

Решение по делу № 26
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«12» февраля 2010г. г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Будачевой Г.И. – заместителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И.- главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

...- старшего инспектора отдела координации деятельности тыловых подразделений Управления внутренних дел по Брянской области, действующего на основании доверенности от 11.02.2010 года;

...- директора филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Брянске, действующего на основании доверенности №352900-/09 от 25.12.2009 года;

...- представителя ОСАО «Ингосстрах» г. Брянск, действующего на основании доверенности №02-/10 от 16.01.2010 года;

...- представителя ОСАО «Ингосстрах» г. Брянск, действующего на основании доверенности №05-/10 от 16.01.2010 года;

...- представителя ОСАО «Ингосстрах» г. Брянск, действующего на основании доверенности №14-/10 от 16.01.2010 года,

Рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала ОСАО «Ингосстрах» г. Брянск на действия Управления внутренних дел по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

установила:

05 февраля 2010 г. в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала ОСАО «Ингосстрах» г. Брянск на действия Управления внутренних дел по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Жалоба подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

Рассмотрение жалобы было назначено на «12» февраля 2010 г. на 10 часов 00 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Согласно представленным документам 25.12.2009 года на официальном сайте www.tender.debryansk.ru размещено извещение № 81/2266 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию ответственности владельцев транспортных средств.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе по лоту №1 (до 10 часов 00 минут 27 января 2010 года) поступило четыре заявки следующих участников размещения заказа: ООО «Росгосстрах-Центр», ОСАО «Ингосстрах», ОАО Страховая компания «РОСНО», ОАО «АльфаСтрахование».

По итогам рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе единой комиссией УВД по Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе по лоту №1 следующим участникам размещения заказа: ОСАО «Ингосстрах», ОАО Страховая компания «РОСНО». (Протокол № 8 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 03 февраля 2010 года)

Заявитель не согласен с решением единой комиссии УВД Брянской области об отказе в допуске к участию в конкурсе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе:

1. отсутствие правовых оснований для внесения дополнений в конкурсную документацию до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.
2. предоставление недостоверных сведений об участнике размещения заказа, а именно доверенности лица, подписавшего заявку на участие в конкурсе.

Кроме того, Заявитель в жалобе отмечает, что конкурсная документация на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств не содержит порядка внесения изменений в заявки на участие в открытом конкурсе.

Государственным заказчиком в рамках рассмотрения жалобы возражений по доводам, изложенным в жалобе, не представлено. Представитель УВД по Брянской области ... пояснил, что основания отказа в допуске к участию в конкурсе ОСАО «Ингосстрах» отражены в Протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 03.02.2010 года.

Заслушав пояснения заявителя, государственного заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией государственного заказчика УВД по Брянской области нарушены требования ч.ч.1,2 статьи 27 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение об отказе в допуске участникам размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п. 1 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов.

При обозрении документов, представленных в рамках рассмотрения жалобы установлено, что участником размещения заказа ОСАО «Ингосстрах» 29.12.2009 года представлена заявка на участие в конкурсе по лоту №1 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств. 19.01.2010 года данным участником размещения заказа представлены дополнения к заявке на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с частью 9 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе. Таким образом, в случае если участником размещения заказа до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе внесены изменения в заявку на участие в конкурсе, при этом дополнение к заявке на

участие в конкурсе рассматривается как изменения, то при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе рассматривается одновременно заявка и внесенные в нее изменения.

При обозрении заявки ОСАО «Ингосстрах» на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по лоту №1 установлено, что в состав заявки ОСАО «Ингосстрах» входят все документы, предусмотренные положениями части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, в т.ч. в состав заявки на участие в конкурсе входит нотариально заверенная копия доверенности № 352900-09 от 25.12.2009 года, подтверждающая полномочия директора филиала ОСАО «Ингосстрах» в г. Брянске ... на подписание заявки на участие в открытом конкурсе.

На основании изложенного, у единой комиссии УВД по Брянской области отсутствовали основания для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по лоту №1 ОСАО «Ингосстрах».

2. Государственным заказчиком УВД по Брянской области не нарушены положения п.11 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать порядок и срок отзыва заявок на участие в конкурсе, порядок внесения изменений в такие заявки, поскольку пунктом 9.1. конкурсной документации на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств определено, что участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать поданную им заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия единой комиссией УВД по Брянской области конвертов с заявками на участие в конкурсе, то есть до 10 час. 00 мин. 27 января 2010 года в пункте 2.1. конкурсной документации определены требования к составу заявки на участие в конкурсе, ее оформлению. Требования к заявке и ее оформлению распространяются и на вносимые в нее изменения.

3. Государственным заказчиком УВД по Брянской области нарушены требования п.4.1 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов при определении цены государственного контракта, поскольку цена контракта, сформированная государственным заказчиком, не соответствует обязательным для применения при расчете страховой премии Страховым тарифам по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при определении страховой премии, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Согласно ст. 1 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», страховые тарифы – ценовые ставки, установленные в соответствии с указанным федеральным законом, применяемые страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования и состоящие из базовых ставок и коэффициентов. Таким образом, расчет страховой премии, т.е. цены контракта, должен производиться с применением страховых тарифов.

В соответствии с ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установленные в соответствии с указанным Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения.

Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования, базовые ставки и коэффициенты страховых тарифов, а также порядок их применения страховщиками при расчете страховой премии, являющейся ценой контракта, установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Таким образом, государственным заказчиком должна быть сформирована цена государственного контракта по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

Анализ расчета страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств показал, что при расчете страховой премии государственным заказчиком неверно применен коэффициент КТ (коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства) по позиции №365 «Трактор Т30-69» (спецтехника): государственным заказчиком применен коэффициент КТ 1,3 однако, согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» коэффициент для тракторов – 0,8 следовательно, страховая премия по данной позиции должна составлять 1569,78 рублей, однако у государственного заказчика страховая премия по данной позиции составила 2550,89 рублей.

4. Государственным заказчиком УВД по Брянской области нарушены требования ч.3.3 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается устанавливать кроме предусмотренных указанной нормой требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку пунктом 2.1.9. конкурсной документации установлены следующие требования к оформлению заявок на участие в конкурсе: «Копии представляемых в составе заявки на участие в конкурсе документов должны быть заверены в установленном порядке. При заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «подпись» проставляются заверительная надпись «Верно», должность лица, заверившего копию, личная подпись, расшифровка подписи (инициалы, фамилию), дата заверения, печать участника размещения заказа».

5. Государственным заказчиком УВД по Брянской области нарушены требования ч.4 ст. 25 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 3 ст. 25 Закона о размещении заказов документов и сведений не допускается, поскольку в пункт 2.1.10 конкурсной документации государственным заказчиком включено требование об указании участниками размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе, что оказание услуг, являющихся предметом конкурса, не является для него крупной сделкой.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала ОСАО «Ингосстрах» г. Брянск на действия УВД по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса для оказания услуг по обязательному страхованию ответственности владельцев транспортных средств частично обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях единой комиссии Управления внутренних дел по Брянской области нарушения требований ч.ч. 1, 2 ст.27 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при рассмотрении заявок на участие в

открытом конкурсе по лоту №1.

3. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях Управления внутренних дел по Брянской области нарушения требований ч.4 ст.22, ч.ч. 3.3, 4 ст.25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Выдать государственному заказчику Управление внутренних дел по Брянской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов по лоту №1.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии
Г.И. Будачева
О.И. Макарецва
Е.В.Ястребова

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«12» февраля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Будачевой Г.И. – заместителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И.- главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 12 февраля 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ОСАО «Ингосстрах» в лице филиала ОСАО «Ингосстрах» г. Брянск на действия Управления внутренних дел по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств,

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Управлению внутренних дел по Брянской области устранить нарушения требований ч.4 ст.22, ч. 3.3, 4 ст.25, ч.ч.1,2 ст.27 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1.Отмены Протокола № 6 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 27.01.2010 года по лоту №1.

2.Отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 03.02.2010 года по лоту №1.

3.Размещения на официальном сайте Брянской области для размещения информации о размещении заказов www.tender.debryansk.ru информации об отмене Протокола № 6 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 27.01.2010 года по лоту №1; Протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 03.02.2010 года по лоту №1.

4.Внесения изменений в конкурсную документацию на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по лоту №1 с учетом решения Брянского УФАС России от 12.02.2010 года и требований ч.4 ст.22, ч. 3.3, 4 ст.25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

4.1. Указать в содержании конкурсной документации цену контракта, сформированную с учетом страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при определении страховой премии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2005 года № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии»;

4.2. Установить в содержании конкурсной документации требования к оформлению заявок в соответствии с положениями ч. 3.3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4.3.Исключить из содержания конкурсной документации требование о подтверждении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе, что оказание услуг, являющихся предметом конкурса, не является для него крупной сделкой.

4.4. Разместить на официальном сайте Брянской области для размещения информации о размещении заказов www.tender.debryansk.ru информации о внесении изменений в конкурсную документацию на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств по лоту №1.

5. Продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе по лоту №1 в порядке и сроки, предусмотренные ст. 24 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

6.Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом конкурсе по лоту №1, о внесении изменений в конкурсную документацию и о возможности подачи новых заявок на участие в открытом конкурсе с учетом внесенных изменений в конкурсную документацию.

Предписание должно быть исполнено в срок до 19.02.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 19.02. 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии
Г.И. Будачева
О.И. Макарецва

