

Заявитель:

Прокуратура Республики Хакасия

«...»

Ответчик:

Государственное казенное учреждение
Республики Хакасия «Межведомственный
центр организации закупок»

«...»

Заинтересованные лица:

1) ООО «ФЦК»

«...»

2) ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная
больница»

«...»

3) ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная детская
клиническая больница»

«...»

4) ЗАО «Сибирский успех»

«...»

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 26-А-16

15 декабря 2016 года

г. Абакан

Комиссия Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

..., заместитель руководителя Управления

Председатель комиссии:

...
Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия – начальник отдела
антимонопольного законодательства и
рекламы;
..., главный специалист-эксперт отдела
антимонопольного законодательства и
рекламы;

Члены комиссии:

..., ведущий специалист-эксперт отдела
товарных, финансовых рынков и естественных
монополий;

..., специалист-эксперт отдела
антимонопольного законодательства и рекламы
– отсутствует,

Кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции,

в отсутствие представителя заинтересованного лица – ООО «ФЦК», уведомленного
о месте и времени рассмотрения дела № 26-А-16 надлежащим образом,

в присутствии:

- представителя ответчика – «...», на основании доверенности от 06.05.2016 года
б/н,

- «...», помощника прокурора города Абакана, на основании служебного
удостоверения,

рассмотрев материалы дела № 26-А-16, возбужденного по признакам нарушения
Государственным казенным учреждением Республики Хакасия
«Межведомственный центр организации закупок» пункта 2 части 1 статьи 17
Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -
Закон о защите конкуренции), выразившегося в осуществление действий при
проведении закупки № 0380200000116001079 на поставку медицинских изделий для
рентгенкабинета (пленка, проявитель, фиксаж), которые приводят или могут
привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в части
создания участнику торгов преимущественных условий участия в торгах,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия
поступили материалы Прокуратуры Республики Хакасия от 03.08.2016 года № 86-
114-2016 (входящий № 4132) о наличии (отсутствии) в действиях Министерства по
регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия,
Государственного казенного учреждения Республики Хакасия
«Межведомственный центр организации закупок», ГБУЗ РХ «Таштыпская
центральная районная больница», ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница»,
ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная детская клиническая больница», ГБУЗ РХ
«Саяногорская городская поликлиника рабочего поселка Черемушки», ГБУЗ РХ
«Абазинская городская больница» и ООО «ФЦК» признаков нарушения положений
Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее

– Закон о защите конкуренции).

По результатам проведения электронного аукциона № 0380200000116001079 республиканские учреждения здравоохранения ГБУЗ РХ «Таштыпская центральная районная больница», ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница», ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная детская клиническая больница», ГБУЗ РХ «Саяногорская городская поликлиника рабочего поселка Черемушки», ГБУЗ РХ «Абазинская городская больница» заключили контракты с ООО «ФЦК» на поставку медицинских изделий для рентген-кабинета (пленка, проявитель, фиксаж). Согласно спецификациям к государственным контрактам ООО «ФЦК» обязалось поставить рентген-пленку, в том числе нестандартных размеров 25,4 * 30,5, 32 * 42, 37,5 * 43. Однако необходимое медицинское оборудование (рентген-кассеты) в учреждениях здравоохранения (за исключением ГБУЗ РХ «Абазинская городская больница») для рентген-пленки указанных размеров на момент направления заявок о нуждаемости в ГКУ РХ «Межведомственный центр организации закупок» отсутствовало. При исполнении контрактов, в связи с несоответствием технических характеристик рентген-пленки параметрам оборудования, по предложению поставщика – ООО «ФЦК» указанными учреждениями здравоохранения заключены дополнительные соглашения, которыми внесены изменения в спецификации: пленка нестандартных размеров заменена на стандартные (25,4 * 30,5 на 24 * 30, 32 * 42 на 30 * 40, 37,5 * 43 на 35 * 43).

В соответствии с Протоколом подведения итогов аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий для рентгенкабинета (пленка, проявитель, фиксаж), лот № 10 от 11.04.2016 года № 2 в аукционе в электронной форме, который состоялся 11.04.2016 года, были поданы следующие предложения в соответствии с присвоенным номером на участие в аукционе в электронной форме: заявка № 1 ООО «Аквадез М» - 11 342 496,11 рублей; заявка № 2 ООО «ФЦК» - 11 285 210, 77 рублей. Комиссия рассмотрела вторые части заявок участников аукциона в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме и приняла решения, что заявки ООО «Аквадез М» и ООО «ФЦК» соответствуют требованиям установленным документацией об аукционе в электронной форме. Комиссия решила признать победителем аукциона в электронной форме: участника № 2 – ООО «ФЦК».

Далее государственными учреждениями здравоохранения и ООО «ФЦК» совершены следующие действия.

1) 26.04.2016 года по результатам электронного аукциона на поставку медицинских изделий для рентген кабинета (пленка, проявитель, фиксаж), лот №10 (закупка № 0380200000116001079) заказчик - ГБУЗ РХ «Таштыпская районная больница» заключил с победителем торгов – ООО «ФЦК» государственный контракт № Ф.2016.62557.

18.05.2016 года ООО «ФЦК» заключило с государственным заказчиком - ГБУЗ РХ «Таштыпская районная больница» дополнительное соглашение № 1 к контракту № Ф.2016.62557 от 26.04.2016 о согласовании спецификации в новой редакции (Приложение № 1 к государственному контракту), согласно которой рентгенпленка синечувствительная MXBE Film 37,5 * 43 см заменена на рентгенпленку синечувствительную MXBE Film с параметрами: 35 * 43 см.

В августе 2016 года ООО «ФЦК» заключило с государственным заказчиком - ГБУЗ

РХ «Таштыпская районная больница» дополнительное соглашение № 2 к контракту № Ф.2016.62557 от 26.04.2016 года о согласовании графика поставки в новой редакции (Приложение № 2 к государственному контракту), согласно которого период поставки май 2016 года заменен на период поставки июнь 2016 года.

2) 06.05.2016 года по результатам электронного аукциона на поставку медицинских изделий для рентген кабинета (пленка, проявитель, фиксаж), лот №10 (закупка № 0380200000116001079) заказчик - ГБУЗ РХ «Абазинская городская больница» заключил с победителем торгов – ООО «ФЦК» государственный контракт № Ф.2016.64699.

06.05.2016 года ООО «ФЦК» заключило с государственным заказчиком – ГБУЗ РХ «Абазинская городская больница» дополнительное соглашение № 1 к контракту № Ф.2016.64699 от 06.05.2016 года о согласовании спецификации в новой редакции (Приложение № 1 к государственному контракту), согласно которой рентгенпленка синечувствительная MXBE Film 25,4 * 30,5см заменена на рентгенпленку синечувствительную MXBE Film с параметрами: 24 * 30 см.

06.05.2016 года ООО «ФЦК» заключило с государственным заказчиком – ГБУЗ РХ «Абазинская городская больница» дополнительное соглашение № 2 к контракту № Ф.2016.64699 от 06.05.2016 года о согласовании графика поставки в новой редакции (Приложение № 2 к государственному контракту), согласно которого период поставки май 2016 года «перенесен» на период поставки июнь 2016 года.

3) 29.04.2016 года по результатам электронного аукциона на поставку медицинских изделий для рентген кабинета (пленка, проявитель, фиксаж), лот № 10 (закупка № 0380200000116001079) заказчик - ГБУЗ РХ «Абаканская МДКБ» заключил с победителем торгов – ООО «ФЦК» государственный контракт № Ф.2016.59462.

11.06.2016 года ООО «ФЦК» заключило с государственным заказчиком – ГБУЗ РХ «Абаканская МДКБ» дополнительное соглашение № 1 к контракту № Ф.2016.59462 от 29.04.2016 о согласовании спецификации в новой редакции (Приложение № 1 к государственному контракту), согласно которой рентгенпленка синечувствительная MXBE Film 25,4 * 30,5 см заменена на рентгенпленку синечувствительную MXBE Film с параметрами: 24 * 30 см.

14.06.2016 года ООО «ФЦК» заключило с государственным заказчиком – ГБУЗ РХ «Абаканская МДКБ» дополнительное соглашение № 2 к контракту № Ф.2016.59462 от 29.04.2016 года о согласовании графика поставки в новой редакции (Приложение № 2 к государственному контракту), согласно которого период поставки май 2016 года заменен на период поставки июнь 2016 года.

4) 25.04.2016 года по результатам электронного аукциона на поставку медицинских изделий для рентген кабинета (пленка, проявитель, фиксаж), лот №10 (закупка № 0380200000116001079) заказчик - ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница» заключил с победителем торгов – ООО «ФЦК» государственный контракт № Ф.2016.59482.

В июне 2016 года ООО «ФЦК» заключило с заказчиком - ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница» дополнительное соглашение № 1 к контракту № Ф.2016.59482 от 25.04.2016 о согласовании спецификации в новой редакции (Приложение № 1 к государственному контракту), согласно которой:

- рентгенпленка синечувствительная MXBE Film 32 * 42 см заменена на рентгенпленку синечувствительную MXBE Film с параметрами: 30 * 40 см (позиция № 6),

- рентгенпленка синечувствительная MXBE Film 25,4*30,5см заменена на рентгенпленку синечувствительную MXBE Film с параметрами: 24 * 30 см (позиция № 8).

06.06.2016 года ООО «ФЦК» заключило с заказчиком - ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница» дополнительное соглашение № 2 к контракту № Ф.2016.59482 от 25.04.2016 года о согласовании графика поставки в новой редакции (Приложение № 2 к государственному контракту), согласно которого период поставки май 2016 года заменен на период поставки июнь 2016 года.

5) 25.04.2016 года по результатам электронного аукциона на поставку медицинских изделий для рентген кабинета (пленка, проявитель, фиксаж), лот №10 (закупка № 0380200000116001079) заказчик - ГБУЗ РХ «Саяногорская городская поликлиника р.п. Черемушки» заключил с победителем торгов – ООО «ФЦК» государственный контракт.

Дополнительные соглашения к государственному контракту от 25.04.2016 года между ООО «ФЦК» и ГБУЗ РХ «Саяногорская городская поликлиника р.п. Черемушки» не заключались.

В соответствии с положениями пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Исходя из представленного анализа поведения Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Межведомственный центр организации закупок» Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия усматривает признаки нарушения положений пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции на основании следующего.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 10.11.2015 года № 579 «Об утверждении Положения о Министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия и внесении изменений в отдельные правовые акты Правительства Республики Хакасия» утвержден Порядок взаимодействия Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия с Государственным казенным учреждением Республики Хакасия «Межведомственный центр организации закупок», заказчиками (далее – Порядок).

Согласно пунктам 2.1.1 и 2.1.3 Порядка, заказчик:

2.1.1. Осуществляет закупки в соответствии с информацией, включенной в план-

график закупок.

2.1.3. Подает заявку на размещение закупки по форме, утвержденной Министерством, в электронном виде с использованием средств программного обеспечения «Автоматизированная информационная система «Государственный Заказ Республики Хакасия», заверенную электронной подписью уполномоченного представителя заказчика.

Согласно пунктам 2.2.2 и 2.2.6 Порядка, Мингосзакуп Хакасии:

2.2.2. На основании заявок, утвержденных Учреждением, формирует, утверждает и размещает конкурсную документацию, документацию об аукционе, извещение о проведении запроса котировок, запроса предложений (далее - документация).

2.2.6. Осуществляет иные полномочия, установленные Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе в сфере закупок), за исключением полномочий по обоснованию закупок, выбору способа определения поставщика, описанию объекта закупки, определению начальной (максимальной) цены контракта, установлению требований к участникам закупки о соответствии лиц, осуществляющих поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, определению условий проекта контракта и подписанию контракта.

Согласно пунктам 2.3.2, 2.3.3 и 2.3.6 Порядка, Учреждение - Центр закупок:

2.3.2. Проверяет описание объекта закупки, включенное в заявку, определение начальной максимальной цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), проверяет на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе.

2.3.3. Утверждает описание объекта закупки, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также проект контракта и иные сведения и документы, входящие в состав заявки, в целях включения таковых в неизменном виде в документацию о закупке.

2.3.6. В порядке и сроки, которые установлены Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок, представляет в Министерство разъяснения положений документации.

Свои заявки заказчики формировали исходя из разработанного шаблона ГКУ РХ «Межведомственный центр организации закупок».

Как следует из представленных материалов в заявке ГБУЗ РХ «ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная детская клиническая больница» содержится информация о необходимости в поставке рентгенпленки зеленочувствительной размером 24 * 30 см.

В заявке ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница» содержится информация о необходимости в поставке рентгенпленки синечувствительной размером 24 * 30 см.

Вместе с тем, исходя из данных Технического задания Документации об аукционе, указанная рентгенпленка не включена в предмет поставки.

Впоследствии рентгенпленку размером 24 * 30 см заказчиком поставило ООО «ФЦК» путем заключения дополнительных соглашений к контрактам.

Другие участники закупки, рынка не могли знать о необходимости заказчиком рентгенпленки размером 24 * 30 см.

Не включение ГКУ РХ «Межведомственный центр организации закупок» рентгенпленки нестандартного размера 24 * 30 см привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в части создания участнику торгов № 0380200000116001079 на поставку медицинских изделий для рентгенкабинета (пленка, проявитель, фиксаж) ООО «ФЦК» преимущественных условий участия в торгах.

Таким образом, в действиях ГКУ РХ «Межведомственный центр организации закупок» при проведении вышеназванного аукциона усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части создания участнику торгов (в данном случае ООО «ФЦК») преимущественных условий участия в торгах.

Усмотрев в действиях ГКУ РХ «Межведомственный центр организации закупок» признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, Приказом от 03.11.2016 года № 302 возбуждено дело № 26-А-16.

Определением о назначении дела № 26-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 14.11.2016 года рассмотрение дела назначено на 15.12.2016 года. Данным определением у лиц, участвующих в рассмотрении дела № 26-А-16 также запрашивались документы и сведения, которые в адрес антимонопольного органа не поступили (кроме ответчика).

Представитель прокуратуры устно подтвердил доводы, изложенные в материалах заявителя, на вменяемом нарушении в действиях ответчика настаивал.

Присутствующий на заседании комиссии представитель ответчика с вменяемыми нарушениями не согласился. В материалы дела представлены копии писем ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница» и ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная детская клиническая больница» (входящий № 327 от 23.11.2015 года и входящий № 329 от 27.11.2015 года, соответственно), указывающих на необходимость замены их потребностей в рентген-пленке синечувствительной размером 24 * 30 см. на рентген-пленку 25,4 * 30,5 см.

Исследовав имеющиеся в материалах дела документы, комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства считает невозможным рассмотреть дело № 26-А-16 в данном заседании, так как имеются основания для отложения рассмотрения дела.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства:

- в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств;

- для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо.

По мнению комиссии антимонопольного органа, участие в деле ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница» и ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная детская клиническая больница» и ЗАО «Сибирский успех» в качестве заинтересованных лиц необходимо.

Кроме того, необходимо получение дополнительных доказательств для надлежащего рассмотрения дела № 26-А-16.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 26-А-16.
 2. Назначить дело № 26-А-16 на **23 января 2017 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, д. 3, кабинет 309.
 3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница» («...»).
 4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная детская клиническая больница» («...»).
 5. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ЗАО «Сибирский успех» («...»).
6. Ответчику по делу: ГКУ РХ «Межведомственный центр организации закупок» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 16.01.2017 года** следующие документы и информацию:
- письменные пояснения по настоящему делу (при наличии дополнений к ранее представленным);
 - иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).
7. Заявителю – Прокуратуре Республики Хакасия представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 16.01.2017 года** следующие документы и информацию:
- письменные пояснения по настоящему делу (при наличии);
 - иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).
8. Заинтересованному лицу – ООО «ФЦК» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 16.01.2017 года** следующие документы и информацию (**запрашивается повторно**):
- сведения о группе лиц в соответствии с положениями статьи 9 Закона о защите конкуренции;
 - письменные пояснения по настоящему делу;
 - иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

9. Заинтересованному лицу – ГБУЗ РХ «Аскизская межрайонная больница» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 16.01.2017 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу;
- письменные пояснения о том, какой размер рентген-пленки необходимо было включить в шаблон централизованных закупок: 25,4 * 30,5 см. или 24 * 30 см.;
- письменные пояснения о хозяйствующем субъекте, осуществляющем обслуживание оборудования рентгенкабинета (с приложением соответствующих договоров);
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

10. Заинтересованному лицу – ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная детская клиническая больница» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 16.01.2017 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу;
- письменные пояснения о том, какой размер рентген-пленки необходимо было включить в шаблон централизованных закупок: 25,4 * 30,5 см. или 24 * 30 см.;
- письменные пояснения о хозяйствующем субъекте, осуществляющем обслуживание оборудования рентгенкабинета (с приложением соответствующих договоров);
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

11. Заинтересованному лицу – ЗАО «Сибирский успех» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 16.01.2017 года** следующие документы и информацию:

- письменные пояснения по настоящему делу;
- письменные пояснения о том, ограничиваются ли рассматриваемыми действиями права ЗАО «Сибирский успех» при проведении закупки № 0380200000116001079, в части истинных потребностей заказчиков в рентген-пленке размеров 24 * 30 см., а не 25,4 * 30,5 см.;
- письменные пояснения о том, принимало бы (могло ли принять) ЗАО «Сибирский успех» участие в спорной закупке при указании в техническом задании потребностей заказчиков в рентген-пленке размером 24 * 30 см., а не 25,4 * 30,5 см.;
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу (при наличии).

Явка лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства (их представителей с доверенностями на участие в рассмотрении дела, оформленных надлежащим образом), обязательна.

Председатель комиссии

...

Члены комиссии:

...

...