Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Монолит ЮК»

694500, г. Южно-Курильск, ул. Ильичева, д.1 А, оф.6

sakh-garantia-2@mail.ru

Орган по введению реестра:

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, д. 39;

gkh@sakhalin.gov.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 065/10/18.1-1015/2020

20 октября 2020 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской (далее – Комиссия) области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председателя Комиссии: – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

членов Комиссии: – старшего государственного инспектора отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

– главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по

Сахалинской области,

в присутствии представителей:

от общества с ограниченной ответственностью «Монолит ЮК» – ., на основании доверенноси от 06.04.2019,

от Министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – , на основании доверенности от 18.03.2020,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Монолит ЮК» (ИНН 6518009067) (далее – заявитель, общество) на действия органа по ведению реестра – министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (ИНН 6501149676) (далее – орган по ведению реестра, закупочная комиссия) при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций по объекту: «Предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Сахалинской области» (извещение
№ 0161200000092000012) (далее–предварительный отбор),

УСТАНОВИЛА:

12.10.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба заявителя. В своей жалобе заявитель указывает, что закупочная комиссия неправомерно отклонила его заявку.

Уведомлением-требованием от 14.10.2020 № 05-6510 рассмотрение жалобы по существу назначено на 20.10.2020 в 11 часов 30 минут.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и

проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Пунктом 36 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление Правительства РФ № 615) установлено, что для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

В силу пункта 38 Постановления Правительства № 615 заявка на участие в предварительном отборе должна содержать, в том числе, копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой

уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций (пункт 39 Постановления Правительства № 615).

В соответствии с пунктом 51 Постановления Правительства № 615 в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;

б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;

в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в подпункте "б" настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Пунктом 52 Постановления Правительства № 52 установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

В пункте 53 Постановления Правительства № 615 установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Из протокола комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 30.09.2020 №0161200000920000120002 следует, что заявка заявителя отклонена по следующим основаниям:

– отсутствует копия штатно-списочного состава сотрудников;

– не подтверждено наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, что не соответствует п. 1.4.11 и части VI. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора и п.п. о) п. 23 Положения (в составе заявки представлены документы на 5 специалистов, из них: по данным трудовой книжки в настоящее время 1 специалист не является сотрудником общества).

Пунктом 3.1.3 закупочной документации установлено, что участник предварительного отбора должен использовать для подготовки

заявки на участие в предварительном отборе формы документов, указанные в разделе VII «Образцы форм и документов для заполнения участниками предварительного отбора».

В пункте 3.3.1 закупочной документации установлены аналогичные требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в предварительном отборе, установленным в пункте 28 Постановления Правительства № 615.

Заявка на участие в предварительном отборе согласно пункту 3.3.2.3 закупочной документации должна содержать следующие документы: копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа (Приказ ФНС России от 10.10.2016 № ММВ-7-11/551@), копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового Кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

В разделе VII «образцы форм и документов для заполнения участниками предварительного отбора» закупочной документации (приложение к заявке на предварительный отбор) установлена форма штатно-списочного состава сотрудников к заявке на участие в предварительном отборе подрядных.

Комиссия Сахалинского УФАС России, рассмотрев заявку заявителя, установила, что последним в составе своей заявки представлена штатная расстановка организации от 11.09.2020, в то время как в закупочной документации установлено предоставление участником предварительного отбора копии штатного расписания в соответствии с формой, установленной в документации.

Кроме того, пунктом 1.4.11 закупочной документации установлены обязательные требования к участникам предварительного отбора о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, определенном частью VI. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» настоящей документации о проведении предварительного отбора.

Разделом VI. «Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора» закупочной документации установлено, что специалисты обязаны работать в организации или у индивидуального предпринимателя на основании трудового договора, заключенного в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации. При этом работа в организации или у индивидуального предпринимателя для указанных специалистов должна являться основной (не по совместительству).

Вместе с тем, в составе заявки заявителя представлены копии трудовых книжек сотрудников, в количестве пяти штук, однако в копии трудовой книжки Раджабова Эльхана Мехти Оглы указаны сведения о принятии на работу сотрудника по совместительству начальником строительного участка в
ООО «Монолит ЮК». Таким образом, участником не соблюдено требование, установленное закупочной документацией о том, что деятельность специалистов должна являться основной (не по совместительству).

При таких обстоятельствах, Комиссия, рассмотрев заявку общества, установила, что закупочная комиссия правомерно признала заявку
ООО «Монолит ЮК» не соответствующей требованиям закупочной документации.

С учетом изложенного, Комиссия управления, рассмотрев материалы дела № 065/10/18.1-1015/2020, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия решила признать жалобу необоснованной.

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Монолит ЮК» (ИНН 6518009067) на действия органа по ведению реестра – министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области
(ИНН 6501149676) при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций по объекту: «Предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Сахалинской области» (извещение № 0161200000092000012) – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его изготовления в полном объёме.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: