

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

27 ноября 2015 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Мурманское УФАС России) в результате рассмотрения заявления ООО «ДомТехСервис» выявило в действиях ООО «Эко-сервис» признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном уклонении от заключения с ООО «ДомТехСервис» договора теплоснабжения.

В многоквартирных жилых домах №№ 1, 2, 3 по улице Молодёжной и №№ 14, 16, 18, 28 по улице Причальной в посёлке городского типа Мурмаши Мурманской области на основании решений общих собраний собственников помещений был выбран способ управления – управляющая организация. В качестве управляющей организации избрано ООО «ДомТехСервис».

Из содержания статей 154, 161, 162 Жилищного кодекса РФ, а также положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённых постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 следует, что в случае выбора управляющей организации в отношении многоквартирного дома, такая управляющая организация обязана обеспечить гражданам – жильцам дома предоставление коммунальных услуг, к которым, в соответствии с пунктом 4 названных Правил, в том числе относится услуга отопления.

ООО «ДомТехСервис» с 01.03.2014 года с собственниками помещений указанных выше многоквартирных домов были заключены договоры управления многоквартирными домами, в соответствии с которыми Общество, помимо прочего, приняло на себя обязательства по предоставлению собственникам помещений необходимых коммунальных услуг, в том числе, услуги отопления.

Решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Мурмаши Кольского района Мурманской области от 27.11.2014г. № 39 была утверждена Схема теплоснабжения муниципального образования городское поселение Мурмаши Кольского района Мурманской области до 2029 года, из которой следует, что многоквартирные дома №№ 1, 2, 3 по ул. Молодёжной и №№ 14, 16, 18, 28 по ул. Причальной п.г.т. Мурмаши снабжаются таким коммунальным ресурсом как тепловая энергия от источника теплоты (электростанция №2) ООО «Эко-сервис».

Постановлением администрации муниципального образования городское поселение Мурмаши Кольского района Мурманской области от 14.01.2015г. № 07 ООО «Эко-сервис» был присвоен статус единой теплоснабжающей организации с зоной деятельности: «Электростанция №2 (п. Мурмаши-3, ул. Молодёжная, д. 5/1): ул. Молодёжная, ул. Причальная».

Таким образом, указанные выше многоквартирные дома, принятые на обслуживание управляющей организацией ООО «ДомТехСервис», находятся в

зоне ответственности единой теплоснабжающей организации ООО «Эко-сервис», осуществляющей свою деятельность на территории п.г.т. Мурмаши в отношении объектов капитального строительства, присоединённых к тепловым сетям Общества.

В связи с этим ООО «ДомТехСервис» обратилось в адрес ООО «Эко-сервис» с заявкой о заключении договора теплоснабжения в отношении указанных выше многоквартирных домов. Отреагировав на заявку управляющей организации, ООО «Эко-сервис» предоставило ООО «ДомТехСервис» проект договора теплоснабжения № 9 от 01.03.2014г., однако разногласия между сторонами по данному договору урегулированы не были, а письмом от 11.07.2014г. № 115 ООО «Эко-сервис» необоснованно уведомило управляющую организацию о прекращении рассмотрения её заявки на заключение договора теплоснабжения. Таким образом, договор теплоснабжения многоквартирных домов, находящихся в управлении ООО «ДомТехСервис», между сторонами заключен не был. Это обстоятельство установлено Арбитражным судом Мурманской области при рассмотрении дела № А42-2709/2015.

Письмом от 17.02.2015г. № 05/26Д ООО «ДомТехСервис» повторно обратилось в адрес ООО «Эко-сервис» с заявкой (офертой) о заключении договора на снабжение тепловой энергией. Однако ООО «Эко-сервис» в этом случае никаких действий по заключению с ООО «ДомТехСервис» договора теплоснабжения не предприняло.

Обязанность по заключению договора теплоснабжения для теплоснабжающей организации ООО «Эко-сервис» вытекает из содержания статьи 15 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010г. № 190-ФЗ (далее – Закон теплоснабжении).

Согласно пункту 1 статьи 15 Закона о теплоснабжении, потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона о теплоснабжении, определённая схемой теплоснабжения единая теплоснабжающая организация обязана заключить договор теплоснабжения с любым обратившимся потребителем тепловой энергии, теплотребляющие установки которого находятся в данной системе теплоснабжения.

В рассматриваемом случае ООО «Эко-сервис» присвоен статус единой теплоснабжающей организации, в зоне ответственности которой, в соответствии со Схемой теплоснабжения муниципального образования г.п. Мурмаши (утв. Решением Совета депутатов муниципального образования г.п. Мурмаши от 27.11.2014г. № 39), находятся спорные многоквартирные дома, обслуживаемые ООО «ДомТехСервис».

Таким образом, у ООО «ДомТехСервис» имелись правовые основания для обращения в адрес ООО «Эко-сервис» с заявкой о заключении договора теплоснабжения в отношении принятых на обслуживание многоквартирных домов в п.г.т. Мурмаши.

В то же время согласно пункту 7 статьи 15 Закона о теплоснабжении, договор

теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации, из чего следует, что ООО «Эко-сервис» было не в праве в отсутствие каких-либо законных оснований отказываться или уклоняться от заключения такого договора с ООО «ДомТехСервис».

В ходе рассмотрения заявления какие-либо обстоятельства экономического или технологического характера, объективно препятствующие заключению ООО «Эко-сервис» договора теплоснабжения с ООО «ДомТехСервис» Мурманским УФАС России установлены не были. Нормативно-правового обоснования своих действий по уклонению от заключения с ООО «ДомТехСервис» договора теплоснабжения ООО «Эко-сервис» не представило.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, запрещается осуществлять действия (бездействие), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в частности, запрещается экономически или технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства РФ, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и судебными актами.

ООО «Эко-сервис», занимая доминирующее положение на рынке услуг теплоснабжения в границах эксплуатируемых Обществом тепловых сетей, расположенных на территории п.г.т. Мурмаши, своими действиями, выразившимися в необоснованном уклонении от заключения с ООО «ДомТехСервис» договора теплоснабжения (данный вывод согласуется с выводами вступившего в законную силу решения Арбитражного суда Мурманской области по делу № А42-2709/2015), ущемило интересы управляющей организации ООО «ДомТехСервис». В силу изложенных обстоятельств ООО «ДомТехСервис» было лишено возможности исполнить в полной мере взятые на себя в соответствии с заключёнными договорами управления многоквартирными домами, а также предусмотренные действующим жилищным законодательством обязательства по предоставлению жильцам обслуживаемых домов необходимых коммунальных услуг.

Таким образом, в действиях ООО «Эко-сервис», выразившихся в необоснованном уклонении от заключения с ООО «ДомТехСервис» договора теплоснабжения, содержатся признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с этим, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Мурманское УФАС России предупреждает ООО «Эко-сервис» о необходимости прекращения вышеуказанных действий путём заключения с ООО «ДомТехСервис» договора теплоснабжения в отношении следующих многоквартирных домов, обслуживаемых управляющей организацией: №№ 1, 2, 3 по улице Молодёжной и №№ 14, 16, 18, 28 по улице Причальной в посёлке городского типа Мурмаши Кольского района Мурманской области.

Для этого ООО «Эко-сервис» необходимо в срок до 25 декабря 2015 года направить в адрес ООО «ДомТехСервис» проект договора теплоснабжения многоквартирных жилых домов №№ 1, 2, 3 по улице Молодёжной и №№ 14, 16, 18, 28 по улице Причальной в посёлке городского типа Мурмаши Кольского района Мурманской области.

О выполнении предупреждения сообщить в Мурманское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его исполнения.

Врио руководителя управления И.Н. Попова