

РЕШЕНИЕ

01 декабря 2015 года

город Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 01 декабря 2015 года

Решение в полном объеме изготовлено 01 декабря 2015 года

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Руководитель управления

А.А. Сешенов

Члены Комиссии:

Заместитель начальника

отдела антимонопольного контроля

на товарных и финансовых рынках

Т.В. Беккер

Государственный инспектор отдела

антимонопольного контроля

на товарных и финансовых рынках

Е.А. Сарнецкая

рассмотрев дело № 131 по признакам нарушения ООО «ПРОМСТРОЙ» <...>, ООО «СПЕЦАВТОСНАБ» <...>, ООО «Титан 2009» <...> пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

30.06.2015 в Липецкое УФАС России поступило заявление ООО «ДСК-Л» о признаках нарушения антимонопольного законодательства при проведении аукциона в электронной форме № 0146300005115000014 Ремонт дорог в с. Новое Дубовое, с. Хлевное, д. Круглянка, с. Конь-Колодезь, с. Елецкая Лозовка Хлевенского муниципального района (Извещение о проведении электронного аукциона от 11.06.2015 №0146300005115000014), заказчик: администрация Хлевенского

муниципального района Липецкой области.

Из заявления следует, что при проведении аукциона ООО «СПЕЦАВТОСНАБ», ООО «Титан 2009», ООО «ПРОМСТРОЙ», ООО «Спецмонтаж» реализовали устное соглашение, результатом которого стало заключение контракта с ООО «ПРОМСТРОЙ» со снижением цены на 25% от начальной максимальной цены, и лишили заявителя конкурентного преимущества.

Для рассмотрения заявлений были сделаны запросы о представлении информации на электронную площадку, интернет-провайдерам, предоставляющим услуги доступа в сеть «Интернет», заказчику. В результате анализа представленной информации установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона от 11.06.2015
№0146300005115000014

Наименование объекта закупки	Ремонт дорог в с. Новое Дубовое, с. Хлевное, д. Круглянка, с. Конь-Колодезь, с. Елецкая Лозовка Хлевенского муниципального
---------------------------------	---

района Липецкой области

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
--	---------------------

Наименование электронной площадки в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»	ЗАО «Сбербанк-АСТ»
---	--------------------

Адрес электронной площадки в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.sberbank-ast.ru
--	---

Закупку осуществляет	Заказчик
----------------------	----------

Контактная информация

Организация, осуществляющая закупку	АДМИНИСТРАЦИЯ ХЛЕВЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
---	--

Почтовый адрес	Российская Федерация, 399260, Липецкая обл, Хлевенский р-н, Хлевное с, ЛЕНИНСКАЯ, 4
----------------	--

Информация о процедуре закупки

Дата и время начала подачи заявок	11.06.2015 17:13
--------------------------------------	------------------

Дата и время окончания подачи	19.06.2015 18:00
----------------------------------	------------------

заявок

Место подачи заявок Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки.

Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, получившими аккредитацию на электронной площадке. Участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных

Порядок подачи заявок документацией о таком аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок. Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 22.06.2015

Дата проведения аукциона в электронной форме 25.06.2015

Условия контракта

Начальная (максимальная) цена контракта 2949059.00 Российский рубль

Источник финансирования Бюджет Хлевенского муниципального района Липецкой области РФ

Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги Российская федерация, Липецкая обл, Хлевенский р-н, с. Новое Дубовое ул. Зеленая, ул. Свободы; с. Хлевное ул. Мира, ул. Есенина, ул. Дон; д. Круглянка ул. Надгорная; с. Конь-Колодезь ул. Ленина, ул. Зеленый шум; с. Елецкая Лозовка ул. Асфальтная.

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг В течение 45 дней с даты заключения муниципального контракта.

Объект закупки

Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Ремонт дорог в с. Новое Дубовое, с. Хлевное, д. Круглянка, с. Конь-Колодезь, с. Елецкая	45.23.12.159	УСЛ ЕД	1.00	2949059.00	2949059.00

**Преимущества и
требования к
участникам**

Преимущества	Субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (в соответствии со Статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ) 1 Единые требования к участникам (в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) Дополнительная информация к требованию отсутствует
Требования к участникам	2 Требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица (в соответствии с частью 1.1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) Дополнительная информация к требованию отсутствует
Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ)	Электронный аукцион для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций
Обеспечение заявок Требуется обеспечение заявок Размер обеспечения заявок	29490.59
Порядок внесения	Денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки, при проведении электронного аукциона перечисляются на счет оператора электронной площадки в банке. Доходы, полученные оператором электронной

денежных средств в качестве обеспечения заявок	площадки от размещения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок, подлежат выплате участникам электронных аукционов за период размещения указанных средств на счете оператора электронной площадки в банке с момента блокирования указанных средств до прекращения их блокирования на основании договора, заключенного оператором электронной площадки с каждым участником закупки при прохождении им аккредитации на электронной площадке.
Платежные реквизиты для перечисления денежных средств при уклонении участника закупки от заключения контракта	"Номер расчётного счёта" 40302810700003000150 "Номер лицевого счёта" 05463006680 "БИК" 044206001

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе от 22.06.2015 на участие в аукционе поступило 7 заявок, все заявки допущены к аукциону.

Аукцион проводился 25.06.2015 с 12 ч. 10 мин. по 13 ч. 52 мин. В аукционе приняло участие 6 участников. Первое предложение о снижении цены поступило от ООО «ПРОМСТРОЙ» - 2 934 313,70 руб. Далее с 12 ч. 17 мин. до 13 ч. 40 мин. ООО «ДСК-Л», ООО «ПРОМСТРОЙ», ООО «Технострой», ООО «Спецмонтаж» снижали цену контракта до 2 211 794,21 руб. – предложение ООО «ПРОМСТРОЙ», обеспечившее победу в аукционе. Далее с 13 ч. 41 мин. 14 сек. по 13 ч. 42 мин. 19 сек. ООО «Титан 2009» и ООО «СПЕЦАВТОСНАБ» поочередно снижали цену контракта до 1 187 476,09 руб. (59,73 % от НМЦ) и 1 085 567,78 руб. (63,19 % от НМЦ). На этапе доторговки предложений о снижении цены контракта не поступило.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 29.06.2015 заявки ООО «СПЕЦАВТОСНАБ» и ООО «Титан 2009» были признаны аукционной комиссией не соответствующими требованиям аукционной документации – а именно, не были представлены сведения в соответствии с требованиями п. 7 раздела 1.3 документации об электронном аукционе, в связи с чем победителем аукциона было признано ООО «ПРОМСТРОЙ», между заказчиком и обществом был заключен муниципальный контракт.

С учетом однородности товаров (работ, услуг), выставленных на аукцион, хозяйствующие субъекты, принявшие участие в аукционе, являются конкурентами, осуществляют (планируют осуществлять) деятельность на одном товарном рынке.

Доказательства участия в картельном соглашении ООО «Спецмонтаж», предложение которого по ранжированию следующее по убыванию за ООО «ПРОМСТРОЙ» и предшествует предложению ООО «ДСК-Л», не выявлено.

Комиссией Липецкого УФАС России установлены следующие обстоятельства участия ООО «СПЕЦАВТОСНАБ», ООО «Титан 2009», ООО «ПРОМСТРОЙ» в аукционе 0146300005115000014 в части подачи заявок и ценовых предложений:

1. В заявках (вторые части) ООО «СПЕЦАВТОСНАБ», ООО «Титан 2009», ООО «ПРОМСТРОЙ» указан один адрес электронной почты – glazodim@yandex.ru.

Ч.5 ст. 66 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) определяет следующие требования ко второй части заявок - вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3](#) и [5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается (ч. 6 ст. 66 Закона).

Таким образом, сведения об адресе электронной почты не являются обязательными для участника электронного аукциона и не должны содержаться в его заявке. Закон о контрактной системе устанавливает обязанность по предоставлению адреса электронной почты оператору электронной площадки только для получения аккредитации на электронной площадке для обеспечения доступа к участию в электронных аукционах (ст. 61 Закона). Согласно п. 7.1.1 Регламента организации и проведения электронных аукционов ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – регламент) для прохождения процедуры аккредитации участнику аукциона необходимо получить электронную подпись (далее – ЭП) в авторизованном удостоверяющем центре. Перед заполнением заявления на аккредитацию пользователю участника аукциона необходимо проверить свой сертификат ЭП в открытой части электронной площадки. В результате проверки сертификата ЭП система сообщает в том числе о факте подтверждения адреса электронной почты. При подаче заявления на аккредитацию участника аукциона юридического лица пользователь организации помимо прочего предоставляет сведения об адресе электронной почты участника аукциона для направления оператором электронной площадки уведомлений и иной информации, предусмотренной законом 44-ФЗ (п. 7.2.1.2 регламента). После заполнения формы заявления на аккредитацию, подписания ЭП всех приложенных к заявлению документов, а также – подписания ЭП формы заявления и направления ее оператору, электронная площадка уведомляет пользователя об успешном формировании электронного документа «Заявление на аккредитацию», а также о необходимости подтверждения адреса электронной почты, указанного в форме заявления. Электронная площадка автоматически направляет на указанный в

форме заявления адрес электронной почты сообщение с кодом подтверждения (активации) e-mail. Пользователь участника аукциона должен войти в закрытую часть электронной площадки и ввести в форме подтверждения e-mail код активации, полученный от оператора. При успешном вводе, выдается сообщение об успешном подтверждении адреса электронной почты и об отправке заявления на аккредитацию на рассмотрение оператору (п. 7.2.5 регламента). Таким образом, адрес электронной почты является существенной информацией, необходимой участнику аукциона для аккредитации на электронной площадке.

2 Подача заявок и ценовых предложений ООО «ПРОМСТРОЙ», ООО «СПЕЦАВТОСНАБ» и ООО «Титан 2009» осуществлена с IP-адреса <...> Данный адрес является статичным и принадлежит юридическому лицу ООО «Ласар» <...> по договору с ООО «Липецкие кабельные сети» №52695 место оказания услуг - <...>. Адрес оказания телематических услуг ООО «Ласар» совпадает с местонахождением ООО «ПРОМСТРОЙ» и не совпадает с местонахождением ООО «СПЕЦАВТОСНАБ» <...> и ООО «Титан 2009» <...> Однако в рамках рассмотрения дела Комиссией установлено, что ООО «Ласар» передало по договору аренды нежилого помещения от 01.01.2015 нежилые помещения, расположенные на первом, втором, третьем этажах трехэтажного здания по адресу <...> ООО «ПРОДУКТ-Система». При этом между ООО «ПРОДУКТ-Система» и ООО «Титан 2009» заключен договор субаренды нежилого помещения от 12.12.2014, предметом которого является аренда нежилого помещения по указанному выше адресу площадью 23,8 кв. м., арендная плата по которому включает плату за пользование услуги Интернет (п. 3.1 договора). Таким образом, ООО «Титан 2009» имело законную возможность для подачи заявки и ценовых предложений с указанного выше IP-адреса. Аналогичный договор между ООО «СПЕЦАВТОСНАБ» и ООО «Продукт-Система» не заключен.

ООО «СПЕЦАВТОСНАБ» по адресу, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц (согласно сведениям с сайта ФНС России адрес является действительным для хозяйствующего субъекта), указанное лицо корреспонденцию не получает. В силу [ч. 3 ст. 54](#) Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по указанному в ЕГРЮЛ адресу, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по такому адресу, считаются полученными юридическим лицом и в том случае, если оно фактически по этому адресу не находится. В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие. На основании изложенного дело рассмотрено в отсутствие представителей ООО «СПЕЦАВТОСНАБ», пояснений и информации по данному делу от общества не получено.

Указанные выше обстоятельства участия ООО «СПЕЦАВТОСНАБ», ООО «Титан 2009», ООО «ПРОМСТРОЙ» в аукционе 0146300005115000014 в части подачи заявок и ценовых предложений могли косвенно свидетельствовать об их договоренности, однако не являются достаточными доказательствами совершения указанными субъектами действий, которые привели или могли привести к нарушению порядка определения победителя торгов или же к поддержанию цены на торгах.

Таким образом, с учетом хода аукциона (длительности по времени, отсутствия лучшего предложения, в том числе на этапе доторговки), значительного снижения начальной максимальной цены контракта (25%), надлежащего исполнения и без привлечения субподряда победителем аукциона своих обязательств по контракту, отсутствия установления фактов аналогичного участия ООО «СПЕЦАВТОСНАБ», ООО «Титан 2009», ООО «ПРОМСТРОЙ» в других закупках, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях ответчиков нарушения п.2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с [п. 2 ч. 1 ст. 48](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь [ст. 23](#), [ч. 1 ст. 39](#), [ч. 1 – 3 ст. 41](#), [ст. 48](#), [ч. 1 ст. 49](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 131, возбужденного в отношении ООО «ПРОМСТРОЙ» <...>, ООО «СПЕЦАВТОСНАБ» <...>, ООО «Титан 2009» <...> на основании [п. 2 ч. 1 ст. 48](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.