

Решение № 05-6/138-2009 о признании жалобы ОАО «МегаФон» (в лице ТРО Северо-Западного филиала «МегаФон») на установление департаментом государственного заказа Тверской области и Управлением делами аппарата Губернатора Тверской области в документации об аукционе на право заключения государственного контракта на оказание услуг сети сотовой радиотелефонной связи для нужд Управления делами аппарата Губернатора Тверской области на 2010 г. требований к услуге, влекущих ограничение количества участников размещения заказа (сохранение используемых Заказчиком абонентских номеров), обоснованной.

Жалоба рассмотрена:
16 декабря 2009 год г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. – руководитель Тверского УФАС России,
члены Комиссии:

Посохова Л.В. – заместитель руководитель управления,

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа Тверского УФАС России,

Бровкин В.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

Аренсватова Т.С. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- ОАО «МегаФон» (в лице Тверского регионального отделения Северо-Западного филиала «МегаФон») – Санниковой Е.О. (доверенность от 22.04.2009 № 519052);

- Департамента государственного заказа Тверской области - Гулакова А.С. (доверенность от 03.02.2009 № 108-03) и Черновой И.С. (доверенность от 27.01.2009 № 78-03);

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4 - 5.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ОАО «МегаФон» (в лице Тверского регионального отделения Северо-Западного филиала «МегаФон»),

установила:

В Тверское УФАС России 09.12.2009 поступила жалоба ОАО «МегаФон» (в лице Тверского регионального отделения Северо-Западного филиала «МегаФон») (далее – Общество), полагающего, что Уполномоченным органом и Заказчиком при

проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг сети сотовой радиотелефонной связи для нужд Управления делами аппарата Губернатора Тверской области на 2010 год (далее – Аукцион) были нарушены нормы части 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части установления требований к услуге, влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На основании статьи 24 Законом Общественным направлением запрос (04.12.2009 № 5/1-18-DF-исх-00435/09) в Департамент государственного заказа Тверской области об уточнении абонентских номеров (их составных частей), которые должны быть сохранены в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Заявитель полагает, что сохранение используемых абонентских номеров предполагает сохранение в таком номере кода сети подвижной станции, что делает невозможным исполнение требования иными участниками Аукциона, за исключением участника, уже оказывающего заказчику услугу сети сотовой радиотелефонной связи.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее.

Уполномоченным органом извещение № 2009/223ОА-227 о проведении Аукциона опубликовано в газете «Тверская жизнь» от 21.11.09. Одновременно, извещение и конкурсная документация размещены на официальном сайте Тверской области в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Тверской области www.gostorgi.tver.ru.

На момент подачи жалобы Конкурсная документация содержала пункт 3.1 раздела 2 Заказа на услуги, в соответствии с которым одним из требований, предъявляемым к оператору, является предоставление услуги сети сотовой радиотелефонной связи с сохранением используемых абонентских номеров.

Согласно статье 26 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства. Право на изменение, изъятие полностью или частично выделенного ресурса нумерации, переоформление решения о выделении ресурса нумерации осуществляет исключительно федеральный орган исполнительной власти в области связи (пункт 5 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства от 13.07.04г. № 350).

Согласно пункту 19 указанных Правил оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан, в том числе не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона документация об аукционе не может содержать требования к услугам, если такие требования влекут за собой ограничение участников размещения заказа.

Таким образом, установление Заказчиком требования обеспечения возможности сохранения используемых абонентских номеров, является требованием, которое влечет за собой ограничение количества участников, и нарушает часть 3.1 статьи

34 Закона.

14.12.2009 № 3824 Заказчиком представлено документальное подтверждение устранения нарушения путем внесения изменений в пункт 3.1 раздела 2 «Технические требования» Заказа на услуги конкурсной документации, исключив необоснованное требование о сохранении используемых абонентских номеров. Окончательный срок подачи заявок на участие в Аукционе продлен в соответствии с положениями части 3 статьи 24 Закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,
Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ОАО «МегаФон» (в лице Тверского регионального отделения Северо-Западного филиала «МегаФон») обоснованной.
 2. Предписание Управлению делами аппарата Губернатора Тверской области и Департаменту государственного заказа не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения до рассмотрения настоящей жалобы.
- Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии Л.В. Посохова
В.М. Фомин
В.Ю. Бровкин
Т.С. Аренсватова