

1. ОАО «РЖД»

ул. Каланчевская, д. 16, стр. 1, Москва, 129090

2. ООО «Вектор+»

ул. Вторчермета, д.1 «А»,
г. Нижний Новгород, 603016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-14686/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

30.11.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии в заседании ОАО «РЖД», ООО «Вектор+»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Вектор+» от заключения договора с ОАО «РЖД» при проведении конкурентного отбора на право заключения договора выполнения работ по текущему ремонту автопогрузчиков (ст. Кондукторская) (реестровый № 1191/КОТЭ-РЖДС/17) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

УСТАНОВИЛА:

открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (далее — Заказчик) 16.11.2017 обратилось в Московское УФАС России с заявлением за вх. № 55957/17 о проведении проверки факта уклонения общества с ограниченной ответственностью «Вектор+» (далее — Общество) от заключения договора на оказание услуг по текущему ремонту автопогрузчиков (реестровый номер <...> /КОТЭ-РЖДС/17).

В заседании представитель Заказчика доводы и требования заявления поддержал.

Представители «Вектор+» возражали по заявлению.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно представленным материалам и информации на электронной торговой площадке «ЭТС-Фабрикант» (далее — ЭТП), 27.09.2017 размещено извещение и приглашение о проведении конкурентного отбора в электронной форме. Дата проведения отбора — 06.10.2017; начальная (максимальная) цена договора составляет 128 700,00 рублей (без НДС).

В соответствии с протоколом проведения конкурентного отбора в электронной форме от 06.10.2017 № 1191/КОТЭ-РЖДС/17/1 победителем признано ООО «Вектор+» с ценовым предложением 128 499,99 рублей (без НДС).

Согласно пункту 5.4.13 Закупочной документации, победителем конкурентного отбора признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора (цену лота), или, если при проведении конкурентного отбора цена договора (цена лота) снижена до нуля и конкурентный отбор проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора (цену лота).

Согласно пункту 6.1.6 Закупочной документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями названной Закупочной документации, в срок, не превышающий тридцати дней с даты размещения протокола конкурентного отбора на сайтах. Исключение составляют случаи, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях, срок заключения договора начинает исчисляться со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Как указано выше, протокол проведения конкурентного отбора в электронной форме № 1191/КОТЭ-РЖДС/17/1 об определении победителя размещен на ЭТП 06.10.2017.

Договор по итогам проведения Закупки необходимо было заключить в срок до 07.11.2017.

В соответствии с пунктом 6.1.2 Закупочной документации, победитель должен представить заказчику подписанный им договор в течение 2 (двух) рабочих дней со дня размещения протокола конкурентного отбора на сайтах. Одновременно с договором должны быть представлены сведения в отношении всей цепочки своих собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и о составе исполнительных органов, с приложением подтверждающих документов, а также иные документы, если в Закупке к участию в конкурентном отборе предусмотрено их представление на этапе заключения договора.

Таким образом, победителю необходимо было в срок до 08.10.2017 (включительно) представить в адрес Заказчика подписанный со своей стороны договор, а также требуемые пунктом 6.1.2 Закупочной документации документы.

Между тем, на заседании Комиссией установлено, что в нарушение сроков, предусмотренных пунктом 6.1.2 Закупочной документации, победителем не представлен Заказчику подписанный договор и требуемые Закупочной документацией документы.

09.10.2017 на электронную почту Заказчика участником было направлено письмо об отказе от заключения договора (исх. от 09.10.2017 № 1).

Согласно пункту 6.1.4 Закупочной документации, если подписанный договор либо сведения и документы, указанные в пункте 6.1.2 Закупочной документации к участию в конкурентном отборе, не представлены в срок, предусмотренные в Закупке, победитель, участник конкурентного отбора, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с протоколом № 1191/КОТЭ-РЖДС/17/2 от 18.10.2017 Заказчиком принято решение о признании ООО «Вектор+» уклонившимся от заключении договора.

При этом в общие сроки на заключение договора Обществом также не представлен подписанный договор.

Таким образом, Комиссией установлено, что действия Заказчика по признанию Общества уклонившимся от заключения договора, не нарушают требования Закупочной документации.

Вместе с тем, согласно пояснениям Общества 29.11.2017 в адрес Заказчика направлен договор, при этом в нарушение общих сроков, установленных Закупочной документацией (договор направлен после получения антимонопольным органом обращения о проведении проверки факта уклонения от заключения договора).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Как следует из материалов дела и пояснений Заказчика, Общество не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к не заключению договора по результатам Закупки, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Данные обстоятельства в любом случае, вне зависимости от наличия или отсутствия убытков, причиненных Заказчику, нарушают нормальный ход закупки, поскольку завершение процедуры каким-либо иным образом, кроме как заключением договора является неприемлемым, и влечет за собой вступление в данные правоотношения государственного органа.

Таким образом, учитывая, что риски, связанные с исполнением обязательств поставщика лежат на поставщике, а также учитывая не предоставление Обществом подписанного проекта договора в сроки, установленные Закупочной документацией, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков, оценив фактические обстоятельства в совокупности и взаимосвязи приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «Вектор+» от заключения договора и наличии в действиях последнего признаков недобросовестности.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «Вектор+» установлен факт уклонения от заключения договора с ОАО «РЖД».

2. Рекомендовать включить ООО «Вектор+» (ИНН: 5256147354, адрес местонахождения: 603016, Москва, ул. Вторчермета, д. 1 «А») в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.