

ООО «АВТ-Строй»

ул. Нижегородская, 24,
г. Москва, 109029

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-16595/2020

об административном правонарушении

«29» октября 2020 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 077/04/14.32-16595/2020 об административном правонарушении в отношении ООО «АВТ-Строй» (адрес: 109029, г. Москва, ул. Нижегородская, 24; дата регистрации 05.05.2010, ОГРН 1107746368597, ИНН 7709853072, КПП 770901001) в отсутствие законного представителя/защитника (несмотря на неоднократно направленные Управлением определения о рассмотрении дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий по адресу, указанному в ЕГРЮЛ месте нахождения данного хозяйствующего субъекта, корреспонденция не получается, что рассматривается в качестве надлежащего извещения ООО «АВТ-Строй», с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 01.10.2020 по делу № 077/04/14.32-16595/2020 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 15.01.2020 по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-3114/2019:

1. ООО «ТСП» (ИНН 7723391447, ОГРН 1157746443018), ООО «АВТ-Строй» (ИНН 7709853072, ОГРН 1107746368597) и ООО «ГПС» (ИНН 7723661686, ОГРН 1087746636009) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0373200013817000065;
2. ИП <...> (ИНН 772035701558, ОГРНИП 317774600144355), ООО «ТСП» (ИНН 7723391447, ОГРН 1157746443018), ООО «АВТ-Строй» (ИНН 7709853072, ОГРН 1107746368597) и ООО «ГПС» (ИНН 7723661686, ОГРН 1087746636009) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 6 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134, 0373200072518000055 и 0373200072518000075.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-3114/2019 и детального анализа сведений представленных АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговая площадка), а также сведений содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» и на официальном сайте ФНС России, Управлением установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) в период с 29.05.2017 по 16.10.2018 ГБУЗ г. Москвы «ТУБЕРКУЛЕЗНАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ А.Е.РАБУХИНА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ г. Москвы», ГБУЗ г. Москвы «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ БРАТЬЕВ БАХРУШИНЫХ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ г. Москвы», ГБУЗ г. Москвы «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ М.Е. ЖАДКЕВИЧА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ г. Москвы», ГБУЗ г. Москвы «КОНСУЛЬТАТИВНО-ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР № 2 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ г. Москвы» было опубликовано 7 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200013817000065, 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134, 0373200072518000055 и 0373200072518000075, предметами которых являлись соответственно:

- выполнение работ по обустройству экопарковки;

- выполнение работ по текущему ремонту коридора, лифтового холла, кабинета № 48 травматологического отделения в хирургическом корпусе ГБУЗ «ГКБ имени братьев Бахрушиных ДЗМ», расположенному по адресу: ул. Стромынка, д.7, корп. 3А, 4 этаж;

- выполнение работ по текущему ремонту коридора и входной группы первого этажа радиологического отделения, кабинетов физиотерапевтического отделения, кабинетов поликлинического отделения, расположенных в лечебном и поликлиническом корпусах

ГБУЗ «ГКБ имени братьев Бахрушиных ДЗМ», по адресу: ул. Стромынка, д.7, корп. 1, 1 этаж, корп. 2, 1 этаж, 2 этаж;

- закупка грунта растительного в 2018г. для нужд ГБУЗ «Туберкулезная больница имени А.Е.Рабухина Департамента здравоохранения г. Москвы»;

- монтаж водонагревателей в помещениях ГКБ им. братьев Бахрушиных ДЗМ;

- услуги по проведению обследования электрооборудования;

- работы по ремонту помещений филиала.

В вышеуказанных аукционах приняли участие в том или ином составе ООО «ТСП», ООО «АВТ-Строй», ООО «ГПС» и ИП Гетман А.А.

Участники торгов, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 1,5% до 3% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 12 822 621,44 рублей.

Аукционы состоялись в период с 13.06.2017 по 06.11.2018.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

| № аукциона | Заказчик | Предмет аукциона | НМЦК | Дата опубликования аукциона | Дата проведения аукциона | Победитель | Предложение победителя |
|---------------------|---|---|--------------|-----------------------------|--------------------------|------------|------------------------|
| 0373200013817000065 | ГБУЗ г. Москвы "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ М.Е. ЖАДКЕВИЧА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ г. Москвы" | Выполнение работ по обустройству экопарковки | 2 639 908,79 | 29.05.2017 | 13.06.2017 | ООО "ГПС" | 2 573 911,05 |
| 0373200052817000232 | ГБУЗ г. Москвы "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ БРАТЬЕВ БАХРУШИНЫХ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ г. Москвы" | Выполнение работ по текущему ремонту коридора, лифтового холла, кабинета №48 травматологического отделения в хирургическом корпусе ГБУЗ «ГКБ имени братьев Бахрушиных ДЗМ», расположенному по адресу: ул. Стромынка, д.7, корп. 3А, 4 этаж. | 2 348 328,93 | 27.11.2017 | 18.12.2017 | ИП <...> | 2 289 620,73 |
| 0373200052817000237 | ГБУЗ г. Москвы "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ БРАТЬЕВ БАХРУШИНЫХ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ г. Москвы" | Выполнение работ по текущему ремонту коридора и входной группы первого этажа радиологического отделения, кабинетов физиотерапевтического отделения, кабинетов поликлинического отделения, расположенных в лечебном и поликлиническом корпусах ГБУЗ «ГКБ имени братьев Бахрушиных ДЗМ», по адресу: ул. Стромынка, д.7, корп. 1, 1 этаж, корп. 2, 1 этаж, 2 этаж. | 1 872 333,09 | 29.11.2017 | 11.12.2017 | ИП <...> | 1 816 163,07 |
| 0373200018118000065 | ГБУЗ г. Москвы "ТУБЕРКУЛЕЗНАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ А.Е.РАБУХИНА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ г. Москвы" | Закупка грунта растительного в 2018г. для нужд ГБУЗ «Туберкулезная больница имени А.Е.Рабухина Департамента здравоохранения г. Москвы». | 498 400,00 | 04.06.2018 | 18.06.2018 | ИП <...> | 485940 |
| | ГБУЗ г. Москвы "ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ | | | | | | |

| | | | | | | | |
|---------------------|--|---|--------------|------------|------------|-----------------|--------------|
| 0373200052818000134 | БОЛЬНИЦА ИМЕНИ БРАТЬЕВ БАХРУШИНЫХ ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ г. Москвы" | Монтаж водонагревателей в помещениях ГКБ им. братьев Бахрушиных ДЗМ | 592 095,29 | 04.07.2018 | 16.07.2018 | ИП <...> | 583 213,85 |
| 0373200072518000055 | ГБУЗ г. Москвы "КОНСУЛЬТАТИВНО-ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР № 2 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ г. Москвы" | Услуги по проведению обследования электрооборудования | 871 966,97 | 15.08.2018 | 27.08.2018 | ООО "АВТ-Строй" | 845 807,99 |
| 0373200072518000075 | ГБУЗ г. Москвы "КОНСУЛЬТАТИВНО-ДИАГНОСТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР № 2 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ г. Москвы" | Работы по ремонту помещений филиала | 3 999 588,37 | 16.10.2018 | 06.11.2018 | ИП <...> | 3 879 600,73 |

По итогам вышеуказанных аукционов:

- ИП <...> победил в 5 аукционах на сумму 8 568 598,38 рублей;
- ООО «АВТ-Строй» победило в аукционе на сумму 845 807,99 рублей;
- ООО «ГПС» победило в аукционе на сумму 2 573 911,09 рублей.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контракта, а также сведения о дате и времени подачи заявок участниками торгов в рассматриваемом аукционе с реестровым № 0373200013817000065, сведены в таблицу № 2.

Таблица № 2

| Наименование участника | Дата и время подачи заявки | IP-адрес подачи заявки | IP-адрес подачи ценового предложения | IP-адрес подписания контракта |
|------------------------|----------------------------|------------------------|--------------------------------------|-------------------------------|
| №0373200013817000065 | | | | |
| ООО "ГПС" | 06.06.2017 10:31:00 | 94.25.179.26 | 213.87.131.125 | 94.25.180.154 |
| ООО "АВТ-Строй" | 06.06.2017 10:36:00 | 94.25.179.26 | не подавало | |
| ООО "ТСП" | 07.06.2017 08:44:00 | 94.79.4.2 | 178.92.224.91 | |

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям, Управлением установлено, что в рассматриваемом аукционе с реестровым № 0373200013817000065 подача заявок ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС» осуществлялась с одного IP-адреса: 94.25.179.26.

Кроме того, Управлением установлено, что при проведении рассматриваемого аукциона подача заявок ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС» осуществлялась в один день с разницей во времени в 5 минут, при том, что участникам предоставлялось 13 дней для подготовки и подачи заявок.

Согласно сведениям, содержащимся в выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным участниками торгов в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «АВТ-Строй» - 109029, г. Москва, ул. Нижегородская, 24;
- ООО «ГПС» - 109390, Москва, ул. Текстильщиков 1-я, д. 12/9, офис 2.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС» на рассматриваемом аукционе с реестровым № 0373200013817000065 совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, используя общую инфраструктуру с IP-адресом: 94.25.179.26.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от участников торгов, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись их файлы заявок, а также совпадение дат и времени создания и (или) даты и времени изменения файлов (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

| Наименование | Наименование файла | Формат | Дата/время создания файла | Наименование | Дата/время изменения файла | Наименование |
|--------------|--------------------|--------|---------------------------|--------------|----------------------------|--------------|
| | | | | | | |

| участника | в составе заявки | файла | заявки | учетной записи | заявки | учетной записи |
|----------------------|------------------|-------|----------------------|----------------|----------------------|----------------|
| №0373200013817000065 | | | | | | |
| ООО "ГПС" | Согласие | docx | 06.06.2017, 07:29:00 | asus | 06.06.2017, 07:29:00 | User |
| ООО "АВТ-Строй" | Согласие | docx | 06.06.2017, 07:29:00 | asus | 06.06.2017, 07:29:00 | User |
| ООО "ТСП" | Согласие | docx | 30.06.2016, 10:39:00 | asus | 07.06.2017, 05:18:00 | Admin |
| №0373200052817000232 | | | | | | |
| ИП <...> | Форма-2 | PDF | 11.12.2017, 12:02:30 | HP | 11.12.2017, 12:02:30 | - |
| ООО "ГПС" | Форма-2 | PDF | 09.12.2017, 00:49:34 | HP | 09.12.2017, 00:49:34 | - |
| ООО "АВТ-Строй" | Форма-2 | PDF | 09.12.2017, 00:50:17 | HP | 09.12.2017, 00:50:17 | - |
| ООО "ТСП" | Форма-2 | PDF | 09.12.2017, 00:50:48 | HP | 09.12.2017, 00:50:48 | - |
| №0373200052817000237 | | | | | | |
| ИП <...> | Форма-2 | PDF | 06.12.2017, 12:41:01 | HP | 06.12.2017, 12:41:01 | - |
| | Согласие | docx | 30.06.2016, 10:39:00 | asus | 06.12.2017, 19:52:0 | Admin |
| ООО "ГПС" | Форма-2 | PDF | - | - | - | - |
| | Согласие | docx | 06.12.2017, 08:28:00 | asus | 06.12.2017, 08:28:00 | User |
| ООО "АВТ-Строй" | Форма-2 | PDF | - | - | - | - |
| | Согласие | docx | 06.12.2017, 08:28:00 | asus | 06.12.2017, 08:28:00 | User |
| ООО "ТСП" | Форма-2 | PDF | 06.12.2017, 00:57:29 | HP | 06.12.2017, 00:57:29 | - |
| | Согласие | docx | 30.06.2016, 10:39:00 | asus | 06.12.2017, 09:46:00 | Admin |
| №0373200018118000065 | | | | | | |
| ИП <...> | Согласие | docx | 30.06.2016, 10:39:00 | asus | 14.06.2018, 03:02:00 | Admin |
| ООО "ГПС" | Согласие | docx | 07.06.2018, 12:22:00 | asus | 07.06.2018, 12:22:00 | User |
| ООО "АВТ-Строй" | Согласие | docx | 07.06.2018, 12:22:00 | asus | 07.06.2018, 12:22:00 | User |
| ООО "ТСП" | Согласие | docx | 30.06.2016, 10:39:00 | asus | 13.06.2018, 07:30:00 | Admin |
| №0373200052818000134 | | | | | | |
| ИП <...> | Согласие | docx | 09.07.2018, 09:18:00 | asus | 09.07.2018, 09:18:00 | User |
| ООО "ГПС" | Согласие | docx | 09.07.2018, 09:18:00 | asus | 09.07.2018, 09:18:00 | User |
| ООО "АВТ-Строй" | Согласие | docx | 09.07.2018, 09:18:00 | asus | 09.07.2018, 09:18:00 | User |
| ООО "ТСП" | Согласие | docx | 09.07.2018, 09:18:00 | asus | 09.07.2018, 09:18:00 | User |
| №0373200072518000055 | | | | | | |
| ООО "АВТ-Строй" | Форма-2 | PDF | 22.08.2018, 11:01:31 | Admin | 22.08.2018, 11:01:31 | - |
| ИП <...> | Форма-2 | docx | 22.08.2018, 08:02:00 | Admin | 22.08.2018, 08:04:00 | Admin |
| ООО "ГПС" | Форма-2 | PDF | 22.08.2018, 11:05:02 | Admin | 22.08.2018, 11:05:02 | - |
| ООО "ТСП" | Форма-2 | docx | 21.08.2018, 12:32:00 | - | 22.08.2018, 07:54:00 | - |
| №0373200072518000075 | | | | | | |
| ИП <...> | Форма-2 | PDF | 31.10.2018, 16:54:53 | Admin | 31.10.2018, 16:54:53 | - |
| | Согласие | docx | 30.06.2016, 10:39:00 | asus | 31.10.2018, 13:59:00 | Admin |
| ООО "ГПС" | Форма-2 | docx | 29.10.2018, 11:16:00 | - | 31.10.2018, 11:57:00 | - |
| | Согласие | docx | 31.10.2018, 10:31:00 | asus | 31.10.2018, 10:31:00 | User |
| ООО "АВТ-Строй" | Форма-2 | docx | 29.10.2018, 11:16:00 | | 31.10.2018, 11:57:00 | - |
| | Согласие | docx | 31.10.2018, 10:31:00 | asus | 31.10.2018, 10:31:00 | User |
| ООО "ТСП" | Форма-2 | PDF | 31.10.2018, 16:53:59 | Admin | 31.10.2018, 16:53:59 | - |
| | Согласие | docx | 30.06.2016, 10:39:00 | asus | 31.10.2018, 13:59:00 | Admin |

Управлением установлено, что учетные записи, на которых изменялись файлы, поданные участниками торгов для участия в рассматриваемых 7 аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Также Управлением проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок типа «Форма 2» в рассматриваемых аукционах с реестровыми № № 0373200013817000065, 0373200052817000237, 0373200072518000055 и 0373200072518000075 в части предлагаемых материалов и их характеристик, при том, что заказчиками такие сведения не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.

Использование единых учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы, содержания файлов типа «Форма 2», в

части предлагаемых для проведения материалов и их характеристик, а также совпадение дат и времени создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок участников торгов между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между участниками торгов осуществлялся в целях допуска их до аукционов.

В результате анализа контактной информации, указанной участниками торгов на Торговой площадке в рамках участия в рассматриваемых аукционах, а также согласно сведениям, размещенным в справочно-информационной системе «СПАРК», Управлением установлено указание:

- ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС» одного контактного телефона: +7-495-669-31-74 и одной электронной почты: x1234@bk.ru;

- ООО «ГПС» и ИП <...> одного контактного телефона: +7-985-183-40-04.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «ТСП», ООО «АВТ-Строй», ООО «ГПС» и ИП <...> возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-3114/2019 ИП <...> на заседание Комиссии, состоявшейся 29.10.2019, представил заявление, а также позднее дополнение к представленному заявлению (вх. № 69536/19 от 28.11.2019), о том, что при участии в рассматриваемых Управлением 6 электронных аукционах с реестровыми № № 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134, 0373200072518000055 и 0373200072518000075, в которых ИП <...> принимал участие, в период с 05.12.2017 по 29.10.2018 между ИП <...> и ООО «ТСП», ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС» были заключены устные соглашения, направленные на поддержание цен на указанных аукционах и реализованные путем осуществления следующих действий:

- проведение переговоров с представителями ООО «АВТ-Строй», ООО «ТСП» и ООО «ГПС»;

- обсуждение подготовки и подачи заявок, а также поведения по подачи ценовых предложений на рассматриваемых аукционах посредством устных телефонограмм.

При этом устные контакты ИП <...> осуществлялись с представителем ООО «ТСП» и ООО «ГПС» - <...>.

В подтверждение вышеуказанных пояснений ИП <...> представил журнал телефонограмм и факсограмм.

Также ИП <...> сообщил об отказе от участия в соглашениях, заключенных с ООО «ТСП», ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС».

ООО «ТСП», ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС» каких-либо пояснений относительно вменяемого нарушения представлено не было.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-3114/2019, в том числе заявление ИП <...>, свидетельствуют о заключении между:

1. ООО «ТСП», ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200013817000065;

2. ИП <...>, ООО «ТСП», ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 6 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134, 0373200072518000055 и 0373200072518000075.

Реализация договоренностей участников торгов в 7 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200013817000065, 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134, 0373200072518000055 и 0373200072518000075 позволила заключить:

- ИП <...> 5 контрактов на общую сумму 9 054 538,38 рублей;

- ООО «АВТ-Строй» контракт на сумму 845 807,99 рублей;

- ООО «ГПС» контракт на сумму 2 573 911,09 рублей.

Согласно аналитическому отчету от 16.12.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на 7 открытых аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200013817000065, 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134, 0373200072518000055 и 0373200072518000075 Управлением установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 29.05.2017 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона № 0373200013817000065) по 06.11.2018 включительно (дата проведения аукциона № 0373200072518000075).

2. Предметами Аукционов являлось:

- выполнение работ по обустройству экопарковки;

- выполнение работ по текущему ремонту коридора, лифтового холла, кабинета № 48 травматологического отделения в хирургическом корпусе ГБУЗ «ГКБ имени братьев Бахрушиных ДЗМ», расположенному по адресу: ул. Стромынка, д.7, корп. 3А, 4 этаж;

- выполнение работ по текущему ремонту коридора и входной группы первого этажа радиологического отделения, кабинетов физиотерапевтического отделения, кабинетов поликлинического отделения, расположенных в лечебном и поликлиническом корпусах ГБУЗ «ГКБ имени братьев Бахрушиных ДЗМ», по адресу: ул. Стромынка, д.7, корп. 1, 1 этаж, корп. 2, 1 этаж, 2 этаж;

- закупка грунта растительного в 2018 году для нужд ГБУЗ «Туберкулезная больница имени А.Е. Рабухина Департамента здравоохранения г. Москвы»;

- монтаж водонагревателей в помещениях ГКБ им. братьев Бахрушиных ДЗМ;

- услуги по проведению обследования электрооборудования;

- работы по ремонту помещений филиала.

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в 7 аукционах № № 0373200013817000065, 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134, 0373200072518000055 и 0373200072518000075 входили в том или ином составе ООО «ТСП», ООО «АВТ-Строй», ООО «ГПС» и ИП <...>, которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ТСП», ООО «АВТ-Строй», ООО «ГПС» и ИП <...> не входили в одну группу лиц (на даты проведения торгов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги торгов не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-3114/2019 доказательств, а именно:

- подача заявок и ценовых предложений ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС» в рассматриваемом аукционе с реестровым № 0373200013817000065 с одного IP-адреса: 94.25.179.26.;

- подача заявок ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС» в один день с разницей во времени в 5 минут, при том, что участникам предоставлялось 13 дней для подготовки и подачи заявок;

- использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок участников торгов, а также совпадение даты и времени создания и (или) дат и времени изменения файлов по всем 7 рассматриваемым торгам;

- представление ИП <...> заявления о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в 6 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134, 0373200072518000055 и 0373200072518000075,

пришло к выводу о том, что:

- ООО «ТСП», ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС» в ходе аукциона в электронной форме с реестровым № 0373200013817000065 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством реализации устного картельного соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на указанных торгах;

- ИП <...>, ООО «ТСП», ООО «АВТ-Строй» и ООО «ГПС» в ходе 6 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134, 0373200072518000055 и 0373200072518000075 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством реализации устного картельного соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на указанных торгах.

Доход ИП <...> (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 5 аукционов с реестровыми № № 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134 и 0373200072518000075, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 9 054 538,38 рублей.

Доход ООО «АВТ-Строй» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам аукциона с реестровым № 0373200072518000055, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 845 807,99 рублей.

Доход ООО «ГПС» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам аукциона с реестровым № 0373200013817000065, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 2 573 911,09 рублей.

Доход ООО «ТСП» Управлением не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между участниками торгов Управлением не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-3114/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 16.12.2019 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Решением Управления от 15.01.2020 по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-3114/2019:

1. ООО «ТСП» (ИНН 7723391447, ОГРН 1157746443018), ООО «АВТ-Строй» (ИНН 7709853072, ОГРН 1107746368597) и ООО «ГПС» (ИНН 7723661686, ОГРН 1087746636009) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0373200013817000065;

2. ИП <...> (ИНН 772035701558, ОГРНИП 317774600144355), ООО «ТСП» (ИНН 7723391447, ОГРН 1157746443018), ООО «АВТ-Строй» (ИНН 7709853072, ОГРН 1107746368597) и ООО «ГПС» (ИНН 7723661686, ОГРН 1087746636009) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 6 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134, 0373200072518000055 и 0373200072518000075.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в

соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32. КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1. КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «АВТ-Строй» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения:

1. с ООО «ТСП» и ООО «ГПС», реализация которого могла привести к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200013817000065;

2. с ИП <...>, ООО «ТСП» и ООО «ГПС», реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 6 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134, 0373200072518000055 и 0373200072518000075.

Таким образом, ООО «АВТ-Строй» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32. КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «АВТ-Строй» части 2 статьи 14.32. КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 077/01/11-3114/2019, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 15.01.2020.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 15.01.2020 (дата вынесения решения по делу № 077/01/11-3114/2019).

Согласно примечанию 4 к статье 14.31. КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32. или 14.33. настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2. настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2. настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

НМЦК по 7 аукционам с реестровыми № № 0373200013817000065, 0373200052817000232, 0373200052817000237, 0373200018118000065, 0373200052818000134, 0373200072518000055 и 0373200072518000075, в которых участвовало ООО «АВТ-Строй», составила 12 822 621,44 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1. КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В отношении ООО «АВТ-Строй» установлено одно обстоятельство, смягчающее административную ответственность:

- лицо, совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающих конкуренцию соглашения или согласованных действий и (или) получило обязательные для исполнения указания участвовать в них (пункт 1 примечания 3 к статье 14.32 КоАП РФ).

В отношении ООО «АВТ-Строй» установлено одно обстоятельство, отягчающее административную ответственность:

- совершение длящегося административного правонарушения, продолжительность которого превышает один год (с 13.06.2017 по 06.11.2018) (пункт 1 примечания 3 к статье 14.32 КоАП РФ, примечание 4 к статье 14.32 КоАП РФ).

| Значения | Суммы |
|--|--|
| НМЦК | 12 822 621,44 |
| МаксШ (1/2 от стоимости торгов) | 6 411 310,72 (50%) |
| МинШ (1/10 от стоимости торгов) | 1 282 262,14 (10%) |
| БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ | 3 846 786,43= (6 411 310,72 - 1 282 262,14)/2 + 1 282 262,14 |
| ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8 | 641 131,07 = (6 411 310,72 - 1 282 262,14)/8 |
| Выявлено одно обстоятельство, смягчающее административную ответственность. Выявлено одно обстоятельство, отягчающее административную ответственность. | |
| ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОС*n) | 3 846 786,43=3 846 786,43+(641 131,07 * 1) - (641 131,07 * 1) |

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «АВТ-Строй», подлежит применению штраф в размере 3 846 786,43 рублей, что составляет 30% от НМЦК по 7 аукционам.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

При этом, в соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение (Приказ Московского УФАС России от 24.07.2019 № 172 о возбуждении дела № 077/01/11-3114/2019 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно имеющимся в Управлении документам и сведениям (бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах ООО «АВТ-Строй»), совокупный размер суммы выручки за 2018 год составил 47 207 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «АВТ-Строй» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2018 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 1 888 280,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2018 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, в отношении ООО «АВТ-Строй» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, подлежит применению сумма штрафа в размере 1 888 280,00 рублей, что составляет одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки за 2018 год.

Руководствуясь статьями 23.48, и 29.9., а также частью 2 статьи 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «АВТ-Строй» (адрес: 109029, г. Москва, ул. Нижегородская, 24; дата регистрации 05.05.2010, ОГРН 1107746368597, ИНН 7709853072, КПП 770901001) виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

2. Назначить ООО «АВТ-Строй» (адрес: 109029, г. Москва, ул. Нижегородская, 24; дата регистрации 05.05.2010, ОГРН 1107746368597, ИНН 7709853072, КПП 770901001) административное наказание в виде штрафа в размере 1 888 280,00 рублей (Один миллион восемьсот восемьдесят восемь тысяч двести восемьдесят рублей 00 копеек).

Согласно части 1 статьи 32.2. КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение самостоятельно.

Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты неналоговых платежей иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

| | |
|-----------|---|
| | |
| | Форма № ПД-4сб (налог) |
| Извещение | Наименование получателя платежа: |
| | УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890) |
| | ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001 |
| | Код ОКТМО: 45375000 |
| | Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041 |
| | Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО |
| | БИК: 044525000 КБК: 161 1 16 01141 01 0032 140 |
| | Наименование организации: _____ |
| | Адрес: _____ |
| | Наименование платежа: Административный штраф по делу № 077/04/14.32-16595/2020 УИН 16100500000000733913 _____ |
| | Дата: _____ Итого к уплате: 1 888 280 руб. 00 коп. |
| | |
| | Плательщик (подпись): _____ |
| | |

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицу, привлеченному к административной ответственности, необходимо направить в Московское УФАС России по адресу электронной почты: to77@fas.gov.ru с указанием в теме письма номер дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2. КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 данной статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частями 1.1 данной статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1. и частью 1 статьи 30.3. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>