

РЕШЕНИЕ

«20» декабря 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «17» декабря 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «20» декабря 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии: начальника отдела контроля в сфере закупок;
ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок

рассмотрев дело № 042/06/33-2148/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МБОУ «Елыкаевская средняя общеобразовательная школа» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339300121421000006 на оказание услуг охраны, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

10.12.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Концепт» (вх. № 5094 от 10.12.2021), (далее – Заявитель) на действия заказчика – МБОУ «Елыкаевская средняя общеобразовательная школа», нарушающего по мнению заявителя, требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона № 0339300121421000006 на оказание услуг охраны.

По мнению заявителя, аукционная документация противоречит требованиям закона о контрактной системе, заявитель ООО «Концепт» считает, что заказчик в аукционной документации неправоммерно не установил дополнительные требования, предусмотренные п. 9 Приложения №1 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

Также Заявитель ООО «Концепт» считает, что заказчиком в аукционной

документации неправомерно установлена дата предоставления разъяснений положений документации об аукционе в нарушение требований части 4 статьи 65 ФЗ №44-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

03.12.2021г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МБОУ «Елыкаевская средняя общеобразовательная школа» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339300121421000006 на оказание услуг охраны и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 3 552 514,99 рублей.

В соответствии с пунктом 9 Приложения №1 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 №99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" установлено:

Оказание услуг по обеспечению охраны объектов 9. (территорий) образовательных и научных организаций	наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий). При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной	копия исполненного без применения к исполнителю неустоек (штрафов, пеней) контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на оказание услуг по обеспечению охраны объектов (территорий); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора).
---	---	--

(максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка	Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке
--	---

В соответствии с частью 2 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Комиссия Кемеровского УФАС России проанализировала аукционную документацию и установила, что предметом закупки является оказание услуг охраны, таким образом, заказчику необходимо было установить дополнительные требования в соответствии с пунктом 9 Приложения №1 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99, следовательно, заказчик нарушил требования данного Постановления Правительства РФ, а также часть 2 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 4 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с п.11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком

аукционе.

Заказчик в п. 12,13 информационной карты документации установил:

- | | | |
|----|--|---|
| 12 | Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: | 13.12.2021г. до 10 часов 00 минут (местное время)
В соответствии с п. 7 инструкции участникам закупки. |
| 13 | Порядок, дата предоставления разъяснений положений документации об аукционе: | до 08.12.2021г. в рабочее время |

Так как дата подачи запросов на разъяснения положений документации об аукционе заказчиком установлена 08.12.2021, вместо положенной 09.12.2021, комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что заказчиком в аукционной документации об электронном аукционе дата предоставления разъяснений положений документации об аукционе установлена с нарушением требований части 4 статьи 65 ФЗ №44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Концепт» на действия заказчика – МБОУ «Елыкаевская средняя общеобразовательная школа» при проведении электронного аукциона № 0339300121421000006 на оказание услуг охраны обоснованной.
2. Признать заказчика - МБОУ «Елыкаевская средняя общеобразовательная школа» нарушившим требование части 2 статьи 31, части 4 статьи 65 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела № 042/06/33-2148/2020 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: