РЕШЕНИЕ

по делу РНП-№03-9 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства о размещении заказов

23.11.2012 г. Улан-Удэ

На основании статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в соответствии с приказом Бурятского УФАС России от 10.10.2012 № 226 «О проведении внеплановых проверок открытых аукционов в электронной форме на предмет соблюдения требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ) инспекцией Бурятского УФАС России по осуществлению внеплановых проверок (далее – Инспекция) в составе:

ведущего заседание Инспекции - <...>,

членов Инспекции: <...>,

при участии: представителя ГБУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» <...>, доверенность от 15.02.2012 № 8, представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...>, доверенность от 10.01.2012 № 001, представителей ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» <...>, доверенность от 15.11.2012, <...>, доверенность от 15.11.2012,

в результате осуществления внеплановой проверки действий ГБУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» (далее - Заказчик) в части соблюдения требований статьи 19 Закона о размещении заказов при проведении Заказчиком, ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Оператор электронной площадки) открытого аукциона в электронной форме на поставку горючесмазочных материалов (номер извещения 0102200001612000910 (далее - Аукцион) в соответствии с частями 4-6 статьи 17 Закона о размещении заказов, приказом Бурятского УФАС России от 10.10.2012 № 226,

УСТАНОВИЛА:

- 1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении Аукциона 07.06.2012.
- 2) Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора 699 976,53 рублей.
- 3) На участие в Аукционе подана 1 заявка на участие в Аукционе.

- 4) По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе допущен один участник размещения заказа ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт».
- 5) Аукцион признан несостоявшимся, так как подана только одна заявка на участие в Аукционе.
- 6) По результатам рассмотрения вторых частей заявки на участие в Аукционе заявка ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» признана соответствующей требованиям документации об Аукционе.

На основании части 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов Заказчиком направлен проект гражданско-правового договора ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт».

В установленный Законом о размещении заказов срок ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» договор не подписало.

1. Согласно части 5 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае, если единственный участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе или котировочную заявку, либо участник размещения заказа, признанный единственным участником конкурса или аукциона, либо участник аукциона, единственно участвующий в аукционе, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение пяти рабочих дней со дня истечения срока подписания контракта, указанного в конкурсной документации, документации об аукционе или в извещении о проведении запроса котировок, направляет в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти сведения, предусмотренные статьей 19 Закона о размещении заказов, для проверки факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

На заседании Инспекции представитель Заказчика сообщила, что сведения, предусмотренные статьей 19 Закона о размещении заказов, для проверки факта уклонения ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» от заключения гражданско-правового договора в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти не направлялись.

Таким образом, не направление Заказчиком в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти сведений, предусмотренных статьей 19 Закона о размещении заказов, для проверки факта уклонения ООО «Альян-Байкалнефтесбыт» от заключения договора, нарушает часть 5 статьи 19 Закона о размещении заказов и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Обстоятельства, установленные в ходе проведения внеплановой проверки по вопросу о включении сведений в отношении ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно Закону о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме, кроме извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация разрабатывает и утверждает документацию об аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 41.7 Закона о размещении заказов в случае проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация обеспечивают размещение документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте в срок, предусмотренный соответственно <u>частями 1</u> и <u>2 статьи 41.5</u> настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона.

Частью 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об аукционе должна содержать, в том числе сведения о месте, условиях поставки товара.

В документации об аукционе, в том числе предусмотрены следующие сведения:

- место поставки товара по месту нахождения АЗС Поставщика,
- условия поставки товара наличие АЗС в черте города и во всех районах Республики Бурятия. Бензин должен соответствовать ГОСТу Р51105-97. Дизельное топливо ГОСТ 305-82. Наличие сертификата качества.

Следовательно, у заказчика возникла потребность в поставке ГСМ как в черте города, так и по всем районам Республики Бурятия. О такой потребности на заседании Инспекции высказала представитель Заказчика, указав, что автомобили санитарной авиации осуществляют выезды по всей Республике Бурятия с целью приема заявок ЛПУ со всей республики, выезда врачей на консультативную медицинскую помощь, а также транспортировки больных из районов Республики Бурятия и других медицинских учреждений в черте города Улан-Удэ.

Изучив документацию об аукционе ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» приняло участие в Аукционе и дало согласие на поставку товара в соответствии с требованиями документации.

В предусмотренный частью 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов срок (25.06.2012) Заказчиком направлен проект договора для подписания ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт». Данный факт указанным обществом не оспаривается.

Согласно представленному ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» перечню автозаправочных станций в наличие у поставщика имеются всего 7 АЗС:

В черте г. Улан-Удэ:

- по ул. Кабанская, 52,
- ул. Брусничная, 1б,
- ул. Забайкальская, 2б.

По Республике Бурятия:

- Мухоршибирский район, местность «Сухара» 557 км. автодороги Иркутск-Чита,
- Прибайкальский район, ст. Татаурово, ул. Первомайская, 177,
- Хоринский район, с. Хоринск, ул. Первомайская, 177а,
- п. Сотниково, ул. Магистральная, 47.

Заказчиком 02.07.2012 направлено письмо в адрес ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» о представлении полного перечня АЗС (во всех районах Республики Бурятия).

В предусмотренный частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов срок (окончательный срок 02.07.2012) ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» не подписало проект договора.

На заседании Инспекции представители ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» пояснили, что направленный Заказчиком проект договора не содержал существенные условия, необходимые для заключения договора, а именно, приложение № 2 к настоящему договору (перечень АЗС) с указанием в нем автозаправочных станций, принадлежащих ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» был не заполнен. В связи с этим, общество было лишено возможности заключить договор.

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта.

Учитывая изложенное, Инспекция приходит к выводу, что ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» в установленный частью 4 статьи 41.12 Закона о размещении заказов срок не подписало проект гражданско-правового договора, что свидетельствует об уклонении участника размещения заказа от заключения договора.

Частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов установлено, что сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения контракта, включаются в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов сведения об ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь частями 4-6 статьи 17 Закона о размещении заказов, приказом Бурятского УФАС России от 10.10.2012 № 226, Инспекция

РЕШИЛА:

- 1. Признать в действиях Заказчика ГБУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» нарушение части 5 статьи 19 Закона о размещении заказов.
- 2. Передать соответствующему должностному лицу Бурятского УФАС России материалы по делу № РНП-№03-9 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
- 3. В связи с уклонением ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» от заключения гражданско-правового договора включить сведения в отношении ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» (место нахождения: 670031, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Бабушкина, 31а, ИНН 0323351983) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (два) года.
- 4 Датой включения сведений в отношении ООО «Альянс-Байкалнефтесбыт» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационнот телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Ведущий заседание Инспекции:

члены Инспекции: