

## РЕШЕНИЕ

по делу № 13-06/08-895

14 января 2014 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Управление) по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

**Р.А. Литвинова** – председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения заказа,

**С.В. Моисеева** - члена Комиссии, заместителя начальника отдела контроля размещения заказа,

Е.Н. Зуевой - члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения заказа,

с участием:

- Марчукова И.П., представителя ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России по доверенности от 09.01.2014 года,

- Гуляевой А.Н., представителя ООО «УниверсалСтройКонструкция» по доверенности от 13.01.2014 года № 135,

рассмотрев материалы дела № 13-06/08-895, возбужденного по жалобе ООО «УниверсалСтройКонструкция» (вх. №9146 от 31.12.2013) на действия заказчика и аукционной комиссии заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту системы электроснабжения жилых помещений общежития №4 ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России, расположенного по адресу: 400050, г.Волгоград, ул.Хиросимы, д. 8 (реестровый номер размещения заказа 0329100015813000556),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления поступила жалоба ООО «УниверсалСтройКонструкция» (далее – Заявитель) (вх. №9146 от 31.12.2013) на действия заказчика - ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России - и аукционной комиссии заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту системы электроснабжения жилых помещений общежития №4 ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России, расположенного по адресу: 400050, г.Волгоград, ул.Хиросимы, д. 8 (реестровый номер размещения заказа 0329100015813000556).

Согласно доводам жалобы Заявителя, аукционная комиссия Заказчика необоснованно отказала Обществу в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, кроме этого обжалуются положения документации об открытом аукционе в электронной форме.

При рассмотрении жалобы представители Заказчика возражали против заявленных требований, в удовлетворении жалобы просили отказать.

**Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, Комиссия Управления пришла к следующим выводам по существу доводов жалобы.**

Согласно ч. 1 ст. 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу.

На основании изложенного, размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в том числе при: осуществлении допуска либо отказа в допуске к участию в торгах, определения победителя торгов, запроса котировок; осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о размещении заказов) указанный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования

такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии со статьей 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном названным Законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

В силу части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться: 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме; 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

Главой 3.1 Закона о размещении заказов установлены требования и порядок размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Под аукционом на право заключить контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта (ч. 1 ст. 32 Закона о размещении заказов). Под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов).

Комиссией установлено, что 23.12.2013 года Заказчиком – ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России, публично объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту системы электроснабжения жилых помещений общежития №4 ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России, расположенного по адресу: 400050, г.Волгоград, ул.Хиросимы, д. 8 (реестровый номер размещения заказа 0329100015813000556) с начальной (максимальной) ценой контракта 2 999 999,00 рублей, посредством размещения извещения о проведении указанного открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт).

Из ч. 1 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Из ст.1 ч. 41.9 Закона о размещении заказов следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В силу вышеуказанной статьи данные требования установлены к содержанию первой части заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме в п. 11.1.3. документации об открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, участник в своей заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме должен предложить конкретные технические характеристики в целях определения его соответствия потребностям заказчика.

Согласно ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1. непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
2. несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В ходе рассмотрения первых частей заявок открытого аукциона в электронной форме, заявке ООО «УниверсалСтройКонструкция» был присвоен № 6523164.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.12.2013 года, заявка № 6523164 была отклонена аукционной комиссией по следующим основаниям: «п.1 ч.4 ст.41.9 ФЗ №94-ФЗ, раздел 11 документации – предоставление недостоверных сведений (сведения о конкретных показателях используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме), - в п.2 заявки (наименование материала - кабель) участником размещения заказа указывается Допустимый ток односекундного короткого замыкания кабелей 0,27 кА при номинальном сечении жилы 1,5 и 2,5 мм<sup>2</sup>, а в соответствии с Таблицей 23 ГОСТ Р 53769-2010 г. данный показатель должен иметь значение Допустимый ток односекундного короткого замыкания кабелей 0,17кА (для кабелей с сечением жилы 1,5мм<sup>2</sup>), 0,27кА (для кабелей с сечением жилы 2,5мм<sup>2</sup>)».

Комиссией Управления установлено, что согласно требованиям к товарам (материалам), установленным данной документацией об открытом аукционе в электронной форме, кабель должен иметь, в том числе, следующие характеристики: номинальное сечение жилы 1,5 и 2,5 мм<sup>2</sup>. Допустимый ток односекундного короткого замыкания кабелей не более 0,27кА.

Вместе с тем, Заказчиком и аукционной комиссией Заказчика не представлены доказательства того, что на рынке кабелей отсутствуют кабели с номинальным сечением медной жилы 1,5 мм<sup>2</sup>, у которых допустимый ток односекундного короткого замыкания кабелей составляет 0,27кА.

Кроме этого, Комиссия Управления также не установила, что на рынке кабелей отсутствуют кабели с номинальным сечением медной жилы 1,5 мм<sup>2</sup>, у которых допустимый ток односекундного короткого замыкания кабелей составляет 0,27кА.

В связи с чем, следует признать, что у аукционной комиссии отсутствовали основания считать, что ООО «УниверсалСтройКонструкция» предоставило в своей заявке недостоверные сведения (сведения о конкретных показателях используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме).

Кроме этого, согласно требованиям к товарам (материалам), установленным данной документацией об открытом аукционе в электронной форме, материал должен соответствовать ГОСТ, ТУ и другим нормативным документам.

Вместе с тем, документация об открытом аукционе в электронной форме не содержит ссылки на ГОСТ Р 53769-2010 г.

В связи с чем, у аукционной комиссии также отсутствовали основания считать, что ООО «УниверсалСтройКонструкция» предоставило в своей заявке недостоверные сведения (сведения о конкретных показателях используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме).

Таким образом, аукционная комиссия необоснованно отказала в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику с защищённым номером заявки 6523164 по указанным основаниям.

Таким образом, аукционная комиссия Заказчика – ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России -, в составе: Ледяева М. Я., Малышева А. К., Марчукова И П., Шипицына О. В., Выприцкой С. С. - нарушила п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 57 Закона о размещении заказов жалоба на положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Ввиду того, что окончанием срока подачи заявок является 30.12.2013 года, а жалоба ООО «УниверсалСтройКонструкция» поступила в Волгоградское УФАС 31.12.2013 г., Комиссия решила оставить жалобу ООО «УниверсалСтройКонструкция» в части обжалования положения документации об открытом аукционе в электронной форме без рассмотрения.

**По результатам проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссией Управления установлено следующее.**

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.12.2013 года, первая часть заявки участника размещения заказа с защищённым номером 6518163 была допущена аукционной комиссией к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Однако, Комиссия Управления установила, что аукционная комиссия Заказчика необоснованно допустила первую часть заявки участника размещения заказа под номером 6518163, в том числе, по следующему основанию:

Заявка участника размещения заказа с защищённым номером 6518163 содержит словосочетания «будет», что не может являться конкретным показателем предлагаемого товара, так как не включает в себе утверждения о соответствии товара требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме и потребностям заказчика с предложением конкретных характеристик (показателей)

предлагаемого товара.

Таким образом, Комиссией Управления установлено, что аукционная комиссия Заказчика – ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России -, в составе: Ледяева М. Я., Малышева А. К., Марчукова И П., Шипицына О. В., Выприцкой С. С., нарушила требования п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно п. 2 технического задания – «Объем работ: в соответствии с представленным перечнем работ в смете (см.отдельно прикрепленные файлы, являющийся неотъемлемой частью настоящей документации об открытом аукционе в электронной форме)».

Таким образом, прикрепленные файлы являются неотъемлемой частью настоящей документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссия Управления установила, что среди прикрепленных файлов имеется ведомость объемов работ на капитальный ремонт систем трубопроводов канализации, горячего и холодного водоснабжения помещений вивария по ул.Пугачевская,3.

Данный документ и содержащиеся в нём сведения не относятся к выполнению работ по капитальному ремонту системы электроснабжения жилых помещений общежития №4 ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России, расположенного по адресу: 400050, г.Волгоград, ул.Хиросимы, д. 8 (реестровый номер размещения заказа 0329100015813000556).

Таким образом, Комиссией Управления установлено, что Заказчик – ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России -, нарушил требования п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов

По результатам проведения внеплановой проверки процедуры размещения заказа иных нарушений законодательства о размещении заказов не выявлено.

В связи с заключением 13 января 2014 года контракта до времени направления уведомления по делу № 13-06/08-895, отсутствует основание для выдачи Заказчику в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов об устранении нарушения путем аннулирования данного размещения заказа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 57, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «УниверсалСтройКонструкция», в части обжалования действий аукционной комиссии ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту системы электроснабжения жилых помещений общежития №4 ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России, расположенного по адресу: 400050, г.Волгоград, ул.Хиросимы, д. 8 (реестровый номер размещения заказа 0329100015813000556) частично обоснованной.
2. Оставить без рассмотрения жалобу ООО «УниверсалСтройКонструкция» в части обжалования положений документации об открытом аукционе в электронной форме на основании ч. 2.1 ст. 57 Закона о размещении заказов.
3. Признать аукционную комиссию Заказчика – ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России -, в составе: Ледеява М. Я., Малышева А. К., Марчукова .И П., Шипицына О. В., Выприцкой С. С., нарушившей п. 1 и п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Признать Заказчика – ГБОУ ВПО ВолгГМУ Минздрава России -, нарушившим п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
5. Не выдавать Заказчику предписание об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов.