

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение «Лесное озеро» (далее – ООО «НПО «Лесное озеро», Заявитель) на действия государственного автономного учреждения Самарской области «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Самарской области» (далее – ГАУ СО «ЦСПССКСО», Заказчик) при проведении одноэтапного аукциона в электронной форме на право оказания услуг по проведению дезинфекционных мероприятий на объектах спорта ГАУ СО «ЦСПССКСО» (извещение № 32009770379, <http://zakupki.gov.ru>; закупка № 2278, <https://torgi223.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от ГАУ СО «ЦСПССКСО» – <...> (доверенность), <...> (доверенность); в отсутствие представителей ООО «НПО «Лесное озеро» (надлежащим образом извещено, ходатайств не заявляло),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

11.01.2021г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «НПО «Лесное озеро» на действия ГАУ СО «ЦСПССКСО» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, при проведении Аукциона в нарушение требований действующего законодательства Закупочной комиссией ГАУ СО «ЦСПССКСО» неправомерно отклонена заявка участника № 2 ООО «НПО «Лесное озеро».

ГАУ СО «ЦСПССКСО» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского

УФАС России от 14.01.2021г. № 183/7.

Изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 19.10.2020г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

07.12.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной торговой площадки «Торги 223» (ООО «Центр Электронных Торгов»). Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 07.12.2020г.

25.12.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в Аукционе от 25.12.2020г. № б/н, согласно которому до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе было подано 3 (Три) заявки: № 1 ООО «Пестконтроль Самара 21 Век» – отказано в допуске к участию в аукционе; № 2 ООО «НПО «Лесное озеро» – отказано в допуске к участию в аукционе; № 3 ООО «ТрансСтройСервис» – отказано в допуске к участию в аукционе. На основании результатов рассмотрения заявок Аукцион признан несостоявшимся.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Часть 6 статьи 3 Закона о закупках гласит, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Из Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в Аукционе от 25.12.2020г. № б/н следует, что заявка участника № 2 ООО «НПО «Лесное озеро» отклонена ввиду несоответствия заявки требованиям Документации о закупке, а именно по причине непредставления обязательных документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений – представленная участником закупки справка из отделения Федеральной налоговой службы не содержит подпись и печать исполнительного органа, выдавшего справку.

Частью 9 Документации о закупке определены требования к участникам закупки и перечень документов, подтверждающих соответствие участника установленным требованиям.

Согласно подпункту 4 пункта 9.2 Документации о закупке к участникам закупки предъявляется в том числе следующее обязательное требование: отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством

Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

Подтверждающими документами являются полученная не ранее чем за три месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении процедуры закупки справка из отделения Федеральной налоговой службы (по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@) и копия бухгалтерского баланса за последний отчетный период. Предоставляемая справка должна содержать подпись и печать исполнительного органа, выдавшего справку.

Как следует из представленных материалов жалобы, в составе заявки Заявителем представлена Справка № 76694 из отделения Федеральной налоговой службы (по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@), которая не содержит подпись и печать исполнительного органа, выдавшего справку, что противоречит установленным требованиям Документации о закупке. Заявитель указывает, что представленная справка подписана усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица ФНС.

В соответствии с пунктом 3 части 10 Документации о закупке основанием для отказа в допуске к участию в процедуре закупки является несоответствие заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке.

При осуществлении закупки Заказчик отказывает в допуске к участию в процедуре в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке (подпункт 4 пункта 3.9.7 Положения о закупке).

Таким образом, Закупочная комиссия ГАУ СО «ЦСПССКСО», руководствуясь подпунктом 4 пункта 3.9.7 Положения о закупке, пунктом 3 части 10 Документации о закупке, правомерно приняла решение об отклонении заявки участника № 2 ООО «НПО «Лесное озеро» от участия в Аукционе по основанию несоответствия заявки на участие в закупке требованиям Документации о закупке.

ООО «НПО «Лесное озеро» Комиссии Самарского УФАС России не представлены доказательства, указывающие на невозможность получения

обществом справки из отделения Федеральной налоговой службы (по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@), содержащей подпись и печать исполнительного органа, выдавшего справку.

Вместе с тем, участником № 1 ООО «Пестконтроль Самара 21 Век» в составе заявки на участие в Аукционе представлена Справка № 4849688 из отделения Федеральной налоговой службы (по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@), которая содержит подпись и печать исполнительного органа, выдавшего справку.

При этом, Документацией о закупке не предусмотрено представление в составе заявки на участие в Аукционе подтверждающего документа в виде справки из отделения Федеральной налоговой службы, подписанной квалифицированной электронной подписью.

Таким образом, в обжалуемой ООО «НПО «Лесное озеро» части в действиях ГАУ СО «ЦСПССКСО» не выявлено нарушения норм, установленных действующим законодательством, при организации и проведении Аукциона.

Заявителем иных доказательств неправомерности действий Заказчика при проведении Аукциона Комиссии Самарского УФАС России не представлено.

Доводы, указанные в жалобе Заявителя, признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НПО «Лесное озеро» необоснованной.