ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 072/04/9.21-337/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования

12.08.2020 г. г. Тюмень

Я, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за монополистической деятельностью Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области ..., рассмотрев обращение ... (далее – ..., Заявитель), указывающее на наличие события административного правонарушения, предусмотренного статьёй 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в действиях акционерного общества «Россети Тюмень» (ИНН 8602060185, ОГРН 1028600587399) (далее – АО «Россети Тюмень», Общество, сетевая организация),

УСТАНОВИЛ:

В Тюменское УФАС России поступило обращение ...(вх. № 8059 от 10.08.2020) на действия АО «Россети Тюмень», выразившиеся в нарушении технических условий, сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям и нарушении норм действующего законодательства.

Правоотношения по заключению договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям подлежат правовому регулированию в соответствиями с положениями Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила №861).

Как следует из заявления и представленных материалов, 08.05.2019 между АО «Тюменьэнерго» и физическим лицом ...был заключен Договор № Т13/19/0977-ДТП об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, в соответствии с которым:

максимальная мощность присоединяемых устройств 15 кВт;

категория надежности III;

класс напряжения электрических сетей 0,4 кВ;

срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня его заключения.

20.05.2019 АО «Россети Тюмень» получило уведомление ... о выполнении им технических условий.

22.07.2019 АО «Россети Тюмень» и ... был составлен Акт о выполнении технических условий, в соответствии с которым мероприятия по осуществлению технологического присоединения выполнены.

22.07.2020 АО «Россети Тюмень» и ... был составлен Акт об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с п. 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с п. 8 Правил № 861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям N 4 - 7 любым способом ее подачи (очно, почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

В соответствии с абз. 18 п. 15 Правил № 861 Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

По смыслу пункта 16 Правил № 861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов

электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) для осуществления мероприятий по технологическому присоединению, отнесенных к обязанностям сетевой организации, - при временном технологическом присоединении;

4 месяца - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт.

Соответственно, сетевая организация обязана была выполнить мероприятия по технологическому присоединению не позднее 08.09.2019.

В соответствии с п. 90 Правил № 861 срок проведения мероприятий по проверке сетевой организацией выполнения заявителем технических условий (с учетом направления заявителю подписанного сетевой организацией акта о выполнении технических условий) не должен превышать 10 дней со дня получения сетевой организацией уведомления от заявителя о выполнении им технических условий либо уведомления об устранении замечаний вне зависимости от факта выполнения технических условий со стороны сетевой организации.

Соответственно, сетевая организация обязана была провести проверку выполнения технических условий не позднее 31.05.2020.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения (технологического присоединения) к** магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, **электрическим сетям**, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям **установлена статьёй 9.21 КоАП РФ**.

В соответствии с абз. 7 п. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относятся услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии со сведениями из ЕГРЮЛ АО «Россети Тюмень» осуществляет деятельность по передаче электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям.

На основании Приказа № 127/8 от 19.12.1997 АО «Россети Тюмень» включено в реестр субъектов естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии.

По смыслу ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения или при длящемся административном правонарушении со дня обнаружения административного правонарушения.

В соответствии с п. 6 ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях служит непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе, сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

С учетом вышеизложенного, должностное лицо пришло к выводу, что представленные материалы и сведения являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 9.21 КоАП РФ, по факту нарушения Обществом 4-месячного срока для осуществления мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.

Руководствуясь ст. 24.5, ст. 28.1 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении АО «Россети Тюмень» дело по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, по факту нарушения положений Правил № 861.

2. Привлечь ... к участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве потерпевшего.

3. Провести административное расследование.

4 . **АО «Россети Тюмень» необходимо не позднее «18» августа 2020 года представить в адрес Тюменского УФАС России** (либо оригиналы направить почтой, копии направить на адрес to72@fas.gov.ru; либо представить нарочно по адресу: г. Тюмень, ул. Мельничная, д. 10) следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения:

- письменные пояснения относительно вменяемого правонарушения;

- всю переписку по вопросу заключения договора № Т13/19/0977-ДТП с ...;

- письменные пояснения относительно порядка осуществления технологического присоединения устройств Заявителя – непосредственно к электрическим сетям сетевой организации или опосредованно через устройства иного лица (в случае последнего – представить сведения об этом лице и документы о технологическом присоединении в отношении данного лица)

- договор на технологическое присоединение устройств ... к электрическим сетям сетевой организации;

- иные документы и сведения, относящиеся к данному вопросу.

5. АО «Россети Тюмень» надлежит явиться «24» августа 2020 года в 10 часов 30 минут по адресу: г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а, каб. 404 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве.

При себе необходимо иметь документ, удостоверяющий личность; надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих полномочия законного представителя Общества. В случае участия защитника необходимо иметь надлежащим образом оформленную доверенность со всеми правами, предусмотренными ст. 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок законного представителя Общества либо его защитника будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.

В случае неявки указанных лиц, протокол об административном правонарушении будет составлен в порядке, предусмотренном частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с ч. 2 ст. 25.2 КоАП РФ потерпревший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ при невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме судью, орган, должностное лицо, вынесших определение.

В соответствии со ст. 19.7 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений, представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, предусмотрена административная ответственность.

Ведущий специалист-эксперт ОКМД ...