания» обоснованной, комиссию по предварительному отбору подрядных организаций Министерства строительного комплекса Рязанской области, Полонского ул., д. 1/54, г. Рязань, 390000, ИНН 6227006368 ОГРН 1036214000096 нарушившей пункты 39, 53 Положения «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в

целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

2. Выдать предписание комиссии по предварительному отбору подрядных организаций Министерства строительного комплекса Рязанской области о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

<...>