

Решение
по делу №06/191-18
о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»

12.02.2018

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – вр.и.о. заместителя руководителя Крымского УФАС России И. Р. Хасанова:

членов Комиссии:

– главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России О. А. Шалимовой,
– специалиста-эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России Д. О. Водолажченко, —
при участии представителей интересов Заказчика (по доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 31.01.2018 №56 (вх. №270/09 от 31.01.2018) на действия закупочной комиссии Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме «оказание услуг по уборке внутренних помещений пассажирского терминала и прилегающей территории аэропорта симферополь» (номер извещения 31705857125) (далее — Запрос предложений), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия закупочной комиссии Заказчика неправомерно оценившей заявку Заявителя при проведении Запроса предложений.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 31.01.2018 №06/408, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и

сведений, предоставленных Заказчиком, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке, утвержденного председателем Правления ООО «Международный Аэропорт «Симферополь» и вступившего в силу 01.12.2017 (далее - Положение о закупках). Положением о закупках предусмотрено проведение закупки запросом предложений.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика,

исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок – 17.01.2018;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – запрос предложений;
- дата и время окончания подачи заявок: 23.01.2018 в 11:00, дата и время рассмотрения заявок: 23.01.2018 в 11:10, дата и время подведения итогов: 29.01.2018 в 11:00;
- начальная (максимальная) цена договора – 320 000 000,00 рублей.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что закупочная комиссия Заказчика неправомерно оценила заявку Заявителя при проведении Запроса предложений.

Согласно [пунктам 12, 13 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

[Частью 6 статьи 3](#) Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно требованиям документации Запроса котировок в рамках оценочной стадии, закупочной комиссия Заказчика оценивает и сопоставляет заявки участников и проводит их ранжирование по следующим критериям: «...

№	Критерий оценки	Значимость критерия, %	Балл
1.	Цена договора, рублей с НДС, в соответствии с Технико-экономическим обоснованием, предоставленным согласно Приложения №2.1. к Документации	100	
	Технико-экономическое обоснование, оформленное в соответствии с требованиями: I. логическая целостность, непротиворечивость, математическая точность, отсутствие расчетных ошибок, влияющих на итоговые результаты (Годовая цена договора с учетом НДС) более чем на 3% в совокупности; II. раскрытие и документальное подтверждение		

2.	<p>допущений в отношении стоимости и производительности трудовых ресурсов, основных фондов, расходных материалов;</p> <p>III. соответствие итоговых результатов расчетов ценовому предложению.</p> <p>Технико-экономическое обоснование: соответствует требованиям – 1 балл</p> <p>Не соответствует – 0 баллов</p>		(0;1)
----	--	--	-------



1. После рассмотрения Заявок и принятия решения о допуске Поставщиков к участию в Запросе предложений, Уполномоченный орган оценивает условия, допущенных к участию в Запросе предложений Заявок на предмет соответствия хозяйственным потребностям и экономическим интересам Общества в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента составления протокола рассмотрения Заявок в соответствии с пунктом Ошибка! Источник ссылки не найден..
2. Оценка и сопоставление Заявок на участие в Запросе предложений проводится Уполномоченным органом в строгом соответствии с критериями, предусмотренными пунктом Ошибка! Источник ссылки не найден..
 1. Балл, присуждаемый Заявке по критерию оценки №1, определяется следующим образом: максимальный балл – 100 баллов, присваивается Заявке, в которой указано минимальное значение критерия. Балл, присуждаемый Заявке, значение критерия в которых не является минимальным из предложенных, определяется по следующей формуле:



где:

Б – балл;

C_{min} – минимальное значение критерия из предложенных Поставщиками;

$C_{кп}$ – предложение Поставщика по критерию.

2. Балл, присуждаемый Заявке по критерию оценки №2 определяется следующим образом: Технико-экономическое обоснование оформленное в соответствии с требованиями:

- I. логическая целостность, непротиворечивость, математическая точность, отсутствие расчетных ошибок, влияющих на итоговые результаты (Годовая цена договора с учетом НДС) более чем на 3% в совокупности;
- II. раскрытие и документальное подтверждение допущений в отношении стоимости и производительности трудовых ресурсов, основных фондов, расходных материалов;
- III. соответствие итоговых результатов расчетов ценовому предложению.

В случае если Технико-экономическое обоснование соответствует требованиям – Заявке

присуждается 1 балл

В случае если Технико-экономическое обоснование Не соответствует – Заявке присуждается 0 баллов

3. Балл, присуждаемый Заявке по критериям, для которых приоритетным является наличие каких-либо характеристик, функций, документов и т.п. (например, наличие опыта работы на предприятиях авиационной отрасли) определяется следующим образом: максимальный балл – 100 баллов, присваивается коммерческому предложению, в котором указано наличие требуемых характеристик, функций, документов и т.п.; минимальный балл – 0 баллов, присваивается коммерческому предложению, в котором такое указание отсутствует.
3. Уполномоченный орган вправе запросить у Поставщика, представившего Заявку, структуру и обоснование предлагаемой цены. В случае если при наступлении события, указанного в пункте выше, Поставщик не представил информацию о структуре предлагаемой цены и ее обоснование, возможность такого Поставщика исполнить договор на предлагаемых им условиях признается сомнительной и Уполномоченный орган вправе отклонить Заявку с указанием причин отклонения.
4. Итоговый балл, присуждаемый Заявке, определяется как среднее арифметическое баллов, присвоенных коммерческому предложению Комиссией по закупке.
5. Итоговая оценка Заявке определяется по формуле:

Где:

И_о – итоговая оценка Заявка на участие;

И_{б1} - балл присужденный Заявке в соответствии с п.5.3.2.1 Документации;

И_{б2} - балл присужденный Заявке в соответствии с п.5.3.2.2 Документации

...» (цитата).

В соответствии с Приложением к Протоколу Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок и подведения итогов на участие в Запросе предложений в электронной форме от 29.01.2018 №21.2, Заказчиком произведена следующая оценка и сопоставление заявок участников: «...

ООО «АТМОСФЕРА» - 79,91 баллов;

ООО «ТОП СЕРВИС» - 0 баллов;

ООО «АТЛ ДЕВЕЛОПМЕНТ» - 0 баллов;

ООО «АКТИВ ГРУПП» - 0 баллов.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика пояснили, что оценка заявок участников была совершена в соответствии с требованиями законодательства в сфере закупок и Положения о закупках Заказчика.

При этом, представитель Заявителя на заседание Комиссии не представил надлежащих доказательств, подтверждающих обоснованность доводов жалобы.

Учитывая приведенное, Комиссия, изучив документацию Запроса предложений, проанализировав предоставленные материалы, приходит к выводу, что действия закупочной комиссии Заказчика не нарушают требования Закона о закупках, Положения о закупке, в связи с чем, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 31.01.2018 №06/408.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.