

## **РЕШЕНИЕ № 145-Т/2019**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

16 апреля 2019 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Бжассо К.Р. - заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Бабакова Ю.С. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

в отсутствие заявителя – ООО «Красноармейскаякапстрой» (далее – Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» (далее – Организатор торгов) – К.К.В. (доверенность №35/19 г. от 15.04.2019г.), слушателя Ш.А.В (удостоверение 23№02-87-182) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право осуществления текущего ремонта Темрюкского МРО ФГБУ «Краснодарская МВЛ», находящегося по адресу: г. Славянск-на-Кубани. ул. Гриня, 354 (извещение № 31907682625 опубликовано на сайте [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru)),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Красноармейскаякапстрой» (эл. п. вх. № 3333 от 05.04.2019 г.) на действия организатора торгов ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право осуществления текущего ремонта Темрюкского МРО ФГБУ «Краснодарская МВЛ», находящегося по адресу: г. Славянск-на-Кубани. ул. Гриня, 354 (извещение № 31907682625 опубликовано на сайте [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 16.04.2019 года в 10.30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что Организатором торгов в документации применены чрезмерные требования, «Сведения о товарах и материалах используемых при выполнении работ» составлены с нарушением законодательства и стандартизации РФ, не предоставлен локально-сметный расчет обоснования начальной (максимальной) цены, необоснованно требование платы за участие в закупке.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 145-Т/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» проводился открытый аукцион в электронной форме на право осуществления текущего ремонта Темрюкского МРО ФГБУ «Краснодарская МВЛ», находящегося по адресу: г. Славянск-на-Кубани. ул. Гриня, 354 (извещение № 31907682625 опубликовано на сайте [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru)).

25.03.2019г. опубликовано извещение №31907682625 в единой информационной системе, а так же на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru>).

Отношения, связанные с организацией и проведением указанного выше аукциона регулируются Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные принципы предусматривают, необходимость установления единых требований ко всем участникам одной закупки и недопустимость использования разных требований или критериев оценки заявок участников.

Часть 18 статьи 3.2 Закона о закупках определяет, что победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона").

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Положение о закупках – основной документ, который регулирует отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчиков по 223-ФЗ, определяет порядок подготовки и проведения процедур закупок, условия их применения, а также другие связанные с обеспечением закупок положения.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что заявитель подал жалобу на действия заказчика на положения документации о закупке в порядке пункта 3 статьи 105 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ, однако данная закупка размещена в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ.

По доводам жалобы Организатор торгов пояснил, что в разделе «4. ПОРЯДОК ПОДАЧИ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» содержится инструкция по заполнению заявки, в которой подробно описаны действия участника по заполнению заявки.

Кроме того, заявитель указывает, что Организатор по позиции «Панели потолочные» указал значение по показателю длина панели не соответствующее ГОСТ Р 38324-2018. Данное заявление является необоснованным, так как ГОСТ Р 58324-2018 вступит в действие 01.06.2019г. В связи с чем, данный нормативный документ применять в настоящее время является недопустимым. Поэтому при составлении требований по данной позиции были использованы технические характеристики производителей.

В ответ на доводы заявителя о том, что локально-сметный расчет заказчиком не предоставлен, Организатор торгов пояснил, что в соответствии с п.5 ч.9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» указано, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Согласно с п.5 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и

максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

В соответствии с п.7 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Организатор торгов пояснил, что в документации имеется раздел 14 обоснование цены и ведомость объемов работ, которая содержит все объемы и виды по требуемым работам.

В жалобе заявитель указывал, что Организатор торгов требует оплатить тариф и указал данное требование в информационной карте.

Организатор торгов пояснил, что данное требование отсутствует в его информационной карте.

Подобное требование указывает торговая площадка Сбербанк-АСТ в соответствии с регламентом площадки для участие в закупках по 223-ФЗ.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Красноармейскаякапстрой» (эл. п. вх. № 3333 от 05.04.2019 г.) на действия организатора необоснованной ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право осуществления текущего ремонта Темрбкского МРО ФГБУ «Краснодарская МВЛ», находящегося по адресу: г. Славянск-на-Кубани. ул. Гриня, 354 (извещение № 31907682625 опубликовано на сайте [www.zakupki.ru](http://www.zakupki.ru)) не обоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.А. Богославский

Члены Комиссии:

К.Р. Бжассо

Ю.С. Бабакова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.