

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством

Государственному заказчику –
Департаменту транспорта
и дорожного хозяйства
Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1,
Великий Новгород, 173005

Уполномоченному органу –
Департаменту имущественных
отношений и государственных закупок
Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1,
Великий Новгород, 173005

Участнику закупки (победителю аукциона) -
ООО «Альфа»

ул. Профессора Попова, д. 37,
лит. В, офис 610,
г. Санкт-Петербург, 197022

Исх. 3745/03 от 30.06.2016

РЕШЕНИЕ № РНП-53-21

по результатам проверки факта одностороннего отказа государственного

заказчика от исполнения государственного контракта и осуществления
внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
о контрактной системе (размещении заказов)

Резолютивная часть оглашена 27.06.2016

В полном объеме изготовлено 30.06.2016

Великий Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Петрова А.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – Департамента транспорта и дорожно-хозяйства Новгородской области – Сембратович Виктории Богдановны (доверенность б/н от 27.06.2016);

- уполномоченный орган - Департамент имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения, своих представителей на заседание Комиссии не направил, ходатайств не заявлял;

- победитель открытого аукциона в электронной форме – Общество с ограниченной ответственностью «Альфа» надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения, своих представителей на заседание Комиссии не направил, ходатайств не заявлял, письменных объяснении не представил,

рассмотрев сведения, поступившие от государственного заказчика - Департамента транспорта и дорожно-хозяйства Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1) об одностороннем отказе государственного заказчика - Департамента транспорта и дорожно-хозяйства Новгородской области от исполнения государственного контракта № 2014.21604 от 11.02.2014 (реестровый номер контракта – 0150200002514000003), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Альфа» (ИНН: 7813602332; 197022, г. Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 37, лит. В, офис 610; далее – ООО «Альфа») по итогам размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта: «Физкультурно-оздоровительный комплекс, ул. Мерецкова д. 5 г. Малая Вишера Новгородская

область» для государственных нужд Новгородской области, извещение № 0150200000613002461 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 20.12.2013,

УСТАНОВИЛА:

15.06.2016 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика – Департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области поступили сведения об одностороннем отказе государственного заказчика - Департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от исполнения государственного контракта № 2014.21604 от 11.02.2014 (реестровый номер контракта – 0150200002514000003), заключенного с ООО «Альфа» по итогам размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта: «Физкультурно-оздоровительный комплекс, ул. Мерецкова д. 5 г. Малая Вишера Новгородская область» для государственных нужд Новгородской области, извещение № 0150200000613002461 о проведении которого было размещено на официальном сайте 20.12.2013 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения внеплановой проверки определения поставщика установлено следующее.

20.12.2013 уполномоченным органом – Департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области на официальном сайте было размещено извещение № 0150200000613002461 о проведении открытого аукциона в электронно форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта: «Физкультурно-оздоровительный комплекс, ул. Мерецкова д. 5 г. Малая Вишера Новгородская область» для государственных нужд Новгородской области (начальная (максимальная) цена контракта – 84 897 880,00 рублей).

Порядок включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков по размещениям заказов, сведения о которых размещены на официальном сайте до 01.01.2014, определен письмом ФАС России № ИА/4840/14 от 13.02.2014.

В соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с

осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свою силу.

В соответствии с положениями Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) заключение государственным или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных документацией о торгах, извещением о запросе котировок.

На основании изложенного, установление фактов одностороннего отказа государственного заказчика от исполнения государственного или муниципального контракта, а также фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (исполнителя, подрядчика) по размещению заказов, сведения о которых размещены на официальном сайте до 01.01.2014, осуществляется в соответствии с положениями Закона о размещении заказов, то есть в соответствии с положениями закона, действовавшего на момент совершения действий участника размещения заказа.

Согласно протоколу от 21.01.2014 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме победителем рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме признан участник размещения заказа с порядковым номером заявки 2 – Закрытое акционерное общество «Альфа» (ИНН: 7813524719; 197022, г. Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 37, лит. В, офис 610; далее – ЗАО «Альфа»).

11.02.2014 между государственным заказчиком – Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области и ЗАО «Альфа» был заключен государственный контракт № 2014.21604 (реестровый номер контракта – 0150200002514000003) на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта: «Физкультурно-оздоровительный комплекс, ул. Мерецкова д. 5 г. Малая Вишера Новгородская область» для государственных нужд Новгородской области (цена контракта – 77 257 070,80 рублей; далее – Государственный контракт № 2014.21604 от 11.02.2014).

Согласно пункту 5.6 Государственного контракта № 2014.21604 от 11.02.2014 третьей стороной по нему выступает Государственное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Новгородской области» (далее – ГБУ «УКС Новгородской области»), осуществляющее контроль за выполнением работ,

входящих в предмет государственного контракта, и приемку их результатов.

В соответствии с пунктом 1 Дополнительного соглашения № 2 от 30.06.2015 к Государственному контракту № 2014.21604 от 11.02.2014 стороны пришли к соглашению, что в связи с реорганизацией ЗАО «Альфа» в форме преобразования в ООО «Альфа», а также руководствуясь пунктом 4 статьи 56 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», пунктом 5 статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК), все права и обязанности в рамках Государственного контракта № 2014.21604 от 11.02.2014 перешли к правопреемнику ЗАО «Альфа» - ООО «Альфа».

В соответствии с пунктом 13 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в частности, сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 19.2 Закона о размещении заказов заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, что это было предусмотрено контрактом (аналогичная норма содержится в части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 12.2 Государственного контракта № 2014.21604 от 11.02.2014 расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 2 статьи 715 ГК если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с пунктом 2.2.2 Государственного контракта № 2014.21604 от 11.02.2014 выполнение работ по контракту должно быть завершено не позднее 01.08.2016.

Однако, согласно представленным государственным заказчиком Сведениям, в частности Справкам о стоимости выполненных работ и затрат от 30.05.2014, 25.07.2014, 26.08.2014, 17.09.2014, 19.11.2014, 26.11.2014, 22.12.2014, 31.03.2015, 15.06.2015, 10.07.2015, 29.07.2015, 21.08.2015, 24.08.2015, 11.09.2015, 28.10.2015, 25.11.2015, 30.11.2015, 24.12.2015, 25.12.2015, 28.12.2015, 31.12.2015, работы, предусмотренные Государственным контрактом № 2014.21604 от 11.02.2014, выполнены не в полном объеме (в частности, не закончены работы по смонтированным конструкциям наружного и внутреннего остекления, остановлены работы по благоустройству и т.д.; всего не выполнено работ на общую сумму около 13 000 000,00 рублей), Календарный график выполнения строительных работ (Приложение № 1 к Государственному контракту № 2014.21604 от 11.02.2014) подрядчиком не соблюдается (последний раз подрядчик – ООО «Альфа» отчитывался о выполненных работах 31.12.2015).

Государственным заказчиком – Департаментом транспорта и дорожного

хозяйства Новгородской области и третьей стороной по контракту – ГБУ «УКС Новгородской области» в адрес ООО «Альфа» неоднократно направлялись письма с требованиями выполнения работ, предусмотренных Государственным контрактом № 2014.21604 от 11.02.2014.

Кроме того, согласно представленным Сведениям, участником открытого аукциона в электронной форме, признанным его победителем - ООО «Альфа, в качестве обеспечения исполнения государственного контракта была представлена Банковская гарантия от 05.02.2014, выданная Коммерческим банком «ИстКом-Финанс» (Общество с ограниченной ответственностью) (далее - Коммерческий банк «ИстКом-Финанс»).

Однако, согласно приказу № ОД-1655 от 07.07.2014 Центрального банка Российской Федерации лицензия на осуществление банковских операций у кредитной организации - Коммерческий банк «ИстКом-Финанс» с 07.07.2014 отозвана, деятельность кредитной организации прекращена.

В связи с изложенным, подрядчик должен был представить новое обеспечение исполнения контракта взамен утратившей силу банковской гарантии, что ООО «Альфа» сделано не было.

На основании вышеизложенного, 23.05.2016 государственным заказчиком – Департаментом транспорта и дорожногo хозяйства Новгородской области было принято решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 2014.21604 от 11.02.2014 (приказ № 136 от 23.05.2016 Департамента транспорта и дорожногo хозяйства Новгородской области; далее – Решение об одностороннем отказе) в связи с нарушением ООО «Альфа» обязательств, предусмотренных Государственным контрактом № 2014.21604 от 11.02.2014, а именно по причине полного прекращения подрядчиком деятельности на объекте «Физкультурно-оздоровительный комплекс, ул. Мерецкова д. 5 г. Малая Вишера Новгородская область» (далее - Объект), прекращения осуществления охраны Объекта, не предоставления нового обеспечения исполнения контракта в связи с отзывом лицензии у кредитной организации Коммерческий банк «ИстКом-Финанс».

Согласно части 4 статьи 19.2 Закона о размещении заказов решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия этого решения, размещается на официальном сайте и направляется поставщику (исполнителю, подрядчику) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (исполнителя, подрядчика), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование данного уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (исполнителю, подрядчику). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (исполнителю, подрядчику) данного уведомления или дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (исполнителя, подрядчика) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения подтверждения или информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения на официальном

сайте решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение об одностороннем отказе государственным заказчиком – Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области в день его принятия (23.05.2016) было размещено на официальном сайте и направлено подрядчику – ООО «Альфа» посредством отправления по электронной почте на адрес электронный почты, содержащийся в сведениях об участнике размещения заказа на сайте оператора электронной площадки - Общества с ограниченной ответственностью «РТС-Тендер» в сети «Интернет» (e-mail: etp.alfa.co@gmail.com), а также направлено подрядчику посредством курьерской службы доставки.

Кроме того, 24.05.2016 Решение об одностороннем отказе государственным заказчиком также было направлено заказным письмом с уведомлением о вручении на адрес места нахождения подрядчика – ООО «Альфа», указанный в Государственном контракте № 2014.21604 от 11.02.2014 (и соответствующий сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц относительно ООО «Альфа»).

Решение об одностороннем отказе, направленное государственным заказчиком заказным письмом с уведомлением о вручении, было получено подрядчиком – ООО «Альфа» 31.05.2016.

В соответствии с частью 5 статьи 19.2 Закона о размещении заказов решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта (аналогичная норма содержится в части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Таким образом, с учетом части 5 статьи 19.2 Закона о размещении заказов датой надлежащего уведомления ООО «Альфа» об одностороннем отказе от исполнения контракта является 31.05.2016.

В соответствии с частью 6 статьи 19.2 Закона о размещении заказов заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (исполнителя, подрядчика) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения (аналогичная норма содержится в части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе).

В течение установленного Законом о размещении заказов срока ООО «Альфа» не предпринимало мер по исполнению Государственного контракта № 2014.21604 от 11.02.2014, необходимые работы выполнены не были, надлежащее обеспечения исполнения государственного контракта взамен недействительной банковской гарантии подрядчиком представлено не было.

Таким образом, Решение об одностороннем отказе вступило в силу 14.06.2016, то есть по истечении десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (исполнителя, подрядчика) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 19.2 Закона о размещении заказов сведения о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включаются в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (аналогичные положения установлены статьей 104 Закона о контрактной системе).

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта государственным заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у государственного заказчика имелись, решение государственным заказчиком либо судом не отменено, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области в отношении ООО «Альфа», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

При проведении внеплановой проверки нарушений Закона о размещении заказов и Закона о контрактной системе в действиях государственного заказчика – Департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области в части соблюдения процедуры принятия Решения об одностороннем отказе не усматривается.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, статьи 19, статьи 19.2 Закона о размещении заказов, статьей 95, статьей 104, статьей 112 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» от 25.11.2013 № 1062, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Департаментом транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1) по факту одностороннего отказа государственного заказчика – Департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от исполнения государственного контракта № 2014.21604 от 11.02.2014 (реестровый номер контракта – 0150200002514000003), заключенного с Обществом с ограниченной ответственностью «Альфа» (ИНН: 7813602332; 197022, г. Санкт-Петербург, ул. Профессора Попова, д. 37, лит. В, офис 610) по итогам размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта: «Физкультурно-оздоровительный комплекс, ул. Мерецкова д. 5 г. Малая Вишера Новгородская область» для государственных нужд Новгородской области, извещение № 0150200000613002461 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 20.12.2013, включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения

внеплановой проверки и проверки факта одностороннего отказа государственного заказчика – Департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области от исполнения контракта в действиях государственного заказчика не установлено.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.В. Петрова

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.