

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-453/17

25 сентября 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ППТК» (далее – Организатор закупки) <...>;

ПАО «ТГК № 1» (далее — Заказчик) <...>;

ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» (далее — Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 14.09.2017 вх.№ 22235-ЭП/17) ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ППТК» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на пересмотр действующей нормативно-технической документации по топливоиспользованию ЭС-2 Центральной ТЭЦ (1100/6.42-4136) ОЗП №1267/17 (извещение № 31705245769, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 июня 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31705245769 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на пересмотр действующей нормативно-технической документации по топливоиспользованию ЭС-2 Центральной ТЭЦ (1100/6.42-4136) ОЗП №1267/17 (далее – Извещение о закупке), включая документацию об открытом запросе предложений (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ТГК № 1» (далее – Положение о закупках), версия 10 от 21.03.2017, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 040 280,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.06.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.07.2017 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	08.09.2017 в 10:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети Интернет www.gazneftetorg.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившиеся в неправомерном, по мнению Заявителя, допуске к участию и последующем признании победителем Закупки участника ООО «Энергофактор», не соответствующего, по мнению Заявителя, требованиям Закупочной документации и действующего законодательства к лицам, имеющим право осуществлять оказание услуг по предмету Закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/27439/17 от 19 сентября 2017 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского

УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «ТГК № 1» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с Протоколом подведения итогов Закупки от 16.08.2017 № 121/ТГК Закупочная комиссия допустила к участию, а также, определила лучшей заявку ООО «Энергофактор» (350028, г. Краснодар, ул. Восточно-Кругликовская, д. 28/2, оф. 257), которой присвоен первый порядковый номер <...> представленную на открытый одноэтапный запрос предложений № 1267/17 на определение лучших условий оказания услуг по пересмотру действующей нормативно-технической документации по топливоиспользованию ЭС-2 Центральной ТЭЦ для нужд филиала «Невский» ПАО «ТГК-1» на сумму 731 846,09 руб., (без учета НДС).

Заявитель в жалобе указал, что по имеющимся у него сведениям ООО «Энергофактор» не имеет свидетельства о вступлении в саморегулируемую организацию с допуском к оказанию услуг,

являющимся предметом Закупки, вследствие чего ООО «Энергофактор» незаконно признано победителем Закупки.

Согласно п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предметом Закупки согласно извещению о Закупке является право заключения договора на оказание услуг по пересмотру действующей нормативно-технической документации по топливоиспользованию ЭС-2 Центральной ТЭЦ для нужд филиала "Невский" ПАО "ТГК-1".

В соответствии с пп. а) п. 1.3.1 Закупочной документации установлена необходимость соответствия участников Закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, поставки Продукции, являющихся предметом настоящего Запроса предложений.

Согласно пп. л) п. 1.4.1 Закупочной документации Участники должны включить в состав Заявки следующие документы, подтверждающие их соответствие обязательным требованиям, в том числе, заверенные Участником копии действующих лицензий на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые Участник обладает лицензией (при необходимости наличия таких лицензий) или свидетельство о вступлении в саморегулируемую организацию с допуском к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Также, согласно п. 6.2.1.2. Технического задания Закупочной документации установлено, что в требованиях к исполнителю указывается о том, что наличие свидетельства о членстве в СРО и лицензии для оказания услуг не требуется.

Представители Организатора закупки и Заказчика указали, что согласно требованиям пп. л) п. 1.4.1 Закупочной документации указанные документы предоставляются при необходимости наличия таких документов, при этом, пояснили, что согласно п. 6.2.1.2. Технического задания Закупочной наличие указанных документов не требуется.

Представитель Заявителя сослалась на приказ Минрегиона РФ от 30.12.2009 №624, следуя которому, по мнению Заявителя, услуги по

пересмотру действующей нормативно-технической документации по топливоиспользованию включены в перечень видов услуг, требующих членства в СРО, однако, каких-либо подтверждающих указанную позицию документов или сведений Заявителем представлено не было.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, в отсутствие в Закупочной документации обязательных требований о наличии у участников Закупки членства в СРО для оказания услуг по предмету Закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает соответствующим Закупочной документации решение Закупочной комиссии о допуске к участию в Закупке заявки ООО «Энергофактор».

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» неподтвержденными и не усматривает в действиях Организатора закупки нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4 .Рассмотрев жалобу (от 14.09.2017 вх.№ 22235-ЭП/17) ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «ППТК» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на пересмотр действующей нормативно-технической документации по топливоиспользованию ЭС-2 Центральной ТЭЦ (1100/6.42-4136) ОЗП №1267/17 (извещение №31705245769), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ООО «ППТК» нарушений порядка проведения Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 14.09.2017 вх.№ 22235-ЭП/17) ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг» на действия закупочной комиссии организатора

торгов ООО «ППТК» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на пересмотр действующей нормативно-технической документации по топливоиспользованию ЭС-2 Центральной ТЭЦ (1100/6.42-4136) ОЗП №1267/17 (извещение №31705245769) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.