

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-61/17

31 января 2017 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) ;

с участием представителей

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Организатор торгов) ;

в отсутствие представителей ООО «СПЕЦСТРОЙ» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№1516-ЭП/17 от 20.01.2017) ООО «СПЕЦСТРОЙ» на действия организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при организации и проведении открытого конкурса на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции канализационных сетей II очередь» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (извещение №31604462796, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

09 декабря 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31604462796 о проведении открытого конкурса на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции канализационных сетей II очередь» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», включая документацию на проведение открытого конкурса (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от

18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Положение о закупках) версия 16 от 26.08.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	393 129 270,98 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	09.12.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	08.02.2017 в 14:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	15.02.2017 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г.Санкт-Петербург, ул.Шпалерная д.56, литера АК, 2 этаж, малый конференц-зал «Диалог»

2. Заявитель также указывает, что установленный порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника» Закупки является необъективным и необоснованно ограничивает конкуренцию.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/1884/17 от 24.01.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Основания для возврата жалобы Заявителю у антимонопольного органа отсутствуют, поскольку, в соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

- 1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ;
- 2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;
- 4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей;
- 5) акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» относится к государственным унитарным предприятиям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Согласно извещению о Закупке предметом Закупки является выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции канализационных сетей.

Как указано в п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 11 тома 2 Закупочной документации для оценки заявок заказчиком применяется балльная система оценки заявок с учетом следующих критериев (показателей):

Номер критерия оценки заявок	Наименование критерия оценки заявок	Значимость критерия, %
1.	Цена договора (минимальная твердая стоимость выполнения работ, являющихся предметом конкурса, предложенная участником конкурса, при условии соответствия всем требованиям конкурсной документации).	60
2.	<p>Квалификация участника конкурса: Деловая репутация:</p> <p>Индекс деловой репутации Участника, полученный на основании оценки соответствия требованиям ГОСТ Р 66.1.03-2016 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций» и требованиями Системы добровольной сертификации «Компетентность и экспертная оценка» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии РОСС RU.31490.04ИЕГ1) или требованиями Системы добровольной сертификации «Развитие, качество, актуальность» (регистрационный номер Системы добровольной сертификации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии РОСС RU.31491.04ИЕД1) (далее – СДС)</p>	40

При этом, пп. 8 п. 11 тома 2 Закупочной документации установлено следующее:

При оценке заявок по критерию «Квалификация участника: Деловая репутация» заявка Участника может получить от 0 до 100 баллов.

Значение индекса	Кол-во баллов
Значение индекса деловой репутации от 90 и выше по требованиям ГОСТ Р 66.1.03-2016 и СДС	100
Значение индекса деловой репутации от 81 до 89 по требованиям ГОСТ Р 66.1.03-2016 и СДС	70
Значение индекса деловой репутации от 66 до 80 по требованиям ГОСТ Р 66.1.03-2016 и СДС	40
Значение индекса деловой репутации от 51 до 65 по требованиям ГОСТ Р 66.1.03-2016 и СДС	10
Значение индекса деловой репутации от 0 до 50 по	0

Требования к ГОСТ Р 66.1.03-2016 и СДС либо отсутствие сертификата	Кол-во баллов

Индекс деловой репутации должен быть актуален на момент подачи заявки Участником.

Сертификат должен быть выдан лицом, допущенным в указанные СДС. Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации строительной организации по следующему виду работ в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2):

42.21. Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения.

В случае отсутствия у Участника Индекса деловой репутации Участника, полученного на основании оценки соответствия требованиям ГОСТ Р 66.1.03-2016 «Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций» и требованиям СДС заявке Участника конкурса присваивается количество баллов равное 0, при этом заявка Участника конкурса не подлежит отклонению.

Представитель Организатора торгов в возражениях на жалобу Заявителя пояснил, что Организатором торгов при оценке квалификации участника принято решение руководствоваться рейтингом (индексом) деловой репутации участника, полученным на основании оценки соответствия субъектов предпринимательской деятельности требованиям национальных стандартов Российской Федерации системы стандартов ГОСТ Р 66.0.01-2015 «Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка опыта и деловой репутации субъектов предпринимательской деятельности. Национальная система стандартов. Оценка опыта и деловой репутации строительных организаций», утвержденным и введенным в действие Приказом Росстандарта от 17.02.2016 № 54-ст., т. к. по мнению Организатора торгов, национальным стандартом выявлены и закреплены критерии оценки деловой репутации компаний, имеющие объективные и измеряемые показатели, которые являются надежной оценкой участников проведенной закупки, а также Организатором торгов учтено, что оценку опыта и деловой репутации проводят не менее чем два эксперта по оценке деловой репутации: один эксперт в области строительного контроля и один финансовый аудитор.

Учитывая также, что установленный порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника: Деловая репутация» не выступает ограничением по допуску к участию в Закупке, не содержит излишне

суженных показателей или не относящихся к предмету Закупки условий, третий доводы жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит неподтвержденными и по указанному доводу не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

4 . Рассмотрев жалобу (вх.№1516-ЭП/17 от 20.01.2017) ООО «СПЕЦСТРОЙ» на действия организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при организации и проведении открытого конкурса на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции канализационных сетей II очередь» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (извещение №31604462796), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» нарушений организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№1516-ЭП/17 от 20.01.2017) ООО «СПЕЦСТРОЙ» на действия организатора торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при организации и проведении открытого конкурса на выполнение строительно-монтажных работ по реконструкции канализационных сетей II очередь» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (извещение №31604462796) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.