

РЕШЕНИЕ

"13" октября 2009 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении кредитными организациями на рынке банковских услуг (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Акбашева

Зульфира Хабибулловна руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Кашапов

Марат Данилович заместитель председателя Национального банка Республики Башкортостан;

Саляхутдинова

Расима Фаритовна исполняющий обязанности заместителя руководителя Башкортостанского УФАС России;

Зотова

Татьяна Вениаминовна начальник Управления платежных систем и эмиссионно-кассовых операций;

Борисов

Николай Николаевич начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Башкортостанского УФАС России;

Галиев

Сагит Темирханович начальник юридического отдел Национального банка Республики Башкортостан;

Даукаев

Шаукат Асгатович заместитель начальника отдела регистрации и лицензирования деятельности кредитных организаций Национального банка Республики Башкортостан;

Хакимьянова

Фарида Файзиевна главный специалист отдела естественных монополий и финансовых рынков Башкортостанского УФАС России;

при участии от ОАО "УРАЛСИБ" юриста Давлетгареева Илдара Назиповича (дов. №34-У от 09.04.2009 г.), рассмотрев дело №А-215/35-09 по признакам нарушения ОАО "УРАЛСИБ" (119048, РФ, г.Москва, ул.Ефремова, 8) части 9 статьи 35 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон "О защите конкуренции"),

УСТАНОВИЛА:

Из информации размещенной на новостной ленте официального сайта ОАО "УРАЛСИБ", а также в газете "Новая экономическая газета" №32(486) от 15-21 августа 2009 года следует, что "19 августа в Уфе было подписано соглашение "О порядке взаимодействия по информированию застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в электронной форме" между Пенсионным фондом Российской Федерации и ОАО "УРАЛСИБ". Подписали соглашение Председатель правления Пенсионного фонда РФ А.В. Дроздов и Председатель правления БАНКА УРАЛСИБ А.М.Донских. На первом этапе данной услугой смогут воспользоваться держатели "Социальной карты Башкортостана".

Согласно части 2 статьи 39 Закона "О защите конкуренции", основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства являются, в том числе сообщения средства массовой информации, указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 9 статьи 35 Закона "О защите конкуренции" финансовые организации обязаны направлять в антимонопольный орган уведомления обо всех соглашениях, достигнутых в письменной форме между ними или ними и федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Пенсионный фонд Российской Федерации на своём официальном сайте в разделе "О Пенсионном фонде Российской Федерации – Правовой статус ПФР" указывает, что Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 25.06.2001 № 9-П "По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 года № 1709 "О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы" определил, что Пенсионный фонд Российской Федерации наделен публично-властными полномочиями по обеспечению конституционного права на государственную пенсию, в том числе полномочием по назначению указанных пенсий. Такие полномочия, как указал Конституционный Суд Российской Федерации, по смыслу Конституции Российской Федерации, относятся к сфере функционирования исполнительной власти и ее органов.

Следовательно, соглашение "О порядке взаимодействия по информированию застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в электронной форме" заключено между ОАО "УРАЛСИБ" и федеральным органом исполнительной власти (Пенсионный фонд Российской Федерации).

Согласно пункта 3.26 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 31 октября 2007 г. №356 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по осуществлению контроля за соответствием антимонопольному законодательству ограничивающих конкуренцию соглашений хозяйствующих субъектов" если соглашение действует на территории, подведомственной одному территориальному органу, уведомление о соглашении представляется в соответствующий территориальный орган. Учитывая, что услугой по информированию застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в электронной форме смогут воспользоваться держатели "Социальной карты Башкортостана", можно сделать вывод, что соглашение "О порядке взаимодействия по информированию застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в электронной форме" действует на территории подведомственной Башкортостанскому УФАС России.

В связи с этим у Открытого акционерного общества "БАНК УРАЛСИБ", как у финансовой организации, возникает обязанность уведомления Башкортостанского УФАС России по данному соглашению в соответствии с частью 9 статьи 35 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Однако на момент рассмотрения дела в Башкортостанское УФАС России не поступало уведомления от ОАО "УРАЛСИБ" по заключению Соглашения "О порядке взаимодействия по информированию застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в электронной форме" между Пенсионным фондом Российской Федерации и ОАО "УРАЛСИБ".

В ходе рассмотрения дела представитель ОАО "УРАЛСИБ" Давлетгареев И.Н. пояснил, что Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 03.12.2008 №344п утвержден Временный порядок информирования застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в электронной форме через кредитные организации.

Данный Временный порядок регламентирует процедуру направления на территории Российской Федерации застрахованным лицам сведений, содержащихся в их индивидуальных лицевых счетах, в электронной форме через кредитные организации, с

которыми Пенсионным фондом Российской Федерации заключены соглашения о порядке взаимодействия между Фондом и кредитными организациями по информированию застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в электронной форме.

Исходя из вышеуказанного, Соглашение "О порядке взаимодействия застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в электронной форме" заключённое 19 августа 2009 года между Пенсионным фондом Российской Федерации и ОАО "УРАЛСИБ" действует на территории Российской Федерации и не ограничено территорией Республики Башкортостан в связи, с чем ОАО "УРАЛСИБ" представлено уведомление в ФАС России (вх.№39003 от 1 сентября 2009г.), руководствуясь частью 9,12 статьи 35 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

ФАС России рассмотрело и приняло к сведению уведомление ОАО "УРАЛСИБ" (письмо ФАС России от 16.09.2009 №АК/32351).

Также представитель ОАО "УРАЛСИБ" пояснил, что услугой по информированию застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в электронной форме на первом этапе реализации данного Соглашения смогут воспользоваться только держатели "Социальной карты Башкортостана". В дальнейшем, по мере технического и технологического развития проекта наряду с держателями "Социальной карты Башкортостана" данной услугой смогут воспользоваться и держатели банковских карт других платёжных систем (Visa, Mastercard и др.), а также пользователи сети Интернет, не только на территории Республики Башкортостан, но и на всей территории Российской Федерации.

Кроме того, Комиссия приняла к сведению информацию представленную членом Комиссии Кашаповым М.Д. - заместителем председателя Национального банка Республики Башкортостан о том, что в рамках Временного порядка регламентирующего процедуру направления на территории Российской Федерации застрахованным лицам сведений, содержащихся в их индивидуальных лицевых счетах, в электронной форме через кредитные организации, утвержденного Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 03.12.2008 №344п, также заключено соглашение между Пенсионным фондом Российской Федерации и Сбербанком России.

В ходе анализа информации представленной ОАО "УРАЛСИБ" было установлено:

- Соглашение "О порядке взаимодействия застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в электронной форме" заключённое 19 августа 2009 года между Пенсионным фондом Российской Федерации и ОАО "УРАЛСИБ" действует на территории Российской Федерации и не ограничено территорией Республики Башкортостан в связи;

- ОАО "УРАЛСИБ" в соответствии с частью 9,12 статьи 35 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" представило уведомление в ФАС России (вх.№39003 от 01.09.2009 г.).

По результатам рассмотрения дела Комиссия пришла к выводу, что факт нарушения ОАО "УРАЛСИБ" части 9 статьи 35 Закона "О защите конкуренции" не подтверждается, в действиях ОАО "УРАЛСИБ" отсутствует состав административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства по части 9 статьи 35 Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".