

Общество с ограниченной
ответственностью
«Глобал Групп Авто»
Московский пр-т, д. 74,
г. Ярославль, 150030
gruppavto@bk.ru

Муниципальное казенное учреждение «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города
Ярославля
пр-т Ленина, д. 5
г. Ярославль, 150003
mzakaz@city-yar.ru

Департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля
ул. Депутатская, д. 4
г. Ярославль, 150000
dser@city-yar.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/67-324/2019

Резолютивная часть решения объявлена 12 июля 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 17 июля 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя управления Лебедевой С.Н., начальника отдела контроля закупок Катричевой Е.И., врио главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Шарутиной С.А.,

с участием:

от заявителя, общества с ограниченной ответственностью «Глобал Групп Авто» (далее также – ООО «Глобал Групп Авто», заявитель, общество), представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

от уполномоченного органа, департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (далее также – уполномоченный орган,

департамент) – представителей по доверенности <...>, <...>,

от заказчика, муниципального казенного учреждения «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля (далее также – МКУ «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» г. Ярославля, заказчик) – представителей по доверенности <...>, <...>, <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Глобал Групп Авто» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (аукционная комиссия уполномоченного органа, аукционная комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по обеспечению наружного освещения города Ярославля на 3-й квартал 2019 года (извещение № 0371300027819000324) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Глобал Групп Авто» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по обеспечению наружного освещения города Ярославля на 3-й квартал 2019 года (извещение № 0371300027819000324) (далее – жалоба).

В своей жалобе заявитель, во-первых, указывает на неправомерный отказ аукционной комиссии уполномоченного органа участнику закупки ООО «Глобал Групп Авто» (идентификационный номер заявки № 105392477) в допуске к участию в данном электронном аукционе по причине несоответствия значений функциональных и качественных характеристик, представленных в первой части заявки, требованиям закупочной документации.

По мнению заявителя, его заявка полностью соответствует требованиям пункта 14 главы 3 «Информационная карта» документации об электронном аукционе, в том числе требованиям к содержанию и составу первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Во-вторых, по мнению заявителя, документация о закупке содержит некорректное описание технических характеристик товаров, которые необходимы при оказании услуг, являющихся предметом закупки. Кроме того, как полагает заявитель, ряд требуемых заказчику технических показателей товаров возможно определить только после проведения соответствующих испытаний.

Таким образом, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать аукционной комиссии уполномоченного органа предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились,

просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 11.06.2019 размещено извещение № 0371300027819000324 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по обеспечению наружного освещения города Ярославля на 3-й квартал 2019 года вместе с документацией об электронном аукционе.

Заказчиком выступило муниципальное казенное учреждение «Агентство по муниципальному заказу ЖКХ» города Ярославля.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 9 999 791,88 руб.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Рассматривая довод заявителя о неправомерном отказе аукционной комиссии уполномоченного органа участнику закупки ООО «Глобал Групп Авто» (идентификационный номер заявки № 105392477) в допуске к участию в данном электронном аукционе по причине несоответствия значений функциональных и качественных характеристик, представленных в первой части заявки, требованиям закупочной документации, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчик должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о

закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013

№ 44-ФЗ документация об электронном аукционе также должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта на выполнение работ, для выполнения которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно извещению и документации об электронном аукционе объектом рассматриваемой закупки является оказание услуг по обеспечению наружного освещения города Ярославля на 3-й квартал 2019 года. Описание объекта закупки содержится в части 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе (подпункт 2 пункта 5 главы 3 «Информационная карта» документации об электронном аукционе).

Пунктом 14 главы 3 «Информационная карта» документации об электронном аукционе определены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе, инструкция по ее заполнению, согласно которым первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки), а также конкретные показатели используемых товаров, соответствующие значениям, установленным в Приложении 6 и пункте 4 Технического задания, и указание на товарный знак (при наличии).

Конкретные показатели используемого товара заполняются в соответствии с частью 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

Так, в части 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе заказчиком и уполномоченным органом установлены требования к товарам, необходимым к использованию при оказании услуг, являющихся объектом рассматриваемой закупки, и представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе в составе первых частей заявок на участие в закупке, оформленные в виде таблицы (приложение № 6 «Требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и качественным характеристикам товаров»).

Из содержания данной таблицы следует, что заказчиком и уполномоченным органом определены наименования требуемых для оказания услуг товаров, их технические и иные характеристики, включающие в себя наименование показателя и соответствующее ему требуемое значение (далее — технические характеристики), а также единицы измерения, в соответствии с которыми установлены такие показатели. Кроме того, данное приложение

содержит инструкцию по заполнению сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе (далее — Инструкция), определяющую порядок трактования слов, символов и знаков, сопровождающих значения требуемых заказчиком функциональных и качественных характеристик.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 544 от 01.07.2019 на участие в рассматриваемом аукционе в электронной форме было подано 8 заявок.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в аукционе в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Участнику закупки ООО «Глобал Групп Авто» (идентификационный номер заявки № 105392477) отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании основания п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, пп. 2 п. 5.1.3. раздела 5.1. § 5 главы 2 документации об электронном аукционе, по причине несоответствия информации, предусмотренной пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 указанного Федерального закона, п. 14

информационной карты главы 3 документации об электронном аукционе, Приложением 6 к техническому заданию и п. 4 технического задания документации об электронном аукционе: в составе первой части заявки участник закупки выразил согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона, приложил дополнительный документ, в котором представил сведения о качественных характеристиках материалов (товаров), их функциональных характеристиках (потребительских свойствах) (в соответствии с Приложением 6 к техническому заданию документации об электронном аукционе), несоответствующие требованиям документации об электронном аукционе.

При сопоставлении обоснования отказа допуска ООО «Глобал Групп Авто» к участию в аукционе в электронной форме с положениями аукционной документации, включая требования межгосударственных стандартов, Комиссией установлено следующее.

По позиции № 4 «Болт», заказчиком в числе прочих определены следующие требуемые значения технических характеристик: «Длина болта **от 40 до 150**», «Номинальный диаметр резьбы 5-10». По позиции № 6 «Трубка поливинилхлоридная» - «Марка трубки ТВ40-ТВ60». По позиции № 7 «Бруски обрезные хвойных пород» - «Ширина 75-150», «Толщина 40-75». По позиции № 10 «Болт» - «Длина болта **от 50 до 150**», «Номинальный диаметр резьбы 6-20». По позиции № 11 «Доски обрезные хвойные» - «Ширина 75-150», «Толщина 32-40». По позиции № 13 «Раствор готовый строительный» - «Марка раствора по подвижности Пк1-Пк4». По позиции № 15 «Раствор готовый строительный» - «Марка раствора по подвижности Пк1-Пк4».

Согласно положениям Инструкции знак «-», указанный между двумя числовыми показателями товара (например «длина: 2000-4000 мм»), означает, что требуется конкретное значение параметра, не менее минимального и не более максимального из указанных значений параметра (в остальных случаях, указанный знак имеет значение, соответствующее общепринятым в русском языке правилам словообразования и пунктуации). Требование заказчика о предоставлении участником диапазонного значения по отдельной характеристике, исключает требование заказчика о предоставлении конкретного значения по такой характеристике. Использование сочетания «...от...до...» без использования сочетания «в диапазоне» в столбце «Наименование показателя», указывает на необходимость предоставления конкретного показателя из диапазона, не включая крайние минимальные и максимальные значения.

Соответственно, учитывая способ изложения заказчиком и уполномоченным органом значений вышеназванных показателей товаров (установление диапазонных значений) и положения инструкции (выдержка приведена выше), участнику закупки в составе первой части заявки необходимо было из предложенного заказчиком диапазона указать конкретное значение соответствующего показателя.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией и следует из первой части заявки ООО «Глобал Групп Авто», последним в составе первой части своей заявки были представлены сведения об используемых товарах при оказании услуг по обеспечению наружного освещения на 3-й квартал 2019 года в городе Ярославле, содержащие, в том числе следующую информацию:

- позиция № 4 «Болт»: «Длина болта 40-150», «Номинальный диаметр резьбы 5-10»;
- позиция № 6 «Трубка поливинилхлоридная»: «Марка трубки ТВ40-ТВ60»;
- позиция № 7 «Бруски обрезные хвойных пород»: «Ширина 75-150», «Толщина 40-75»;
- позиция № 10 «Болт»: «Длина болта 50-150», «Номинальный диаметр резьбы 6-20»;
- позиция № 11 «Доски обрезные хвойные»: «Ширина 75-150», «Толщина 32-40»;
- позиция № 13 «Раствор готовый строительный»: «Марка раствора по подвижности Пк1-

Пк4»;

- позиция № 15 «Раствор готовый строительный»: «Марка раствора по подвижности Пк1-Пк4».

Таким образом, в составе первой части заявки участником закупки ООО «Глобал Групп Авто» указаны диапазонные значения вышеназванных характеристик, когда необходимо было указать конкретное значение требуемого заказчиком параметра.

По позиции № 6 «Трубка поливинилхлоридная», заказчиком в числе прочих определены следующие требуемые значения технических характеристик: «Номинальный внутренний диаметр **должен быть** 5,00-10,00». По позиции № 15 «Раствор готовый строительный» - «Заполнитель **должен** состоять из песка I класса мелкого **или** среднего для строительных работ». По позиции № 19 «Гвозди строительные» - «Длина гвоздя **должна быть не менее 25 не более 60**». По позиции № 23 «Грунтовка» - «Внешний вид - после высыхания пленка **должна быть** ровной, однородной, матовой **или** полуглянцевой». По позиции № 26 «Лента поливинилхлоридная электроизоляционная с липким слоем» - «Ширина **должна быть** 15±2,0 - 50±3,5», «Толщина **должна быть** 0,20±0,05 - 0,45±0,05». По позиции № 27 «Лента полиэтиленовая с липким слоем» - «Ширина **должна быть** 15-100». По позиции № 30 «Бетон тяжелый» - «Заполнитель должен состоять из песка I или II класса среднего или мелкого для строительных работ и щебня из плотных горных осадочных **или** изверженных пород».

Согласно положениям Инструкции участник закупки должен исходить из того, что он изучает всю документацию в полном объеме и готовит своё предложение с учетом требований и показателей, установленных в такой документации. В части представления конкретных показателей о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (применяемых материалов при выполнении работ) в заявке участника закупки не допускается указание словосочетаний «должен быть» / «должно быть», «не менее» / «не более», «или» по отношению к характеристикам товаров, используемых при выполнении работ, в случаях не оговоренных в настоящей инструкции. Указывается только конкретное, точное и достоверное значение характеристик и функциональных свойств товара. При этом понятие «Не более» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение, а понятие «Не менее» означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение. Как было указано выше знак «-», указанный между двумя числовыми показателями товара, означает, что требуется конкретное значение параметра, не менее минимального и не более максимального из указанных значений параметра.

Соответственно, если значение показателя сопровождается несколькими словами, знаками или символами (например, «должно быть» и «-»), то при определении такого значения показателя необходимо последовательно применять положения инструкции для каждого из имеющихся слов, знаков или символов.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией, ООО «Глобал Групп Авто» в составе первой части заявки были представлены сведения об используемых товарах при оказании услуг по обеспечению наружного освещения на 3-й квартал 2019 года в городе Ярославле, содержащие, в том числе следующую информацию (приведена выдержка):

- позиция № 6 «Трубка поливинилхлоридная»: «Номинальный внутренний диаметр 5,00-10,00»;
- позиция № 15 «Раствор готовый строительный»: «из песка I класса мелкого или среднего для строительных работ»;
- позиция № 19 «Гвозди строительные»: «Длина гвоздя 25-60»;
- позиция № 23 «Грунтовка»: «Внешний вид - после высыхания пленка становится ровной, однородной, матовой или полуглянцевой»;

- позиция № 26 «Лента поливинилхлоридная электроизоляционная с липким слоем»: «Ширина $15\pm 2,0$ - $50\pm 3,5$ », «Толщина $0,20\pm 0,05$ — $0,45\pm 0,05$ »;
- позиция № 27 «Лента полиэтиленовая с липким слоем»: «Ширина 15-100»;
- позиция № 30 «Бетон тяжелый»: « для строительных работ и щебня из плотных горных осадочных или изверженных пород из песка I класса среднего».

Таким образом, в составе первой части заявки участнику закупки ООО «Глобал Групп Авто» при изложении сведений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товаров надлежало исключить словосочетания «должен быть» / «должно быть», «не менее» / «не более», «или» и указать конкретные значения требуемых заказчиком параметров из имеющегося диапазона значений.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что по ряду позиций, содержащих аналогичную формулировку требуемых заказчику значений показателей с использованием слов «должно быть», «или», заявителем надлежащим образом применены все положения вышеназванной инструкции в совокупности. Так, по позиции № 15 «Раствор готовый строительный», содержащей следующее требование заказчика: «Должен быть портландцемент или шлакопортландцемент», ООО «Глобал Групп Авто» в составе первой части заявки указано «портландцемент».

По позиции № 19 «Гвозди строительные» заказчиком в числе прочих определены следующие требуемые значения технических характеристик: «Диаметр стержня 1,4 ; 1,6, 1,8».

Согласно положениям Инструкции используемые знаки «;» необходимо читать как «или», «,» как «и». При этом показатели физико-механических свойств, а так же иные качественные количественные характеристики каждого товара (материала) в рамках одной характеристики, должны быть точно и индивидуально подобраны для каждого конкретного товара (материала) с учетом реально существующих физико-механических свойств требуемого товара (материала).

Следовательно, участник закупки вправе предложить заказчику гвозди строительные с диаметром стержня 1,4 мм либо 1,6 и 1,8 мм, указав для строительных гвоздей каждого диаметра значение следующих показателей: длина гвоздя, наименьший диаметр головки, высота головки, отклонение от соосности головки, форма головки, односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя, тип гвоздя.

Однако, как было установлено Комиссией ООО «Глобал Групп Авто» в составе первой части своей заявки, содержащей по позиции 19 показатели диаметров стержней гвоздей строительных 1,6 и 1,8 мм, были указаны значения конкретных показателей функциональных и качественных характеристик (длина гвоздя, наименьший диаметр головки, высота головки, отклонение от соосности головки, форма головки, односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя, тип гвоздя) только для одного из двух диаметров стержня гвоздя:

Наименование товара	Единицы измерения	Наименование показателя	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником
19.Гвозди строительные	мм	Диаметр стержня	1,4 ; 1,6 , 1,8	1,6; 1,8
	мм	Длина гвоздя	Должна быть не менее 25 не более 60	25-60
	мм	Наименьший диаметр головки	Должен быть не менее 3,5\ не нормируется	3,5
	мм	Высота головки	Должна быть не менее 0,84	0,84

	мм	Отклонение от соосности головки	Должно быть не более 0,2	0,2
	-	Форма головки	Коническая, плоская	плоская
	мм	Односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя	должен быть не более 0,5	0,5
	-	Тип гвоздей	Круглые	круглые

По позиции № 32 «Предохранитель плавкий» заказчиком в числе прочих определены следующие требуемые значения технических характеристик: «Номинальный ток предохранителя 100, 250».

Согласно положениям Инструкции используемый знак «,» необходимо читать как «и».

Как было установлено Комиссией ООО «Глобал Групп Авто» в составе первой части своей заявки по позиции 32 было указано следующее значение номинального тока предохранителя: «250», в то время, как исходя из вышеназванного положения Инструкции участнику надлежало указать значение номинального тока предохранителя «100, 250».

Ряд функциональных и качественных характеристик, указанных ООО «Глобал Групп Авто» в составе первой части заявки, не соответствует положениям межгосударственных стандартов.

1. Как следует из содержания приложения № 6 части 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, по позиции № 5 «Трубы напорные из полиэтилена» заказчику необходимо использовать при оказании услуг, являющихся предметом рассматриваемой закупки, следующий товар:

Наименование товара	Единицы измерения	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара	Наименование показателя	Требуемое значение
5. Трубы напорные из полиэтилена	мм		Номинальная толщина стенки	2,4 или 2,0
	-		Серия трубы S	10 \ 12,5
	мм		Предельное отклонение толщины стенки	Не более +0,4
	-		Композиция полиэтилена	ПЭ 100 или ПЭ 80 или ПЭ 63
	-		Стандартное размерное отношение SDR	21 \ 26
	мм		Номинальный наружный диаметр	50

Как пояснили представители заказчика и уполномоченного органа на заседании Комиссии, показатель «предельное отклонение толщины стенки» трубы напорной из полиэтилена (позиция 5) и его значение установлено в соответствии с ГОСТ 18599-2001 «Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия» (далее – ГОСТ 18599-2001).

Обратившись к ГОСТ 18599-2001, Комиссия установила, что значения показателя «предельное отклонение толщины стенки» трубы напорной из полиэтилена (позиция 5) определены в таблице № 3 вышеуказанного государственного стандарта (приведена выдержка из таблицы № 3 ГОСТ 18599-2001):

Наименование полиэтилена	SDR 41		SDR 33	
	S 20		S 16	
	Номинальное давление, Па (бар)			
ПЭ 63	PN 2,5		PN 3,2	
ПЭ 80	PN 3,2		PN 4	
ПЭ 100	PN 4		PN 5	
Номинальный размер DN /OD	Толщина стенки e			
	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.
10	-	-	-	-
12	-	-	-	-
16	-	-	-	-
20	-	-	-	-
25	-	-	-	-
32	-	-	-	-
40	-	-	-	-
50	-	-	-	- 2 +0,3

Как было установлено Комиссией, ООО «Глобал Групп Авто» в составе первой части своей заявки была представлена следующая информация по позиции 5 «Трубы напорные из полиэтилена», оформленную в виде таблицы (приведена выдержка):

Наименование товара	Единицы измерения	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара	Наименование показателя	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником

5. Трубы напорные из полиэтилена	мм	Номинальная толщина стенки	2,4 или 2,0	2
	-	Серия трубы S	10 \ 12,5	12,5
	мм	Предельное отклонение толщины стенки	Не более +0,4	0,4 мм
	-	Композиция полиэтилена	ПЭ 100 или ПЭ 80 или ПЭ 63	ПЭ 63
	-	Стандартное размерное отношение SDR	21 \ 26	26
	мм	Номинальный наружный диаметр	50	50

Таким образом, в составе первой части заявки участником закупки ООО «Глобал Групп Авто» указано конкретное значение показателя «Предельное отклонение толщины стенки» трубы напорной из полиэтилена (позиция 5) - «0,4 мм», тогда как исходя из иных указанных участником закупки в составе первой части заявки значений показателей (номинальный наружный диаметр) и положений ГОСТ 18599-2001 предельное отклонение толщины стенки» трубы напорной из полиэтилена должно составлять «+ 0,3 мм».

2. Как следует из содержания приложения № 6 части 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, по позиции № 9 «Кабель силовой» заказчику необходимо использовать при оказании услуг, являющихся предметом рассматриваемой закупки, следующий товар:

Наименование товара	Единицы измерения	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара	Наименование показателя	Требуемое значение
9.Кабель силовой	-		Число токопроводящих жил	Должно быть 4
	мм ²		Номинальное сечение токопроводящих жил	6,0
	кВ		Номинальное напряжение кабеля	Должно быть 0,66 или 1
	мм		Номинальная толщина изоляции	Должна быть не менее 0,7
			Материал	поливинилхлоридный

	-		изоляция	пластикат; сшитый полиэтилен
	-		Марка	ВВГ

Как пояснили представители заказчика и уполномоченного органа на заседании Комиссии, показатель «номинальная толщина изоляции» кабеля силового (позиция 9) и его значение установлены в соответствии с ГОСТ 31996-2012 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией на номинальное напряжение 0,66; 1 и 3 кВ. Общие технические условия» (далее – ГОСТ 31996-2012).

Обратившись к ГОСТ 31996-2012, Комиссия установила, что значения показателя «номинальная толщина изоляции» кабеля силового (позиция 9) определены в таблице № 3 вышеуказанного государственного стандарта (приведена выдержка из таблицы № 3 ГОСТ 31996-2012):

Номинальное напряжение кабеля, кВ	Номинальное сечение жилы, мм ²	Номинальная толщина изоляции, мм	
		из поливинилхлоридных пластикатов или из композиций, не содержащих галогенов	из сшитого полиэтилена
1	4 -16	1	0,7

Как было установлено Комиссией, ООО «Глобал Групп Авто» в составе первой части своей заявки была представлена следующая информация по позиции 9 «Кабель силовой», оформленную в виде таблицы (приведена выдержка):

Наименование товара	Единицы измерения	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара	Наименование показателя	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником
9.Кабель силовой	-		Число токопроводящих жил	Должно быть 4	4
	мм ²		Номинальное сечение токопроводящих жил	6,0	6
	кВ		Номинальное напряжение	Должно быть 0,66 или 1	1

		кабеля		
	мм	Номинальная толщина изоляции	Должна быть не менее 0,7	1,4
	-	Материал изоляции	поливинилхлоридный пластикат; сшитый полиэтилен	Поливинилхлоридный пластик
	-	Марка	ВВГ	ВВГ

Таким образом, в составе первой части заявки участником закупки ООО «Глобал Групп Авто» указано конкретное значение показателя «номинальная толщина изоляции» кабеля силового (позиция 9) - «1,4 мм», тогда как исходя из иных указанных участником закупки в составе первой части заявки значений показателей (номинальное напряжение кабеля) и положений ГОСТ 31996-2012 номинальная толщина изоляции силового кабеля должна составлять «1 мм».

- 1.
- 1.
3. Как следует из содержания приложения № 6 части 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, по позиции № 5 «Трубы напорные из полиэтилена» заказчику необходимо использовать при оказании услуг, являющихся предметом рассматриваемой закупки, следующий товар:

Наименование товара	Единицы измерения	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара	Наименование показателя	Требуемое значение
24. Электроды	-		Тип электрода по толщине покрытия	С тонким покрытием; со средним покрытием; с толстым покрытием; с особо толстым покрытием
	мм		Диаметр стержня электрода	Должен быть 4
	мм		Диаметр покрытия электрода	Должен быть не более 10,0
	мм		Длина зачищенного	Должна быть не

			от покрытия конца электрода	более 25
--	--	--	-----------------------------------	----------

Как пояснили представители заказчика и уполномоченного органа на заседании Комиссии, зависимость показателя «диаметр покрытия» от показателя «тип электрода по толщине покрытия» электрода (позиция 24) установлена в соответствии с ГОСТ 9466-75 «Электроды покрытые металлические для ручной дуговой сварки сталей и наплавки. Классификация и общие технические условия» (далее – ГОСТ 9466-75).

Обратившись к ГОСТ 9466-75, Комиссия установила, что по толщине покрытия в зависимости от отношения D/d (D - диаметр покрытия, d - диаметр электрода, определяемый диаметром стержня), электроды подразделяются на следующие типы:

- с тонким покрытием ($D/d \leq 1,20$);
- со средним покрытием ($1,20 < D/d \leq 1,45$);
- с толстым покрытием ($1,45 < D/d \leq 1,80$);
- с особо толстым покрытием ($D/d > 1,80$).

Как было установлено Комиссией, ООО «Глобал Групп Авто» в составе первой части своей заявки была представлена следующая информация по позиции 24 «Электроды», оформленная в виде таблицы (приведена выдержка):

Наименование товара	Единицы измерения	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара	Наименование показателя	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником
24.Электроды	-		Тип электрода по толщине покрытия	С тонким покрытием; со средним покрытием; с толстым покрытием; с особо толстым покрытием	Со средним покрытием
	мм		Диаметр стержня электрода	Должен быть 4	4
	мм		Диаметр покрытия электрода	Должен быть не более 10,0	10

Из указанных в составе первой части заявки ООО «Глобал Групп Авто» технических характеристик электродов следует, что отношение D/d составляет 2,5, следовательно, при выбранном обществом значении показателя «тип электрода по толщине покрытия» - «со

средним покрытием», соответствующее значение показателя «диаметр покрытия электрода» не может быть выражено в виде значения «10».

4. Как следует из содержания приложения № 6 части 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, по позиции № 34 «Трубы напорные из полиэтилена» заказчику необходимо использовать при оказании услуг, являющихся предметом рассматриваемой закупки следующий товар:

Наименование товара	Единицы измерения	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара	Наименование показателя	Требуемое значение
34. Трубы напорные из полиэтилена	-		Номинальное давление PN	12,5 \ 10 \ 8
	мм		Номинальная толщина стенки	Не менее 5,4 и не более 8,1
	-		Серия трубы S	6,3; 8
	мм		Предельное отклонение толщины стенки	Не более +1,0
	-		Композиция полиэтилена	ПЭ 100 или ПЭ 80
	-		Стандартное размерное отношение SDR	17; 13.6
	мм		Номинальный наружный диаметр	110 или 90

Как пояснили представители заказчика и уполномоченного органа на заседании Комиссии, показатели «номинальное давление PN», «предельное отклонение толщины стенки» трубы напорной из полиэтилена (позиция 34) и их значения установлены в соответствии с ГОСТ 18599-2001. «Межгосударственный стандарт. Трубы напорные из полиэтилена. Технические условия» (далее – ГОСТ 18599-2001).

Обратившись к ГОСТ 18599-2001, Комиссия установила, что значения показателя «номинальное давление», «номинальная толщина стенки», «предельное отклонение толщины стенки», «номинальный наружный диаметр» трубы напорной из полиэтилена находятся в следующей взаимосвязи:

Наименование полиэтилена	SDR 17,6	SDR 17	SDR 13,6	SDR 11
	S 8,3	S 8	S 6,3	S 5
	Номинальное давление, Па (бар)			
ПЭ 63	PN 6	-	PN 8	PN 10
ПЭ 80	(PN 7,5)	PN 8	PN 10	PN 12,5

ПЭ 100	(PN 9,5)	PN 10	PN 12,5	PN 16				
Номинальный размер DN /OD	Толщина стенки e							
	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.	номин.	пред. откл.
10	-	-	-	-	-	-	-	-
12	-	-	-	-	-	-	-	-
16	-	-	-	-	-	-	-	-
20	-	-	-	-	-	-	2,0 <*>	+0,3
25	-	-	-	-	2,0 <*>	+0,3	2,3	+0,4
32	-	-	2,0 <*>	+0,3	2,4	+0,4	3,0 <*>	+0,4
40	2,3	+0,4	2,4	+0,4	3,0	+0,4	3,7	+0,5
50	2,9	+0,4	3,0	+0,4	3,7	+0,5	4,6	+0,6
63	3,6	+0,5	3,8	+0,5	4,7	+0,6	5,8	+0,7
75	4,3	+0,6	4,5	+0,6	5,6	+0,7	6,8	+0,8
90	5,1	+0,7	5,4	+0,7	6,7	+0,8	8,2	+1,0

Вместе с тем, ООО «Глобал Групп Авто» в составе первой части заявки предложены следующие конкретные значения характеристик трубы напорной из полиэтилена:

Наименование товара	Единицы измерения	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование страны происхождения товара	Наименование показателя	Требуемое значение	Требуемое значение
34. Трубы напорные из полиэтилена	-		Номинальное давление PN	12,5 \ 10 \ 8	12,5
	мм		Номинальная толщина стенки	Не мене 5,4 и не более 8,1	5,4
	-		Серия трубы S	6,3; 8	6,3
	мм		Предельное отклонение толщины стенки	Не более +1,0	1,0 мм
	-		Композиция полиэтилена	ПЭ 100 или ПЭ 80	ПЭ 100
	-		Стандартное размерное отношение SDR	17; 13.6	17
	мм		Номинальный наружный диаметр	110 или 90	90

Таким образом, при сопоставлении положений ГОСТ 18599-2001 и содержания первой части заявки ООО «Глобал Групп Авто» представляется возможным установить, что указанные в составе первой части заявки ООО «Глобал Групп Авто» технические характеристики трубы напорной из полиэтилена с номинальным давлением 12,5 не соответствуют значениям, установленным ГОСТ 18599-2001, в частности, значения показателей «предельное отклонение толщины стенки» - «1,0 мм» (вместо «+ 0,8 мм») и «номинальная толщина стенки» - «5,4 мм» (вместо «6,7 мм»).

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа, департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ООО «Глобал Групп Авто» (идентификационный номер заявки № 105392477), указавшему в составе первой части заявки значения функциональных и качественных характеристик товаров, несоответствующие требованиям закупочной документации.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Закона № 44-ФЗ жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах; по истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме, пункту 16 информационной карты электронного аукциона аукционной документации срок окончания подачи заявок на участие в аукционе истек 28 июня 2019 г. в 09 часов 00 минут по московскому времени.

Жалоба ООО «Глобал Групп Авто» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по обеспечению наружного освещения города Ярославля на 3-й квартал 2019 года (извещение № 0371300027819000324) поступила в антимонопольный орган 05.07.2019 (вх. № 6284).

Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что документация о закупке содержит некорректное описание технических характеристик товаров, которые необходимы при оказании услуг, являющихся предметом закупки, а также ряд требуемых заказчику технических показателей возможно определить только после проведения соответствующих испытаний (то есть фактически обжалует положения аукционной документации).

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Глобал Групп Авто» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы Комиссией не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «Глобал Групп Авто» (ИНН 7614005130, ОГРН 1097609000873) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа, департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (ИНН 7604115180, ОГРН 1077604025102) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по обеспечению наружного освещения города Ярославля на 3-й квартал 2019 года (извещение № 0371300027819000324) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Глобал Групп Авто» (ИНН 7614005130, ОГРН 1097609000873) относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по обеспечению наружного освещения города Ярославля на 3-й квартал 2019 года (извещение № 0371300027819000324) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Закона № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Лебедева С.Н.

Катричева Е.И.

Члены Комиссии:

Шарутина С.А.