

## РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1- 125/2022

Резолютивная часть решения оглашена 04 марта 2022  
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 05 марта 2022

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

К<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок;

Члены Комиссии:

К<...> – начальника отдела контроля органов власти;

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

от заявителя – <...>. – <...>(по доверенности);

от Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края (ИНН: 2225145231, ОГРН: 1132225020344) –А<...> (по доверенности);

рассмотрев жалобу О<...> (вх. № 221978 от 24.02.2022) на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (аукционной комиссии) при проведении торгов на право заключения договора аренды лесных участков для ведения сельского хозяйства в Алтайском лесничестве Алтайского края (закупка № 78005), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба О<...>(вх. № 221978 от 24.02.2022) на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (аукционной комиссии) при проведении торгов на право заключения договора аренды лесных участков для ведения сельского хозяйства в Алтайском лесничестве Алтайского края (закупка № 78005).

Из содержания жалобы следует, что организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт), электронной торговой площадке – «РТС-Тендер» было

размещено информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесных участков для ведения сельского хозяйства в Алтайском лесничестве Алтайского края (закупка № 78005).

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 78005-1 от 13.01.2022 О<...> отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пп. 1.1, 3.7 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует усиленная квалифицированная электронная подпись заявителя либо его представителя».

По мнению подателя жалобы, отказ в допуске нарушает порядок проведения торгов, так как заявка на участие в оспариваемых торгах подана заявителем посредством электронной торговой площадки «РТС-Тендер», заявка подписана ЭЦП.

На заседании Комиссии представитель заявителя на доводах жалобы настаивал.

Представитель организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края ко дню заседания Комиссии УФАС представил письменные возражения, документы и пояснили, что заявка О<...> и приложенные к заявке документы не подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью. Отсутствие электронной подписи на заявке и прилагаемых к ней документах является безусловным основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 3 Лесного кодекса Российской Федерации имущественные отношения, связанные с оборотом лесных участков, лесных насаждений, полученных при использовании лесов и осуществлении мероприятий по сохранению лесов древесины и иных лесных ресурсов, регулируются гражданским законодательством, а также Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Порядок подготовки и организации аукциона на право заключения договора аренды лесного участка определен в статье 78 Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Пунктом 4 ч. 16 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

Комиссией УФАС установлено, что организатором торгов – Министерством

природных ресурсов и экологии Алтайского края на официальный сайт и электронной торговой площадке – «РТС-Тендер» было размещено информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесных участков для ведения сельского хозяйства в Алтайском лесничестве Алтайского края (закупка № 78005).

Пунктом 1.8 документации об аукционе установлено, что «форма (содержание) заявки и инструкция по ее заполнению приведены в разделе N 5 документации об аукционе. Заявка подается на электронную площадку путем заполнения ее электронной формы, начиная с даты и времени приема заявок до даты и окончания приема заявок».

Комиссией УФАС установлено, что форма заявки и инструкция по ее заполнению по оспариваемому аукциону размещена на сайтах [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и <https://i.rts-tender.ru> в составе документации об аукционе.

Пунктом 1 инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме установлено, что заявка на участие в аукционе оформляется в электронном виде на русском языке без сокращений.

**Заявка должна быть заполнена по всем пунктам в формате .docx и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя (п. 1.1 инструкции).**

Пунктом 2.2 инструкции установлено, что заявителями-физическими лицами к заявке прилагается скан образ документа, удостоверяющего личность заявителя, согласие на обработку персональных данных.

Предоставляемые вместе с заявкой документы оформляются с учетом следующих требований: прилагаемые документы должны быть оформлены в виде электронного образа в формате PDF, JPEG. Электронный образ документа создается с помощью средств сканирования. Сканирование документа на бумажном носителе должно производиться в масштабе 1:1 в режиме полной цветопередачи, обеспечивающем сохранение всех реквизитов и аутентичных признаков подлинности, а именно: графической подписи лица, печати и углового штампа бланка (при наличии) (п. 3.1 инструкции); все прилагаемые электронные документы должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя (п. 3.7).

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 78005-1 от 13.01.2022 О<...> отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации. В соответствии с пп. 1.1, 3.7 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует усиленная квалифицированная электронная подпись заявителя либо его представителя».

Пунктом 1.1 Регламента работы электронной площадки «РТС-Тендер» имущественные торги (далее – Регламент площадки) указано, что Клиент электронной площадки – юридическое лицо или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, зарегистрированное на электронной площадке в установленном настоящим Регламентном порядке и которому предоставлен доступ в личный кабинет.

Личный кабинет Клиента электронной площадки – персональный раздел закрытой части электронной площадки, доступ к которому осуществляется только клиентом электронной площадки и /или пользователями такого клиента при вводе логина и пароля или посредством квалифицированной электронной подписи, а также посредством учетной записи в случаях, предусмотренных п. 5.14 Регламента. Клиент электронной площадки в случае входа в личный кабинет посредством логина и пароля получает возможность просматривать информацию в личном кабинете, без возможности совершать юридически значимые действия в соответствии с настоящим регламентом.

Претендент – Клиент электронной площадки, подавший заявку на участие в торговой процедуре в порядке, предусмотренном разделом 9 Регламента.

При этом, согласно п. 1.1 Регламента электронной площадки регистрация - процедура, предоставляющая юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, возможность использовать функционал электронной площадки в соответствии с настоящим Регламентом.

Согласно информации, поступившей в адрес антимонопольного органа от оператора электронной площадки, для подачи заявки участнику необходимо заполнить электронную форму заявки и прикрепить к электронной форме заявки документы в соответствии с информационным сообщением организатора. После заполнения заявки необходимо нажать кнопку «Подать заявку» и подтвердить подписание заявки ЭЦП.

При этом, из представленной оператором торгов информации следует, что ЭЦП **подписывается электронная форма заявки (заполненная, со всеми приложениями) при ее отправке оператору, приложенные файлы отдельно посредством функционала электронной площадки ЭЦП не подписываются.**

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что заявка в формате .docx О<...>, также как и прилагаемые к заявке документы не содержат квалифицированную электронную подпись заявителя либо его представителя.

В соответствии с ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации несоответствие представленной заявки на участие в аукционе установленным требованиям является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, ввиду того, что заявка в формате .docx О<...>, также как и прилагаемые к заявке документы не содержали квалифицированную электронную подпись, Комиссия УФАС в действиях аукционной комиссии по отклонению заявки, нарушений порядка проведения торгов не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу О<...> - необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>