

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 023/04/19.8-575/2024

18 марта 2024 года
Краснодар

г.

Резолютивная часть постановления оглашена 14 марта 2024 года.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/19.8-575/2024, возбужденного в отношении юридического лица – НАО «Региональная Строительная Компания Краснодарского края» (сокращенное наименование - НАО «РСК КК») (350049, г. Краснодар, ул. Аэродромная, д. 132, офис. 412; ОГРН 1072308009146; ИНН 2308135011) по части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

в отсутствие надлежащим образом уведомленного НАО «РСК КК» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 023/04/19.8-575/2024,

УСТАНОВИЛА:

Протоколом об административном правонарушении № 023/04/19.8-575/2024 от 12.02.2024 исх. № ОМ/3577/24 НАО «РСК КК» вменяется совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, а именно: непредставления в Краснодарское УФАС России документов и сведений в соответствии с определением об отложении рассмотрения дела № 023/01/17-5845/2023 от 13.12.2023 (исх. № 36749/23).

Краснодарским УФАС России рассматривается дело о нарушении антимонопольного законодательства № 023/01/17-5845/2023 по признакам нарушения НАО «РСК КК» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Определением Краснодарского УФАС России об отложении рассмотрения дела № 023/01/17-5845/2023 от 13.12.2023 (исх. № 36749/23) НАО «РСК КК» на основании части 1 статьи 25, части 5 статьи 45 Закона о защите конкуренции должно было в срок до 22.01.2024 представить в Краснодарское УФАС России надлежащим образом заверенные копии

следующих документов и сведений:

- реестр договоров, заключенных НАО «РСК КК» с единственным поставщиком за период с 01.12.2023 по 01.01.2024 года, в соответствии с подпунктом 1 пункта 52.1 Положения о НАО «РСК КК», размещенного в ЕИС 30.11.2022, с указанием номера договора, даты заключения, наименования контрагента (ИНН, адрес), стадии исполнения договора;
- реестр договоров, заключенных НАО «РСК КК» с поставщиками работ, услуг за период с 01.11.2019 по 01.01.2024 года, по результатам проведенных НАО «РСК КК» закупочных процедур (аукционы, конкурсы, др.), с указанием номера договора, даты заключения, предмета договора, наименования контрагента (ИНН, адрес), стадии исполнения договора, а также наименования и вида закупочной процедуры, по результатам которой заключен договор.

Копия определения об отложении рассмотрения дела № 023/01/17-5845/2023 от 13.12.2023 (исх. № 36749/23) направлена в адрес НАО «РСК КК»: 350049, г. Краснодар, ул. Аэродромная, д. 132, офис. 412, вручена адресату 27.12.2023 (почтовый идентификатор 80100091094981).

Сведения (информация) в соответствии с определением об отложении рассмотрения дела № 023/01/17-5845/2023 от 13.12.2023 (исх. № 36749/23) в Краснодарское УФАС России от НАО «РСК КК» в срок до 22.01.2024 не представлены.

Таким образом срок предоставления НАО «РСК КК» в Краснодарское УФАС России документов и сведений в соответствии с определением об отложении рассмотрения дела № 023/01/17-5845/2023 от 13.12.2023 (исх. № 36749/23) истек 22.01.2024.

В адрес НАО «РСК КК» направлено уведомление о составлении протокола от 29.01.2024 исх. № 2229/24, в котором указано, что законному представителю НАО «РСК КК» предлагается явиться в Краснодарское УФАС России 12.02.2024 в 15 часов 00 минут для ознакомления и подписания протокола об административном правонарушении (направлено по указанному в ЕГРЮЛ адресу НАО «РСК КК»: 350049, г. Краснодар, ул. Аэродромная, д. 132, офис. 412, вручено адресату 06.02.2024, почтовый идентификатор 80103192534295).

По данному делу протокол № 023/04/19.8-575/2024 об административном правонарушении от 12.02.2024 исх. № ОМ/3577/24 составлен в отсутствие надлежащим образом уведомленного НАО «РСК КК» о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

Определением от 12.02.2024 исх. № 3639/24 рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/19.8-575/2024 назначено на 20.02.2024 в 12 часов 30 минут.

20.02.2024 на рассмотрении дела об административном правонарушении присутствовал защитник НАО «РСК КК» по доверенности № 4 от 16.02.2024 <... >

В связи с необходимостью в дополнительном выяснении обстоятельств дела, определением от 20.02.2024 (исх. № 4787/24 от 21.02.2024) срок рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/19.8-575/2024 продлен до 27.03.2024, рассмотрение дела отложено на 14.03.2024 в 15 часов 30 минут.

Дело об административном правонарушении рассмотрено 14.03.2024 в отсутствие надлежащим образом уведомленного НАО «РСК КК» о дате, времени и месте рассмотрения дела № 023/04/19.8-575/2024 (определение от 20.02.2024 (исх. № 4787/24 от 21.02.2024) направлено на указанный в ЕГРЮЛ адрес НАО «РСК КК»: 350049, г. Краснодар, ул. Аэродромная, д. 132, офис. 412, 24.02.2024 прибыло в место вручения, 03.03.2024 в связи с истечением срока хранения возвращено отправителю, почтовый идентификатор 80102093827710).

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции коммерческие и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде.

В соответствии с частью 5 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе запрашивать у лиц, участвующих в деле, документы, сведения и пояснения в письменной или устной форме по вопросам, возникающим в ходе рассмотрения дела, привлекать к участию в деле иных лиц.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган,

его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - место нахождения НАО «РСК КК»: (350049, г. Краснодар, ул. Аэродромная, д. 132, офис. 412).

Время совершения административного правонарушения - время истечения срока предоставления НАО «РСК КК» документов и сведений в соответствии с определением об отложении рассмотрения дела № 023/01/17-5845/2023 от 13.12.2023 (исх. № 36749/23), а именно 22.01.2024.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На рассмотрении настоящего дела установлено, что у НАО «РСК КК» имелась возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, в частности, недопущения непредставления или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, однако им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное

наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

Срок давности привлечения НАО «РСК КК» к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении должны учитываться обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

При рассмотрении дела № 023/04/19.8-575/2024 обстоятельства, в соответствии со статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ смягчающие или отягчающие административную ответственность, не установлены.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Из разъяснений Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, содержащихся в пункте 18 Постановления Пленума от 02 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» следует, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях (пункт 18.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02 июня 2004 года № 10, введенный постановлением Пленума ВАС РФ от 20 ноября 2008 года № 60).

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Меры административной ответственности и правила их применения, устанавливаемые законодательством об административных правонарушениях, должны не только соответствовать характеру правонарушения, его опасности для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя тем самым адекватность порождаемых последствий для лица, привлекаемого к административной ответственности, тому вреду, который причинен в результате

административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений устанавливаемые КоАП РФ размеры административных штрафов должны соотноситься с характером и степенью общественной опасности административных правонарушений и обладать разумным сдерживающим эффектом, необходимым для соблюдения находящихся под защитой административно-деликтного законодательства запретов.

В рассматриваемом случае НАО «РСК КК» при соблюдении той степени добросовестности, которая требовалась от общества в целях выполнения законодательно установленной обязанности, а также осуществления надлежащего контроля соблюдения законодательства при представлении запрашиваемых антимонопольным органом сведений, могло не допустить совершения административного правонарушения.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя в совершенном правонарушении, прихожу к выводу, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с этим не допустимо применение статьи 2.9 КоАП РФ. Применение в рассматриваемом случае статьи 2.9 КоАП РФ не обеспечит адекватную защиту охраняемым общественным отношениям, а главное, не приведет к достижению установленной законом цели предупреждения совершения новых правонарушений.

Кроме того, в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 16.04.2019 № 307-АД18-24091 по делу № А42-10638/2017 разъяснено, что неисполнение законного требования антимонопольного органа посягает на установленный законом порядок управления и влечет наступление общественно опасных последствий, обусловленных невозможностью осуществления функций по государственному контролю.

Таким образом, административные правонарушения против порядка управления подрывают основы государственности и нарушают нормальное функционирование государственных институтов. Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации) могут повлечь неполное и (или) несвоевременное исследование антимонопольными органами соответствующих фактических обстоятельств и, как следствие, - искажение результатов контрольных мероприятий, нарушение прав и законных интересов субъектов, чья деятельность находится в сфере антимонопольного контроля, а также иных лиц.

Учитывая объект противоправного посягательства, характер совершенных действий и другие обстоятельства, характеризующие противоправность

деяния, прихожу к выводу, что допущенное НАО «РСК КК» правонарушение не может быть признано малозначительным. Иное противоречило бы одному из важнейших принципов законодательства - неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, что провоцирует правонарушителя на пренебрежительное отношение к Закону и дальнейшее совершение аналогичных правонарушений.

С учетом всего вышеизложенного, основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ в рассматриваемом случае отсутствуют.

Назначаемое НАО «РСК КК» наказание является минимальным с учетом пределов санкций части 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 5 статьи 19.8, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать НАО «Региональная Строительная Компания Краснодарского края» (сокращенное наименование - НАО «РСК КК») (350049, г. Краснодар, ул. Аэродромная, д. 132, офис. 412; ОГРН 1072308009146; ИНН 2308135011) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН 2309053192 КПП 231201001 УИН 1610050000001900961

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: ЮЖНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ//УФК по Краснодарскому краю

БИК 010349101 Номер казначейского счета: 03100643000000011800

л/счет **03181487100** в УФК по Краснодарскому краю **ЕКС**
40102810945370000010

Назначение платежа КБК 16111601191019000140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000 Очередность платежа 4.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в законном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с части 1 статьи 31.5 КоАП РФ, при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

Предупредить НАО «РСК КК» о том, что в соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный данным Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного

штрафа.

Заместитель руководителя управления

<...>