

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 026/01/15-1259/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

09 июня 2023 года

Ставрополь

Г.

В Ставропольское УФАС России поступили заявления индивидуальных предпринимателей, оказывающих ритуальные услуги на территории города Невинномысска, о нарушении антимонопольного законодательства.

В результате анализа представленных материалов администрации города Невинномысска было установлено следующее.

1. Постановлением администрации города Невинномысска Ставропольского края от 28.05.2019 № 777 утвержден Порядок содержания и деятельности муниципальных общественных кладбищ на территории муниципального образования города Невинномысска Ставропольского края.

Согласно п. 1.2 Порядка уполномоченный орган администрации города Невинномысска в сфере погребения и похоронного дела (далее - уполномоченный орган) предоставляет места захоронений, выдает удостоверения о захоронении.

В то же время из представленных администрацией документов видно, что заявления о предоставлении места для захоронения подаются в МБУ по благоустройству города Невинномысска и рассматриваются данным органом.

Так же согласно представленных копий вышеуказанных заявлений, решения о предоставлении места для захоронения принимаются МБУ по благоустройству города Невинномысска.

Аналогичная ситуация с подачей заявлений о выдаче удостоверений о захоронении и с выдачей таких удостоверений.

Согласно имеющимся документам МБУ по благоустройству города Невинномысска оказывает платные ритуальные услуги.

Таким образом МБУ по благоустройству города Невинномысска является хозяйствующим субъектом.

Поскольку деятельность по погребению умерших может осуществляться не только специализированной службой, но и иной коммерческой организацией, предоставление специализированной службе права осуществлять контрольно-распорядительные полномочия в отношении мест захоронений фактически обеспечивает специализированной службе преимущественные условия деятельности и создает реальную угрозу ограничения конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением

предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

2. Согласно представленных документов земли общественных кладбищ на территории города Невинномысска предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование для целей ритуальной деятельности МБУ по благоустройству города Невинномысска.

Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, законом не предусмотрена.

Как было указано выше МБУ по благоустройству города Невинномысска является хозяйствующим субъектом, оказывающим платные ритуальные услуги.

Таким образом предоставив в постоянное (бессрочное) пользование для целей ритуальной деятельности земли общественных кладбищ, администрация города Невинномысска предоставляет преимущественные условия деятельности специализированной службе, которая находится в конкурентных отношениях с другими организациями оказывающими ритуальные услуги на территории города Невинномысска.

Часть 3 статьи 15 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливает запрет на передачу хозяйствующим субъектам любых функций органов местного самоуправления.

Ставропольским УФАС России было выдано Предупреждение от 31.03.2023 года о необходимости совершения действий, направленных на обеспечение (восстановление) конкуренции на товарном рынке оказания услуг по погребению и иных связанных с ним услуг (ритуальных услуг) в границах г. Невинномысска, в течении 2 месяцев с момента получения настоящего предупреждения, путем принятия мер по прекращению осуществления хозяйствующим субъектом МБУ по благоустройству города Невинномысска функций (полномочий) органа местного самоуправления по ведению дел на общественных кладбищах, то есть по выполнению учреждением властных организационно-распорядительных и контрольных полномочий, включающих прием заявлений о предоставлении места для захоронения, предоставление мест (участков) для захоронения, прием заявлений о выдаче удостоверений о захоронении и выдаче таких удостоверений, и осуществлению указанных функций (полномочий) органом местного самоуправления, в том числе муниципальным бюджетным учреждением, которое не будет осуществлять деятельность, приносящую им доход, то есть не будет являться хозяйствующим субъектом.

Предупреждение было направлено в адрес администрации города Невинномысска заказным письмом 03.04.2023г. Согласно отчета об отслеживании отправлений с почтовым идентификатором № 80081583679582 письмо было получено администрацией 05.04.2023г., срок исполнения предупреждения истек 05.06.2023г.

05.06.2023 года в адрес Ставропольского УФАС России поступило письмо администрации г. Невинномысска (№ 3840-04 от 02.06.2023 г.). Согласно позиции администрации, ее действия не нарушают антимонопольное законодательство.

Таким образом, в установленный управлением срок, администрацией города Невинномысска предупреждение выполнено не было.

На основании изложенного, издан Приказ Ставропольского УФАС России № 49/23 от 09.06.2023 года о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства администрацией города Невинномысска по признакам нарушения части 1 и части 3 статьи 15 ФЗ-135 «О защите конкуренции», выразившееся в создании необоснованных преимуществ в деятельности МБУ по благоустройству города Невинномысска в сфере организации ритуальных услуг и содержании мест захоронений, а так же в наделение хозяйствующего субъекта властными организационно-распорядительными и контрольными полномочиями.

Учитывая вышеизложенное, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона РФ от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить рассмотрение дела № 026/01/15-1259/2023 на **26.06.2023 года на 10 часов 00 минут** по адресу: 355003, г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. 315.
2. Привлечь к участию в деле в качестве заявителей "...", "...", ИП "...", "...", "..."
3. Привлечь к участию в деле в качестве ответчика администрацию города Невинномысска.
4. Привлечь к участию в качестве заинтересованного лица управление жилищно-коммунальным хозяйством администрации города Невинномысска.
5. Администрации города Невинномысска, в срок до **26.06.2023 года** представить:

- копии учредительных документов;

- объяснения по факту возбужденного дела;

- иные материалы и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу.

Документы, представленные в копиях, должны быть надлежащим образом заверены.

Для сведения сообщаем, что рассмотрение настоящего дела будет осуществляться посредством системы (программы) «TrueConf», в которой Вы можете принять участие, пройдя по указанной ссылке.

При этом Вам необходимо заблаговременно на адрес электронной почты [to26@fas.gov.ru](mailto:to26@fas.gov.ru) предоставлять доверенности для участия в деле.

Вход в конференцию: <https://fas2.tconf.rt.ru/c/9719946979>