

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РТС-ТЕНДЕР" ГОРОД МОСКВА, НАБЕРЕЖНАЯ ТАРАСА ШЕВЧЕНКО, ДОМ 23А ko@rts-tender.ru АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 428020, ЧУВАШИЯ ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА -, Г. ЧЕБОКСАРЫ, УЛ ФЕДОРА ГЛАДКОВА, 23 onko620526@yandex.ru, rkod@med.cap.ru ООО "Махаон" 620102, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Белореченская, строение 28А, офис 21 mahaon20@bk.ru

решение по делу № 021/10/5-698/2021

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения обращения о включении
сведений в Реестр недобросовестных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)**

Дело № 021/10/5-698/2021 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 09 июля 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 09 июля 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии на основании приказа Чувашского УФАС России от 16.11.2020 № 83/20 в составе:

председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя Управления;

членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...> – старшего специалиста-эксперта 3 разряда отдела контроля органов

ВЛАСТИ;

при отсутствии на заседании от победителя закупки – ООО «Махаон»,

при участии на заседании заказчика – автономное учреждение Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики:

- <...> , по доверенности от 18.01.2021,

- <...> , по доверенности от 18.01.2021,

рассмотрев обращение, представленное автономным учреждением Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (Заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Махаон» (ОГРН: 1136658025382, ИНН: 6658439380, юридический адрес: 620102, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Белореченская, строение 28А, офис 21),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии 29.06.2021 (вх. № 6855/21) поступило обращение автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Махаон» в связи с отказом от поставки товара (помп микроинфузионных) (извещение № 32009754791) (<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009754791>).

В ходе рассмотрения документов, представленных Заказчиком и Исполнителем, Комиссия Чувашского УФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается

договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Пунктом 3 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков установлено, что в случае если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора (далее - лицо, уклонившееся от заключения договора), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке, направляет в уполномоченный орган:

а) сведения о лице, уклонившемся от заключения договора, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого должен быть заключен договор с лицом, уклонившимся от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии), направленного лицом, уклонившимся от заключения договора, об отказе от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора лица, уклонившегося от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе от заключения договора лица, уклонившегося от заключения договора.

В соответствии с пунктом 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков уполномоченный орган осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 Правил, в установленном им порядке.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

02 декабря 2020 года автономное учреждение Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики объявило аукцион в электронной форме на поставку помп микроинфузионных.

14 декабря 2020 года Общество с ограниченной ответственностью «Махаон» было признано победителем согласно протоколу подведения итогов аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

28 декабря 2020 года между Обществом с ограниченной ответственностью «Махаон» и автономным учреждением Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения

Чувашской Республики заключен договор №400 на поставку помп микроинфузионных. Общая цена договора составляет 9 752 290,00 (девять миллионов семьсот пятьдесят две тысячи двести девяносто) рублей 00 копеек. Срок поставки товара в течение 14 (четырнадцать) календарных дней с момента подписания Договора.

12 января 2021 года было направлено письмо исх.№ 35 о поставке помп микроинфузионных в количестве 100 штук, не в полном объеме. Ответ получен не был.

23 января 2021 года Общество с ограниченной ответственностью «МАХАОН» занесено в реестр РНП.

В дальнейшем связаться с поставщиком не удавалось.

31 марта 2021 года была направлена претензия исх.№ 1321 о не поставке товара с требованием оставить товар.

13 мая 2021 года направлена претензия исх.№ 2001 о начисленной пени с требованием оплатить сумму неустойки.

В соответствии п.п. 12.2. договора заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В положениях договора указано:

Согласно п.п. 12.2. договора: «Договор расторгается по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Договора от исполнения Договора в соответствии с гражданским законодательством. В случае полного или частичного нарушения Поставщиком условий по настоящему Договору (в том числе при задержке Поставщиком срока поставки, промежуточного и (или) срока окончания поставки Товара по настоящему Договору на срок свыше 5 (пяти) рабочих дней по его вине), Заказчик вправе отказаться от исполнения Договора в одностороннем порядке, действуя следующим образом:

Заказчик направляет в адрес Поставщика письменное уведомление об одностороннем отказе от исполнения Договора и о его расторжении в связи с нарушением условий Договора. Договор считается расторгнутым с момента получения Поставщика уведомления об одностороннем отказе от исполнения Договора и о его расторжении».

В соответствии с ч. 2 ст. 523 ГК РФ нарушение договора поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Таким образом, товар был поставлен ненадлежащего качества с недостатками,

которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, и в дальнейшем поставщик отказался исполнять условия договора.

Заказчик принял решение отказаться в одностороннем порядке от исполнения контракта, и направить сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Махаон» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно [Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"](#) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров. В силу части 4 статьи 5 Закона о закупках сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных поставщиков, должны быть доступны для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П «федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и, во всяком случае, не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе».

По смыслу названных норм права включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение (расторжение государственного контракта по решению суда в связи с существенным нарушением условий контракта), влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках).

Из имеющихся документов и пояснений установлено, что 28 декабря 2020 года между обществом с ограниченной ответственностью «Махаон» и автономным учреждением Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики заключен договор №400 на поставку помп микроинфузионных. Срок поставки товара в течение 14 (четырнадцать) календарных дней с момента подписания Договора.

12 января 2021 года было направлено письмо исх.№ 35 о поставке помп

микроинфузионных в количестве 100 штук, не в полном объеме. Ответ получен не был.

23 января 2021 года общество с ограниченной ответственностью «МАХАОН» занесено в реестр РНП.

Как указывалось ранее, возможность включения в реестр недобросовестных поставщиков имеется в случае:

- уклонившихся лиц от заключения договоров,
- поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Договор между обществом с ограниченной ответственностью «Махаон» и автономным учреждением Чувашской Республики «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики заключен 28.12.2020. Информации относительно расторжения договора с ООО «Махаон» в судебном порядке заявителем не предоставлен.

Более того, как указывает сам заявитель, 23 января 2021 года общество с ограниченной ответственностью «МАХАОН» занесено в реестр РНП.

Комиссия Чувашского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Махаон» (ОГРН: 1136658025382, ИНН: 6658439380, юридический адрес: 620102, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Белореченская, строение 28А, офис 21) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии <...>

<...>

Примечание: Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2021-5493