ОПРЕДЕЛЕНИЕ о назначении дела № 077/01/17-19986/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению 25.11.2021 г. Москва Председатель Комиссии Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/17-19986/2021 о нарушении антимонопольного законодательства "..." УСТАНОВИЛ: Московским УФАС России (далее также - Управление) по результатам рассмотрения коллективного заявления Центра детского творческого развития «Светлячок» (далее — Заявитель) от 10.08.2021 № 07-04-8346/21 (вх. № 68234/21 от 11.08.2021) о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях Управы Рязанского района города Москвы (далее - Управа) выявлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении конкурса на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы, на территории Рязанского района Юго-Восточного административного города Москвы (лот № 1 - г. Москва, ул. Шатурская, дом 8, этаж 1, помещение № 1, комнаты 1-16, площадь 181.7 кв.м; лот № 3 г. Москва, ул. Зарайская, дом 51, корпус 2, Этаж 1, помещение № 1, комнаты 1,-7, 10-13, 15, 16, 2021-77588 2 площадь 178 кв.м) (далее - Конкурс). Постановлением Правительства Москвы от 18.11.2014 № 680-ПП «О мерах по реализации органами местного самоуправления муниципальных округов в городе Москве отдельных полномочий города Москвы в сфере работы с населением по месту жительства, внесении изменений в правовые акты Правительства Москвы и признании утратившим силу правовых актов (отдельных положений правовых актов) Правительства Москвы» (далее - Постановление № 680-ПП) определено, что: - из числа нежилых помещений, переданных в оперативное управление управе района города Москвы, а также в безвозмездное пользование администрации муниципального округа, правовым актом управы района города Москвы и администрации муниципального округа соответственно определяется перечень нежилых помещений для организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства (пункт 1.1. Постановления № 680-ПП): - социально ориентированные некоммерческие организации заключают с управой района города Москвы или администрацией муниципального округа договоры на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, включенных в перечень нежилых помещений, по результатам проведения конкурса (пункт 1.5. Постановления № 680-ПП); - порядок организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров утверждается управой района города Москвы или советом депутатов муниципального округа на основании типового порядка, утверждаемого Департаментом территориальных органов исполнительной власти города Москвы (пункт 1.6 Постановления № 680-ПП). Приказом Департамента территориальных органов исполнительной власти города Москвы от 29.01.2015 № 6 утвержден Типовой порядок организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы (далее — Типовой порядок), пунктом 1.5 которого

предусмотрено, что решение о победителе Конкурса принимает Совет депутатов муниципального округа. В решении указывается участник конкурса, признанный победителем, а также участник конкурса, признаваемый победителем конкурса в случае отказа участника, признанного победителем конкурса, от заключения договора. В соответствии с Типовым порядком распоряжением Управы от 17.05.2021 № РГ-45/1 утверждён порядок организации и проведения конкурсов на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных программ (проектов) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, 2021-77588 3 находящихся в собственности города Москвы (далее - Порядок), положения которого аналогичны положениям Типового порядка. Организатором конкурсов согласно пункту 3.1 Порядка является Управа (далее - Организатор конкурса, Заказчик). На основании пунктов 4.1 - 4.3 Порядка для организационно-распорядительных мероприятий Конкурса создается конкурсная комиссия (далее - Конкурсная комиссия), в состав которой включаются представители заказчика, депутаты Совета депутатов муниципального округа, представители префектуры административного округа города Москвы, а также могут включаться представители уполномоченных органов исполнительной власти города Москвы и независимые эксперты. Конкурсная комиссия в соответствии с пунктом 4.5 Порядка осуществляет следующие организационно-распорядительные функции: - вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе, ведение протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе; - рассмотрение заявок на участие в конкурсе, принятие решения о допуске к участию в конкурсе, ведение протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе; - анализ и сопоставление заявок на участие в конкурсе, принятие рекомендаций по определению победителя конкурса, принятие рекомендаций по определению победителя конкурса, в случае отказа участника, признанного победителем конкурса, от заключения договора; - принятие решения об отстранении участника конкурса от участия в конкурсе, в случаях, предусмотренных Порядком. Вместе с тем, согласно пунктам 14.2 - 14.6 Порядка, анализ и сопоставление заявок проводится с целью установления соответствия проектов социальных программ (проектов) требованиям к социальной программе (проекту), а также взаимного сопоставления показателей проектов социальных программ (проектов) Участников конкурса. По результатам анализа и сопоставления заявок и конкурсных предложений Конкурсная комиссия принимает решение о ранжировании представленных проектов социальных программ (проектов). Участник конкурса, социальной программе (проекту) которого был присвоен первый номер, рекомендуется в качестве победителя Конкурса, участник Конкурса, социальной программе (проекту) которого был присвоен второй номер, рекомендуется как победитель Конкурса в случае отказа участника, признанного победителем Конкурса, от заключения договора. Протокол анализа и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, рекомендаций по определению победителя Конкурса составляется в двух экземплярах, один из которых хранится у заказчика, а второй вместе с представленными на конкурс социальными программами (проектами) направляется в Совет депутатов муниципального округа для рассмотрения и принятия решения о победителе Конкурса. Типовой порядок и Порядок не содержат критериев оценки заявок и порядок присвоения заявкам участников Конкурса бальных оценок. В свою очередь, отсутствие критериев оценки заявок и порядка присвоения баллов 2021-77588 4 в Типовом порядке и Порядке, не освобождает Организатора конкурса от установления данных критериев и

порядка в извещении и конкурсной документации. Критерии оценки заявок, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов, входящих в состав заявки, являются необходимыми для участников Конкурса, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов при проведении конкурсов. Конкурсная документация, утвержденная распоряжением Управы от 17.05.2021 № РГ-45/1 «О проведении конкурса на право заключения на безвозмездной основе договоров на реализацию социальных проектов (программ) по организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства в нежилых помещениях, находящихся в собственности города Москвы, на территории Рязанского района Юго-Восточного административного округа города Москвы» не содержит критериев оценки заявок и порядка присвоения баллов. Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе выразившиеся в нарушении порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. Отсутствие в конкурсной документации критериев оценки заявок, порядка начисления баллов и иных существенных условий, позволяющих определить победителя конкурса, содержит в себе признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. На основании изложенного издан приказ Московского УФАС России от 10.11.2021 № 222 о возбуждении дела № 077/01/17-19986/2021 и создании Комиссии по рассмотрению дела № 077/01/17-19986/2021 по признакам нарушения Управой пункта 3 части 1 статьи 17 Закона защите конкуренции. В связи с изложенным, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции, с учетом приказа от 25.11.2021 № 233 об изменении состава Комиссии Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства о нарушении антимонопольного законодательства, ОПРЕДЕЛИЛ: 1. Назначить дело № 077/01/17-19986/2021 к рассмотрению на 14.12.2021 года в 11 час. 00 мин. Дистанционно (посредством видеоконференцсвязи/программное обеспечение TrueConf). Приглашением в видеоконференцию является ссылка: https://fas6.tconf.rt.ru/c/4225801921. 2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве: 2021-77588 5 – заявителя: РОО ЦТРД «Светлячок» (Шатурская ул., 8, город Москва, 109428, svetlyachok_uvao@mail.ru, shtab.kurgansky@yandex.ru); – ответчика: Управа Рязанского района города Москвы (Новокузьминская 1-я ул., д. 10, Москва, 109377, uprava-ryazansky@mos.ru); 3. Управе представить в адрес Управления в срок до 10.12.2021 следующие сведения и документы (заверенные надлежащим образом копии): 1) Письменные пояснения в связи с изложенными обстоятельствами; 2) Копии всех заявок участников конкурса по оспариваемым лотам; 3) Письменные пояснения с правовым и фактическим обоснованием оценки заявок участников конкурса по всем лотам со ссылками на положения Конкурсной документации, а именно: пояснения какие именно документы представлены участниками конкурса, что позволило заказчику присвоить максимальный балл победителю конкурса и иное количество баллов участнику, занявшему второе место. Права лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотрены статьей 43 Закона о защите конкуренции.