ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № АР-13-15 об административном правонарушении

12.03.2015г.

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Я, заместитель руководителя Башкортостанского УФАС России начальник отдела взаимодействия с государственными органами, аналитической работы и рекламы Дудина Ю.А., рассмотрев в присутствии представителя главного редактора ГУП РБ РИК «Зианчуринские зори» по доверенности №16 от 11.03.2015г. – заместителя главного редактора ГУП РБ РИК «Зианчуринские зори» - <...>, материалы дела № Р-12-15, протокол и материалы дела № АР-13-15 об административном правонарушении в отношении главного редактора ГУП РБ РИК «Зианчуринские зори» <...>

УСТАНОВИЛ:

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О рекламе» целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в РФ единства экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства РФ о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

Целью любого закона является защита и охрана определенных общественных интересов. Включение законодателем в цели Федерального закона «О рекламе» предотвращения и пресечения ненадлежащей рекламы, говорит о том, что распространение такой рекламы уже является угрозой общественным интересам, охраняемым данным законом.

Согласно пункту 4.1 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы (приложение №1 к приказу ФАС России от 26.01.2011 №30) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением коммерческими и некоммерческими организациями законодательства о рекламе.

Управлением Федеральной антимонопольной службы России по Республике Башкортостан была рассмотрена реклама, а именно: «Башинформсвязь» Акционерное общество. Уважаемые жители! В районном узле связи АКЦИЯ! «Все и сразу +» - телефон, интернет, телевидение за 770 руб. в месяц. Подключение бесплатно! Оборудование абоненту выдается во временное пользование.

Неограниченный объем местных телефонных соединений. Скорость интернета 1024 Кбит/сек. Справки по телефонам: 2-10-50; 2-14-40; 2-12-83», размещенную в общественно-политической газете «Зианчуринские зори» № 135 (10524) от 25.11.2014г., рекламораспространитель – ГУП РИК «Зианчуринские зори» (453380, Республика Башкортостан, Зианчуринский район, с Исянгулово, ул. Советская, 9).

Данная реклама имеет признаки нарушения статьи 16 Федерального закона "О рекламе" в части того, что:

- размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой "реклама" или пометкой "на правах рекламы". Объем рекламы в таких изданиях должен составлять не более чем сорок процентов объема одного номера периодических печатных изданий.

В данном случае, в указанном рекламном модуле отсутствует пометка "реклама" или пометка "на правах рекламы".

В соответствии со статьей 38 Федерального закона "О рекламе", ответственность за нарушение требований, установленных статьи 16 указанного закона несет рекламораспространитель.

20.02.2015г. на рассмотрении данного дела присутствовал представитель ГУП РБ РИК «Зианчуринские зори» по доверенности № 13 от 19.02.2015г. – Исангильдина Л.Р., которая пояснила, что работник, замещающий основного работника рекламного отдела, в силу своей неопытности и невнимательности, допустила ошибку в рекламном материале «Башинформсвязь» не сделав пометку «реклама».

Также были представлены документы (вх. №2210 орт 20.02.2015г.): письменные объяснения, согласованный макет рекламы, платежное поручение №626 от 28.11.2014г., счет №481 от 18.11.2014г., счет-фактура №282 от 25.11.2014г., приказ о назначении главного редактора №37к от 09.03.2010г., свидетельство о государственной регистрации юридического лица серии 02 №006226305, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе серии 02 №006250676, Устав ГУП РБ РИК «Зианчуринские зори», свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ТУ02-00961 от 18.04.2013г.,Уста редакции газеты «Зианчуринские зори» от 18.03.2011г., газета от 25.11.2014г. №135 (10524).

Анализ материалов дела показал, что в общественно-политической газете «Зианчуринские зори» № 135 (10524) от 25.11.2014г. на стр. 4 была размещена реклама: «Башинформсвязь» Акционерное общество. Уважаемые жители! В районном узле связи АКЦИЯ! «Все и сразу +» - телефон, интернет, телевидение за 770 руб. в месяц. Подключение бесплатно! Оборудование абоненту выдается во временное пользование. Неограниченный объем местных телефонных соединений. Скорость интернета 1024 Кбит/сек. Справки по телефонам: 2-10-50; 2-14-40; 2-12-83», рекламораспространитель – ГУП РИК «Зианчуринские зори» (453380, Республика Башкортостан, Зианчуринский район, с Исянгулово, ул. Советская, 9) без пометки «реклама».

Общественно-политическая газета «Зианчуринские зори», согласно Уставу, не является специализированным рекламным изданием, следовательно, объем

рекламы в издании должен составлять не более 40% объема одного номера периодического печатного издания и размещение текста рекламы должно сопровождаться пометкой «реклама».

Таким образом, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что в данном случае, ГУП РБ РИК «Зианчуринские зори» была нарушена ст. 16 ФЗ «О рекламе», согласно которой:

- размещение текста рекламы в периодических печатных изданиях, не специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, должно сопровождаться пометкой "реклама" или пометкой "на правах рекламы". Объем рекламы в таких изданиях должен составлять не более чем сорок процентов объема одного номера периодических печатных изданий. Требование о соблюдении указанного объема не распространяется на периодические печатные издания, которые зарегистрированы в качестве специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера и на обложке и в выходных данных которых содержится информация о такой специализации.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона "О рекламе", ответственность за нарушение требований, установленных статьей 16 указанного закона несет рекламораспространитель.

В соответствии с п.3.4 Устава, Учредитель не вправе вмешиваться в деятельность редакции, за исключением случаев, предусмотренных законодательством о средствах массовой информации, настоящим Уставом.

В силу п. 5.5.3 Устава, главный редактор несет ответственность за выполнение требований, предъявляемых к деятельности средств массовой информации законодательством о средствах массовой информации.

В связи с тем, что на момент вынесения решения не было представлено документов, подтверждающих устранение нарушения законодательства о рекламе, Комиссией принято решение о выдаче предписания ГУП РБ РИК «Зианчуринские зори» (453380, Республика Башкортостан, Зианчуринский район, с Исянгулово, ул. Советская, 9).

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России 20.02.2015г.

Решением по делу №Р-13-15 реклама: «Башинформсвязь» Акционерное общество. Уважаемые жители! В районном узле связи АКЦИЯ! «Все и сразу +» - телефон, интернет, телевидение за 770 руб. в месяц. Подключение бесплатно! Оборудование абоненту выдается во временное пользование. Неограниченный объем местных телефонных соединений. Скорость интернета 1024 Кбит/сек. Справки по телефонам: 2-10-50; 2-14-40; 2-12-83», размещенная в общественно-политической газете «Зианчуринские зори» № 135 (10524) от 25.11.2014г., рекламораспространитель – ГУП РИК «Зианчуринские зори» (453380, Республика Башкортостан, Зианчуринский район, с Исянгулово, ул. Советская, 9) нарушает статью 16 Федерального закона "О рекламе".

В связи с тем, что нарушение законодательства РФ о рекламе влечет административную ответственность, вынесено определение о возбуждении дела

(исх. №6/1900 от 20.02.2015г.) об административном правонарушении и проведении административного расследования по ч.1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении РФ, назначено на 12.03.2014г.

12.03.2015г. в отношении главного редактора ГУП РБ РИК «Зианчуринские зори» (исх.№ 6/2674 от 12.03.2015г.) составлен протокол №АР-13-15 об административном правонарушении, в котором представителем главного редактора ГУП РБ РИК <...> – заместителем главного редактора <...> заявлено ходатайство о рассмотрении дела АР-14-15 об административном правонарушении 12.03.2015г. Ходатайство удовлетворено.

Также от представителя главного редактора ГУП РБ РИК <...> – заместителя директора <...> были представлены документы (вх. № 3197 от 12.03.2015г.): доверенность №16 от 11.03.2015г., копия паспорта <...> приказ о назначении №37-к от 09.03.2010г., должностная инструкция директора, лицензия №88488, лицензия №88486, договор от 18.11.2014г.

Событие вменяемого главному редактору ГУП РБ РИК «Зианчуринские зори» <...> административного правонарушения выражается в размещении ненадлежащей рекламы: «Башинформсвязь» Акционерное общество. Уважаемые жители! В районном узле связи АКЦИЯ! «Все и сразу +» - телефон, интернет, телевидение за 770 руб. в месяц. Подключение бесплатно! Оборудование абоненту выдается во временное пользование. Неограниченный объем местных телефонных соединений. Скорость интернета 1024 Кбит/сек. Справки по телефонам: 2-10-50; 2-14-40; 2-12-83», размещенной в общественно-политической газете «Зианчуринские зори» № 135 (10524) от 25.11.2014г., рекламораспространитель – ГУП РИК «Зианчуринские зори» (453380, Республика Башкортостан, Зианчуринский район, с Исянгулово, ул. Советская, 9), так как нарушает статью 16 Федерального закона "О рекламе".

Объект правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.14.3 КоАП РФ – отношения в области получения потребителем достоверной рекламы, соответствующей требованиям законодательства РФ о рекламе.

Субъект правонарушения – главный редактор ГУП РБ РИК «Зианчуринские зори» <...>

Объективная сторона данного правонарушения состоит в размещении ненадлежащей рекламы, недопустимой с точки зрения законодательства РФ о рекламе:

- «Башинформсвязь» Акционерное общество. Уважаемые жители! В районном узле связи АКЦИЯ! «Все и сразу +» - телефон, интернет, телевидение за 770 руб. в месяц. Подключение бесплатно! Оборудование абоненту выдается во временное пользование. Неограниченный объем местных телефонных соединений. Скорость интернета 1024 Кбит/сек. Справки по телефонам: 2-10-50; 2-14-40; 2-12-83», размещенной в общественно-политической газете «Зианчуринские зори» № 135 (10524) от 25.11.2014г., рекламораспространитель – ГУП РИК «Зианчуринские зори» (453380, Республика Башкортостан, Зианчуринский район, с Исянгулово, ул. Советская, 9) так как нарушает статью 16 Федерального закона "О рекламе".

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной в форме умысла. У <...> имелась возможность для соблюдения правил и норм, за

нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения имеется.

Согласно ч.2 ст.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) при назначении административного наказания должностному лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Таким образом, при назначении наказания должностным лицом Управления, рассматривающим дело № АР-13-15, в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, учитывается тот факт, что лицо, привлекаемое к административной ответственности ранее не привлекалась к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч рублей до пятисот тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, ч.1 ст. 14.3, 23.48, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать виновной главного редактора ГУП РБ РИК «Зианчуринские зори» <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и подвергнуть административному наказанию в виде административного штрафа в размере четырех тысяч рублей (4 000 рублей).

Реквизиты для перечисления штрафа:

ГРКЦ Республики Башкортостан Банка России г.Уфа;

БИК 048073001;

Получатель: УФК по Республике Башкортостан (Башкортостанское УФАС России);

ИНН Получателя: 0274090077;

КПП Получателя: 027401001;

Р\с 40101810100000010001;

ОКТМО 80701000

Штраф зачисляется в доход бюджета на код:

Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе

161. 1 16 26000 01 6000 140).

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течении десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 КоАП РФ в случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд или вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.2 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

В соответствии с ч.3 ст.30.2 КоАП РФ жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя

<...>