

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/101-17

6 сентября 2017 года

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, рассмотрев дело № 06-10/101-17, возбужденное по жалобе ООО «МАСТЕР» на действия организатора торгов ОГАУК «Томская областная универсальная научная библиотека имени Александра Сергеевича Пушкина» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора поставки лицензионной программы видео конференц-связи с технической поддержкой для нужд ОГАУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина, в присутствии представителя организатора торгов – Евстегнеевой Л.А. (доверенность от 05.09.2017), без участия представителя заявителя, уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

29 августа 2017 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «МАСТЕР» (вх.№ 5690) на действия организатора торгов областного государственного автономного учреждения культуры «Томская областная универсальная научная библиотека имени Александра Сергеевича Пушкина» (далее – ОГАУК «ТОУНБ им. А.С. Пушкина», учреждение) при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора поставки лицензионной программы видео конференц-связи с технической поддержкой для нужд ОГАУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина (Извещение № 31705453685).

Заявитель указал, что организатором торгов ОГАУК «ТОУНБ им. А.С. Пушкина» установлены требования, которые ограничивают конкуренцию, а именно аудиокодек для программных клиентов СВКС: IP-MR (RFC 6262) или широкополосный адаптивный отечественный аудиокодек с изменяемым битрейтом устойчивый к потерям, без обязательств оплаты патентных отчислений правообладателю.

К заявлению приложено заключение независимого эксперта от 28.08.2017. На основании заключения независимого эксперта заявитель делает вывод, что в Техническом задании установлены требования к установке аудиокодека СВКС: IP-MR (RFC 6262), который реализован только в решении VideoMost компании SPIRIT DSP. По мнению заявителя, в других отечественных аудиокодеках решение СВКС не реализовано.

Заявитель считает, что организатором торгов нарушены требования ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) и

требования ст.17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции). Кроме того, заявитель полагает, что закупка должна проводиться в соответствии с требованиями положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В полном объеме доводы заявителя изложены в жалобе и ходатайстве к жалобе.

Заявитель просил отменить запрос цен в электронной форме № 31705453685.

Представитель ОГАУК «ТОУНБ им. А.С. Пушкина» не согласилась с доводами заявителя, предоставила отзыв на жалобу, а также пояснила следующее: учреждением в показателях по аудиокодеку была заложена альтернатива IP-MR (RFC 6262), а именно: «широкополосный адаптивный отечественный аудиокодек с изменяемым битрейтом устойчивым к потерям, без обязательств оплаты патентных отчислений правообладателю».

Представитель ОГАУК «ТОУНБ им. А.С. Пушкина», полагает, что есть альтернатива поставляемого аудиокодека. Учреждением не ограничена конкуренция при проведении закупки. Кроме того, 30 августа 2017 года учреждение отказалось от запроса цен.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы, установила следующее:

В соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Закона № 223-ФЗ настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, публично-правовыми компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

ОГАУК «ТОУНБ им. А.С. Пушкина» является автономным учреждением, следовательно оно осуществляет закупки в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ.

Согласно ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом,

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

19 мая 2017 года Решением Наблюдательного совета ОГАУК «ТОУНБ им. А.С. Пушкина» (Протокол № 7) утверждено Положение о закупке товаров, работ услуг областного государственного автономного учреждения культуры «Томская областная универсальная научная библиотека имени Александра Сергеевича Пушкина» (в новой редакции). Таким образом, ОГАУК «ТОУНБ им. А.С. Пушкина» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствуется Положением о закупке, разработанным в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

24 августа 2017 года ОГАУК «ТОУНБ им. А.С. Пушкина» разместило извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) о проведении запроса цен в электронной форме «Поставка лицензионной программы видео конференц-связи с технической поддержкой для нужд ОГАУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина», с начальной (максимальной) ценой договора: 680 000 руб. (Извещение № 31705453685).

30 августа 2017 года ОГАУК «ТОУНБ им. А.С. Пушкина» размещено извещение об отказе от проведения закупки № 31705453685. Таким образом, учреждение выполнило требование заявителя об отмене запроса цен в электронной форме № 31705453685. Права и законные интересы ООО «МАСТЕР» не могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, в связи с их отменой.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие

утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, Законом № 223-ФЗ установлен исчерпывающий перечень оснований для обжалования торгов, проводимых заказчиком. Жалоба ООО «МАСТЕР» не содержит указаний на перечисленные нарушения, следовательно, отсутствуют основания для ее рассмотрения. Данная позиция отражена в Определении Верховного суда Российской Федерации от 11.04.2017 по делу № 304-КГ16-17592.

Согласно ч.1 ст.17 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссия не выявила действий ОГАУК «ТОУНБ им. А.С. Пушкина» при проведении запроса цен в электронной форме «Поставка лицензионной программы видео конференц-связи с технической поддержкой для нужд ОГАУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина», которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке поставки программ видео конференц-связи.

На основании изложенного, руководствуясь ст.17, ч.20 ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч.10 ст.3, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МАСТЕР» (вх.№ 5690) на действия организатора торгов областного государственного автономного учреждения культуры «Томская областная универсальная научная библиотека имени Александра Сергеевича Пушкина» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора поставки лицензионной программы видео конференц-связи с технической поддержкой для нужд ОГАУК ТОУНБ им. А.С. Пушкина (Извещение № 31705453685) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

