РЕШЕНИЕ

21 января 2021 года г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена 21 января 2021г.

В полном объеме решение изготовлено 4 февраля 2021г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушені антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: **<.....>**;

Члены комиссии:

<.....>

<.....>;

в присутствии:

представителя филиала «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» г доверенности № **<.....>** от 01.07.2020г. – **<.....>**, в отсутствие законно представителя Общества, уведомленного надлежащим образом (филис «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - почтовый идентификато 30099154316809, ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - почтовый идентификато 30099154316960);

представителя АО «ТНС энерго Тула» по доверенности № **<.....>**от 31.12.2020г. **<.....>**в отсутствие законного представителя Общества, уведомленно надлежащим образом (почтовый идентификатор - 30099154316977);

председателя ЖСК «Наш дом» - **<.....>**

УСТАНОВИЛА:

25.02.2020г. в Тульское УФАС России поступило заявление ЖСК «Наш дом» нарушении ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» (сетева организация) антимонопольного законодательства, путем формирования объем оказанных услуг по передаче электрической энергии, применяя поряд определения объема поставленной электроэнергии, установленный Основным положениями функционирования розничных рынков электрической энерги утвержденными постановлением Правительства от 04.05.2012г. № 442 (далее Основные положения).

Между АО «ТНС энерго Тула» и ЖСК «Наш дом» заключен договор на снабжени электрической энергией № 4221091 от 22.01.2014г., предметом которого являет продажа электрической энергии исполнителю (ЖСК «Наш дом») в объем необходимых для обеспечения оказания собственникам (пользователя помещений услуги по энергоснабжению в соответствии с Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила предоставлени коммунальных услуг).

15.04.2019г. специалистами сетевой организации проведена инструментальн проверка узла учета электроэнергии объекта ЖСК «Наш дом», расположенно по адресу: Тульская область, г. Кимовск, ул. Потехина, в ходе которой, выявлен нарушение, а именно некорректное исчисление прибором учета параметр мощности и соответственно, объема электропотребления, о чем составлен а допуска, замены и (или) инструментальной проверки измерительного комплекс электрической энергии № 313 от 15.04.2019г.

Сетевой организацией произведен расчет объема потребленной энергии ЖС «Наш дом» за период с января по март 2019 года исходя из показаний расчетно прибора учета за аналогичный период предыдущего года с января по март 20 года.

Объем потребления электроэнергии за период с января 2018 года по март 20 года составил 21839 кВт.ч (январь 7685 кВт.ч + февраль 6225 кВт.ч + март 7929 кВт.ч

Учитывая, что за период с января 2019 года по март 2019 года потребителю бы начислено 12693 кВт.ч по прибору учета (январь 5762 кВт.ч + февраль 4439 кВт.ч март 2492 кВт.ч), доначисление составило 9146 кВт.ч.

При расчете электроэнергии сетевая организация руководствовалась пунктам 166 и 179 Основных положений, согласно которым, в случае неисправност утраты или истечения срока межповерочного интервала расчетного прибор учета либо его демонтажа в связи с поверкой, ремонтом или замен определение объема потребления электрической энергии (мощности) оказанных услуг по передаче электрической энергии осуществляется в порядк установленном пунктом 166 настоящего документа для случая непредставлен показаний прибора учета в установленные сроки.

Согласно указанному пункту, в случае непредставления потребителем показан расчетного прибора учета в установленные сроки и при отсутствии контрольно прибора учета:

для 1-го и 2-го расчетных периодов подряд, за которые не предоставлен показания расчетного прибора учета, объем потребления электрическ энергии, а для потребителя, в расчетах с которым используется ставка мощность, - также и почасовые объемы потребления электрической энерги определяются исходя из показаний расчетного прибора учета за аналогичн расчетный период предыдущего года, а при отсутствии данных за аналогичн расчетный период предыдущего года - на основании показаний расчетно прибора учета за ближайший расчетный период, когда такие показания бы предоставлены;

для 3-го и последующих расчетных периодов подряд, за которые н предоставлены показания расчетного прибора учета, объем потреблен электрической энергии определяется расчетным способом в соответствии подпунктом "а" пункта 1 приложения N 3 к Основным положениям, а д потребителя, в расчетах с которым используется ставка за мощность, почасов объемы потребления электрической энергии определяются расчетным способо в соответствии с подпунктом "б" пункта 1 приложения N 3 к Основным положениям

Пунктом 184 Основных положений установлено, что определение объем потребления электрической энергии потребителями коммунальной услуги п электроснабжению осуществляется в порядке, установленном Правилам предоставления коммунальных услуг.

Определение объемов покупки электрической энергии, поставленн исполнителю коммунальных услуг в лице управляющей организации и товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или ино специализированного потребительского кооператива, в том числе на вводе многоквартирный дом, осуществляется в соответствии с Правилам обязательными при заключении управляющей организацией или товарищество собственников жилья либо жилищным кооперативом или ин специализированным потребительским кооперативом договоров ресурсоснабжающими организациями, утвержденными постановление

Правительства РФ от 14.02.2012 № 124 (далее – Правила № 124).

В соответствии с подпунктом «з» пункта 18 Правил № 124 в договор ресурсоснабжения предусматривается порядок взаимодействия сторон пр выявлении неисправности коллективного (общедомового) прибора учета, а так порядок расчета размера платы за поставленный коммунальный ресурс указанном случае (определяется с учетом требований к расчету размера пла за коммунальную услугу, предоставленную потребителю, при выявлен неисправности коллективного (общедомового) прибора учета, установленн Правилами предоставления коммунальных услуг).

Согласно частью 1 статьи 3 Федерального закона «О защите конкуренци настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, котор связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в котор участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лиц организации, федеральные органы исполнительной власти, орга государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местно самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы и организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный ба Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальн предприниматели.

В соответствии с пунктом 10 статьи 4 Федерального закона «О защит конкуренции» под монополистической деятельностью понимает злоупотребление хозяйствующим субъектом, группой лиц своим доминирующ положением, соглашения или согласованные действия, запрещенн антимонопольным законодательством, а также иные действия (бездействие признанные в соответствии с федеральными законами монополистическо деятельностью.

Применение ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерг расчетного способа, предусмотренного Основными положениями, к ЖСК «Но дом», потребляющему электроэнергию в целях обеспечения собственник (пользователей) помещений коммунальной услугой по энергоснабжению, ведет несоразмерному увеличению им платы за объем фактически непотребленно ресурса, искусственному увеличению полезного отпуска электроэнергии, опла которого осуществляет гарантирующий поставщик, а, следовательн уменьшению потерь электрической энергии сетевой организации, котор должны приобретаться и оплачиваться ею.

Сетевая организация является профессиональным субъектом рын электрической энергии, обладающим определенным статусом, функциями обязанностями. Нарушения со стороны сетевой организации при проведен расчетов может повлечь за собой нарушение прав потребител электроэнергии, в том числе граждан, являющихся самой незащищенн социальной категорией потребителей.

Необоснованное применение ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиа

«Тулэнерго» расчетного способа, предусмотренного Основными положениями, ЖСК «Наш дом», потребляющему электроэнергию в целях обеспечен собственников (пользователей) помещений коммунальной услугой п энергоснабжению противоречит действующему законодательству.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» установле запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положен хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являть недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемлен интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательск деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно правовой позиции Пленума ВАС РФ, отраженной в постановлении 30.06.2008г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применение арбитражными судами антимонопольного законодательства» (пункт 4), д квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующ положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранен конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующ последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольн органом

Из содержания статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественн монополии является хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занят производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услу по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъект естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» положен хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарн рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признает доминирующим.

Исследовав доказательства, имеющиеся в материалах настоящего дел Комиссия Управления приходит к выводу, что ПАО «МРСК Центра и Приволжья» лице филиала «Тулэнерго», осуществляя деятельность по передаче электрическ энергии, являясь субъектом естественной монополии, неправомерно примен к ЖСК «Наш дом», приобретающему коммунальную услугу по электроснабжен в целях электроснабжения жилых объектов и домовладений, расчетный спосо определенный Основными положениями, что приводит к необоснованн увеличению полезного отпуска электроэнергии, чем ущемляются интере Кооператива, и создает ситуацию, которая ведет к неправильному определен объемов потребленной гражданами электроэнергии, некорректным начислени и, как следствие, создает угрозу введения ограничения (приостановлен предоставления электроэнергии потребителям ввиду наличия (возникновен

задолженности, тем самым ущемляет права и законные интересы Кооператива, нарушает требования части 1 статьи 10 Федерального закона «О защит конкуренции».

20.10.2020г. всем лицам, участвующим в деле, направлено заключение п обстоятельствам дела № 071/01/10-520/2020 (исх. 2/5559) согласно статье 48 Федерального закона «О защите конкуренции».

03.11.2020г. филиалом «Тулэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжь предоставлены пояснения (вх. № 6858 от 03.11.2020г.) в отношении обстоятельст изложенных в заключении.

Комиссия Управления, рассмотрев данные пояснения, пришла к выводу, ч изложенные в них доводы не свидетельствуют о наличии в действиях (бездействи ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» по делу признак иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, п признакам которого принято заключение об обстоятельствах дела, а также о отсутствии оснований для принятия решения об отложении рассмотрения дела нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 1 час 1.1 статьи 47 настоящего Федерального закона и продолжении рассмотрен дела.

Учитывая, что документов, свидетельствующих о прекращении нарушения ПА «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго» не представлен Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьям 49, 50 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерг** занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг по передач электрической энергии в географических границах территории Кимовско района Тульской области, определенных балансовой принадлежностью е сетей, с долей 100 процентов.

2. Признать **ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерг** нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

3. Выдать **ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерг** предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закон «О защите конкуренции».

4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Тульско УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении ответственных лиц **ПА «МРСК Центра и Приволжья» в лице филиала «Тулэнерго»** к административно ответственности по части 2 статьи 14.31 Кодекса РФ об административн

правонарушениях.

Председатель Комиссии **<.....>**
Члены Комиссии: **<.....>**
<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.