

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/33-252/2022

о нарушении законодательства о контрактной системе

«11» августа 2022 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

председатель комиссии: <...> – руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по РА;

члены комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов,

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии представителя заказчика БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» <...> (доверенность от 05.08.2022), с участием по видеоконференц-связи представителя организатора торгов уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай <...> (доверенность от 10.01.2022).

ИП <...> уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, участие представителей на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечил.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 03.08.2022 поступила жалоба ИП <...> (вх. № 3438) на действия организатора торгов уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000922002778 на поставку расходных материалов для лаборатории (пробирки).

Заявитель считает, что в пунктах 2, 3, 5 технического задания неправомерно установлено требование к пробирке, а именно, установлено требование о винтовом соединении крышки с корпусом пробирки.

Заявитель, ссылаясь на письмо ФАС России от 17.06.2015 № ИА/29987/15, считает, что при осуществлении закупок вакуумных систем забора крови недопустимо устанавливать требования о размере крышки пробирки, наличии или отсутствии резьбового соединения пробирки и крышки, двойной цветовой кодировке крышки пробирки.

В связи с чем, просит признать техническое задание неправомерным, внести изменения в извещение о закупке либо отменить аукцион.

Не согласившись с доводом жалобы, ведомственным заказчиком БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» представлены письменные возражения (вх. №3505 от 05.08.2022).

04.08.2022 поступили письменные пояснения уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай (вх. № 3488), из которых следует, что совместный аукцион (№0177200000922002778) проводится в рамках исполнения соглашения о проведении совместных торгов от 01.06.2022 (далее – Соглашение). Сторонами Соглашения выступают Министерство экономического развития Республики Алтай, именуемое «Уполномоченный орган, Организатор», в лице министра <...>, действующего на основании Положения о Министерстве экономического развития Республики Алтай, Бюджетное учреждение здравоохранения Республики Алтай «Кош-Агачская районная больница», именуемое «Ведомственный организатор» и 10 бюджетных учреждений здравоохранения Республики Алтай. В п. 2.6 Соглашения указано, что Министерство экономического развития Республики Алтай только при публикации закупки в Единой информационной системе в сфере закупок, исходя из технических возможностей указанной Единой информационной системы в сфере закупок, выступает в качестве Организатора торгов в ЕИС.

По извещению № 0177200000922002778 организатором торгов является Министерство экономического развития Республики Алтай, заказчиками являются 5 бюджетных учреждений здравоохранения Республики Алтай: БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница», БУЗ РА «Шебалинская районная больница», БУЗ РА «Чемальская районная больница», БУЗ РА «Улаганская районная больница», БУЗ РА «Акташская больница». В рамках вышеназванного соглашения о проведении совместных торгов, ведомственным заказчиком от имени бюджетных учреждений здравоохранения Республики Алтай выступает БУЗ РА «Кош-Агачская РБ» (далее по тексту – заказчик).

Комиссия по контролю в сфере закупок, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей сторон, установила следующее.

27.07.2022 уполномоченным органом Минэкономразвития РА на

официальном сайте ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0177200000922002778 на поставку расходных материалов для лаборатории (пробирки).

Начальная максимальная цена контракта составляет 4810123,80 руб.

На момент рассмотрения жалобы по существу государственный контракт не заключен.

Согласно статье 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 данной статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, гласит что, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям данного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу части 1 статьи 9 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе, электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 данного Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 данного Федерального закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 данного Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться

требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; 2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование заказчиком объекта закупки, исходя из целей

осуществления закупки и потребностей последнего. При этом потребность заказчика является определяющим фактором при формировании и описании объекта закупки.

При установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям заказчик также руководствуется собственными потребностями и не обязан обосновывать установленные требования. При этом данные требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

Согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 № 11017/10 по делу № А06-6611/2009, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Поэтому включение в извещение об осуществлении закупки условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что указание заказчиком особых характеристик, наличие которых отвечает его потребностям и необходимо с учетом специфики использования медицинских изделий, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (пункт 1 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017).

При описании характеристик медицинских изделий заказчик руководствуется своей потребностью в них.

Согласно пункту 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе, единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила № 145).

В силу части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ) утверждены вышеназванным постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил № 145, КТРУ используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

В соответствии с пунктом 4 Правил № 145, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»- «г» и «е»-«з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил № 145, заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные

потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

При этом в силу пункта 6 Правил, в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 данных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно извещению об осуществлении закупки необходимо поставить расходные материалы: пробирки вакуумные для взятия образцов крови.

Требования к поставляемым расходным материалам установлены в Описании объекта закупки.

Согласно извещению № 0177200000922002778, заказчиком БУЗ РА «Кош-Агачская районная больница» установлены коды КТРУ 32.50.50.000-00001106 – «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с КЗЭДТА»; 32.50.50.000-00002363 – «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрия цитратом»; 32.50.50.190-00001696 – «Пробирка центрифужная ИВД, нестерильная»; 32.50.50.000-00000371 – «Пробирка для сбора образцов крови не вакуумная ИВД, с КЗЭДТА»; 32.50.50.000-00001011 – «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания и разделительным гелем».

В своей жалобе ИП <...> ссылается на неправомерность установления требования к объекту закупки, в виде наличия винтового соединения крышки с корпусом пробирки.

Вместе с тем, из пояснений представителя ведомственного заказчика БУЗ РА «Кош-Агачская РБ» следует, что требование о наличии винтового соединения крышки пробирки исключает самопроизвольное открывание при транспортировке и центрифугировании, обеспечивает многократное плавное открывание и закрывание пробирки без дополнительных усилий и аэрозольного эффекта. Имеется потребность заказчиков максимально обеспечить безопасность работы медицинского персонала, так как завинчивающаяся крышка практически полностью исключает образование аэрозольного эффекта, что полностью снижает риск возможности снятия крышки пробирки при постановке в прибор, потери образцов и опасности потенциального заражения оператора, в том числе в условиях сложившейся ситуации (пандемии).

Кроме того, пробирки вакуумные, не имеющие полнозаходного винтового соединения на крышке пробирки, не обеспечивают

достаточной эффективности и безопасности при открытии и повторном закрытии крышки в случаях, когда процедура требует разведения проб либо для дополнительной пробоподготовки, внесения стабилизаторов и консервантов или аликвотирования части пробы для иного режима хранения и в иных случаях, когда выполнение рутинных процедур требует надежного соединения элементов вакуумного контейнера.

Представитель ведомственного заказчика также пояснил, что установленным требованиям соответствует продукция как минимум двух производителей: Гранат БиoТех (Россия), Greiner Bio-One (Австрия).

Комиссия УФАС по РА отмечает, что Федеральная антимонопольная служба России, исследовав практику закупок вакуумных систем забора крови, в своем письме от 17.06.2015 № ИА/29987/15 изложила выводы относительно особенностей рассмотрения жалоб и обращений на закупки вакуумных систем забора крови. ФАС России считает, что наличие двойного цветового кодирования крышки (представляет собой непосредственно цвет самой крышки и идентификационного цветного кольца), наличие или отсутствие резьбового соединения крышки с пробиркой, а также размер крышки не влияют на качество, эффективность и безопасность применения вакуумных систем забора крови, а, следовательно, недопустимо устанавливать требования о размере крышки пробирки, наличии или отсутствии резьбового соединения пробирки и крышки, двойной цветовой кодировке крышки пробирки. Также, согласно письму ФАС России № ИА/29987/15, вакуумные системы забора крови состоят из нескольких элементов, а именно, вакуумного контейнера (одноразовая пробирка с пробкой и крышкой), держателя и специальной иглы.

Вместе с тем, согласно извещению № 0177200000922002778 объектом закупки являются пробирки в количестве 318540 штук.

Комиссия УФАС по РА считает, что выводы ФАС России, изложенные в письме № ИА/29987/15 относительно недопустимости установления заказчиком требований о наличии резьбового соединения пробирки и крышки, касаются исключительно вакуумных систем забора крови и не распространяются на составные элементы этой системы по отдельности.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь статьей 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <...> на действия организатора торгов уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177200000922002778 на поставку расходных материалов для лаборатории (пробирки) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.